



**Научно-проектный институт
пространственного планирования
"ЭНКО"**

199000, г. Санкт-Петербург, 10-ая линия ВО, д.33 офис 39;
www.enko.spb.ru, тел. 812-328 81 11, тел/факс.812-323 50 33;
e-mail: enko@enko.spb.ru

Инв. № 63/22

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МЦЕНСКИЙ РАЙОН

**Схема территориального
планирования**

**МАТЕРИАЛЫ ПО ОБОСНОВАНИЮ
ПРОЕКТА СХЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ**

**Генеральный директор НИИ «ЭНКО»,
к.г.н.**

**Главный архитектор проекта,
зам. генерального директора**

Главный архитектор НИИ «ЭНКО»

**Главный инженер проекта,
зам. генерального директора**

Главный экономист проекта

С.В. Скатерщиков

О.В. Красовская

И.С. Майзель

А.Г. Петров

О.В. Петина

**Санкт-Петербург – Мценск
2010**

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Руководитель проекта	– к.г.н., генеральный директор НПИ «ЭНКО» С.В. Скатерщиков
Главный архитектор НПИ «ЭНКО»	– И.С. Майзель
Главный архитектор проекта	– зам. генерального директора, арх. О.В. Красовская
Главный инженер проекта	– зам. генерального директора, инж. А.Г. Петров
Главный экономист проекта	– экономико-географ О.В. Петина

Географическое положение и административный состав:	куратор проекта Д.А. Намятова,
Краткая историческая справка. Формирование историко-культурного каркаса территории. Охрана культурного наследия:	авторский коллектив ИНРЕКОН (г. Москва): канд. архитектуры, советник РААСН В.Р. Крогиус, архитектор А.А. Тищенко.
Инженерно-строительные условия и минерально-сырьевые ресурсы:	инженер Д.А. Намятова.
Климат. Особо охраняемые природные территории.	инженеры-экологи А.В. Васильев, Н.А. Федоренко.
Гидрологическая и гидрогеологическая характеристика. Водные ресурсы. Экологическая ситуация. Формирование природно-экологического каркаса территории. Регламентация хозяйственной деятельности.	инженер-геоморфолог Д.А. Намятова, инженеры-экологи А.В. Васильев, Н.А. Федоренко.
Современное состояние ландшафтов и потенциал их использования:	к.г.н., доцент факультета географии и геоэкологии СПб ГУ Т.Е. Исаченко.
Земельные и агроприродные ресурсы. Агропромышленный потенциал. Агропромышленный комплекс:	д.б.н. В.Л. Богданов, инж. Р.В. Николаев и В.Г. Шкаранов.
Лесные ресурсы:	гл. специалист <u>В.Г. Равич-Пиглевский</u> при участии инж. А.В. Васильева.
Современное использование территории. Расселение. Обоснование вариантов решения задач территориального планирования. Развитие планировочной структуры:	Архитекторы И.С. Майзель, Я.Ю. Солдатенков, экономико-географы О.В. Петина, О.А. Висленева, к.г.н., доцент Орловского госуниверситета В.И. Тихий
Демографическое развитие. Промышленный потенциал. Развитие системы обслуживания населения. Жилищный фонд и новое жилищное строительство. Промышленный комплекс. Туристско-рекреационный комплекс:	экономико-географы О.В. Петина, О.А. Висленева.
Развитие транспортной инфраструктуры:	инженер А.А. Искандаров.
Развитие инженерной инфраструктуры:	гл. инженер проекта А.Г. Петров, при участии гл. специалистов И.Н. Максимовой, Н.А. Масленниковой, Г.Е. Нехамкис.
Перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:	инженер З.Р. Бачерникова.
ГИС-технологии:	гл. специалист А.М. Савинков, архитектор Я.Ю. Солдатенков.

Консультанты:

- д.г.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ А.И. Чистобаев;

- архитектор, профессор МААМ, нач. отдела комплексной реконструкции исторической городской среды института «ИНРЕКОН» (г. Москва) Т.А. Вайнштейн;
- к.г.н., доцент кафедры прикладных экономических дисциплин факультета экономики и управления Орловского государственного университета В.И. Тихий.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ	4
СОСТАВ ПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ	6
1. ВВЕДЕНИЕ	8
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА	9
3. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИИ	11
3.1. Географическое положение и административный состав.....	11
3.2. Краткая историческая справка	12
4. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	14
4.1. Природные условия и ресурсы	14
4.1.1. Инженерно-строительные условия и минерально-сырьевые ресурсы.....	14
4.1.2. Климат	15
4.1.3. Гидрологическая и гидрогеологическая характеристика. Водные ресурсы.....	16
4.1.4. Современное состояние ландшафтов и потенциал их использования	18
4.1.5. Земельные и агроприродные ресурсы	24
4.1.6. Лесные ресурсы	27
4.1.7. Особо охраняемые природные территории	28
4.2. Современное использование территории. Расселение.....	30
4.3. Демографическое развитие	34
4.3.1. Демографический потенциал. Современное состояние	34
4.3.2. Прогноз численности населения	36
4.3.3. Трудовые ресурсы и занятость	38
4.4. Экономический потенциал	40
4.4.1. Агропромышленный потенциал.....	42
4.4.2. Промышленный потенциал.....	45
4.4.3. Туристско-рекреационный потенциал.....	46
4.5. Экологическая ситуация.....	49
4.6. Выводы комплексного анализа территории	54
5. ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ	57
6. ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	59
6.1. Функционально-планировочная организация территории района ..	59
6.1.1. Развитие планировочной структуры	59
6.1.2. Формирование природно-экологического каркаса территории ..	60
6.1.3. Формирование историко-культурного каркаса территории.....	62
6.1.4. Регламентация хозяйственной деятельности.....	63
6.2. Охрана культурного наследия.....	69
6.3. Развитие системы обслуживания населения	76
6.4. Жилищный фонд и новое жилищное строительство	106
6.5. Экономическое развитие	109
6.5.1. Агропромышленный комплекс.....	109
6.5.2. Промышленный комплекс	112

6.5.3. Туристско-рекреационный комплекс	113
6.6. Развитие транспортной инфраструктуры	118
6.7. Развитие инженерной инфраструктуры.....	127
6.7.1. Электроснабжение	127
6.7.2. Газоснабжение	129
6.7.3. Теплоснабжение	130
6.7.4. Водоснабжение	132
6.7.5. Водоотведение	133
6.7.6. Телекоммуникации и связь.....	134
7. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ	136
8. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	149
ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	159
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	162

СОСТАВ ПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Рис. №	Наименование документа	Инв. №
1. Текстовые материалы		
1.	«Материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования».	63/22
2.	«Положения о территориальном планировании Мценского района»	63/23
2. Графические материалы		
3.1.	Схема существующих и планируемых границ поселений. Схема административных границ.	63/27
3.2.	Положение Мценского района в системе региональных связей.	
4.1.	Структура земельного фонда Мценского района. Диаграмма.	
4.2.	Границы земель различных категорий. Схема границ территорий и земель.	63/28
4.3.	Схема современного использования территории муниципального района.	63/24
4.4.	Группировка сельских населенных пунктов района по их людности. Диаграмма.	
4.5.	Система расселения.	
4.6.	Возрастная структура постоянного населения в 2002 и 2008 гг. Диаграмма.	
4.7.	Структура занятости по видам экономической деятельности (среднесписочная численность работающих). Диаграмма.	
4.8.	Структура сельскохозяйственных угодий. Диаграмма.	
4.9.	Динамика посевных площадей в сельскохозяйственных предприятиях. Диаграмма.	
4.10.	Урожайность основных видов сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий). Диаграмма.	
4.11.	Валовый сбор основных сельскохозяйственных культур (в хозяйствах всех категорий). Диаграмма.	
4.15.	Кадастровая стоимость сельскохозяйственных угодий.	
4.16.	Поголовье скота в сельхозпредприятиях. Диаграмма.	
4.17.	Динамика производства продукции животноводства. Диаграмма.	
5.1.	Планировочная модель.	
6.1.	Сводная схема. Основной чертеж.	63/26
6.2.	Границы зон с особыми условиями использования территорий. Схема ограничений использования территорий.	63/25
6.3.	Границы территорий объектов культурного наследия.	63/32
6.4.	Схема размещения учреждений образования.	
6.5.	Схема размещения учреждений здравоохранения.	
6.6.	Схема размещения учреждений культуры.	
6.7.	Границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения. Схема развития объектов социального обслуживания.	63/31
6.8.	Зонирование территории по специализации сельскохозяйственного производства.	
6.9.	Схема размещения рыбопромысловых участков.	

6.10.	Схема размещения сельскохозяйственных предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.	
6.11.	Схема развития туризма и рекреации.	
6.12.	Схема развития автобусного пассажирского сообщения.	
6.13.	Границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения. Схема развития объектов транспортной инфраструктуры.	63/30
6.14.	Границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения. Схема развития объектов и сетей инженерно-технического обеспечения.	63/29
6.15.	Схема воздушных ЛЭП Мценского района.	
6.16.	Схема газоснабжения Мценского района.	
8.1.	Границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий.	63/33
3. Электронные материалы		
	Текст тома в формате Word, графические материалы в формате JPG.	63/34

1. ВВЕДЕНИЕ

Схема территориального планирования Мценского муниципального района Орловской области разработана Научно-проектным институтом пространственного планирования «ЭНКО» по заказу Администрации Мценского муниципального района в качестве документа, направленного на создание оптимальных условий устойчивого территориального и социально-экономического развития Мценского района до 2030 г.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ, «территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований» (гл. 3, ст. 9).

Схема территориального планирования Мценского района конкретизирует стратегические решения, принятые в разрабатываемой в настоящее время Схеме территориального планирования Орловской области и содержит практические предложения, направленные на достижение устойчивого развития района, которое предполагает обеспечение существенного прогресса в развитии основных секторов экономики, повышение уровня жизни населения, а также рост инвестиционной привлекательности территории.

Согласно части 5 статьи 19 Градостроительного кодекса Российской Федерации, материалы по обоснованию проекта схемы территориального планирования муниципального района выполняются в текстовой форме и в виде карт (схем) в целях утверждения схемы территориального планирования. Состав материалов по обоснованию проекта схемы территориального планирования муниципального района определен частью 6 той же статьи Градостроительного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Градостроительного кодекса Орловской области¹.

В состав настоящих "Материалов по обоснованию проекта схемы территориального планирования Мценского района" входят материалы «Комплексного анализа территории Мценского района».

При подготовке проекта авторский коллектив руководствовался законами РФ, действующими нормативными документами, предложениями Администрации Мценского района, опытом создания документов пространственного планирования.

Схема территориального планирования Мценского района разработана на следующие проектные периоды:

- исходный год – 2007-2008 г.,
- первый этап – 2010-2020 гг.,
- расчетный срок – 2010-2030 гг.

¹ Принят областным Советом народных депутатов 4 мая 2007 г. (в ред. Закона Орловской области от 13.05.2008 г. № 773-ОЗ).

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

Схема территориального планирования Мценского района - документ, направленный на создание условий устойчивого территориального и социально-экономического развития района до 2030 г.

Положения о территориальном планировании Мценского района в соответствии с Градостроительным кодексом РФ, должны учитываться генеральными планами поселений (ст. 24, ч. 3); правилами землепользования и застройки (ст. 31, ч. 3) и служат основанием при подготовке документации по планировке территории (ст. 45, ч. 4). Схема территориального планирования района является также основополагающим документом для разработки специализированных тематических программ и проектов, реализуемых на территории района.

Основная цель проекта - разработка долгосрочной территориальной стратегии, учитывающей необходимость достижения устойчивого развития социально-экономической системы района для обеспечения комфортных условий проживания и высоких жизненных стандартов населения.

Основными задачами Схемы территориального планирования Мценского района являются следующие.

- Организация разумного баланса в части планировочных, коммуникационных, социальных, промышленных, экологических и других предложений, обеспечивающих развитие района в целом.
- Повышение уровня и качества жизни населения при условии сохранения природной среды, что связано с достижением прогресса по следующим направлениям:
 - создание условий для реализации инвестиционных проектов;
 - развитие малого предпринимательства;
 - увеличение производства сельскохозяйственной продукции;
 - сохранение культурного наследия;
 - сохранение окружающей среды;
 - удовлетворение потребностей населения в качественных услугах транспорта, учреждений образования и здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства.
- Улучшение качества градостроительной среды за счет развития современной инженерной инфраструктуры. Обеспечение надёжного снабжения электроэнергией коммунально-бытовых и промышленных потребителей района. Развитие теплоснабжения на основе полной газификации района.
- Улучшение транспортного сообщения между районным центром и сельскими поселениями района, между соседними поселениями района, а также с другими районами Орловской области.
- Создание условий для нового жилищного строительства, для повышения качества жилищного фонда при увеличении площади жилищного фонда, приходящейся на одного человека.

В Схеме территориального планирования Мценского района решаются **следующие задачи.**

1. Выявление природно-ресурсного, демографического, экономического, культурного потенциалов территории района.

2. Отображение на схемах существующих границ земель и зон по перечню, представленному в ст. 19, ч. 4 Градостроительного кодекса, из числа которых в районе имеются следующие:

- границы поселений, входящих в состав муниципального района;
- границы территорий объектов культурного наследия;
- границы зон с особыми условиями использования территорий;
- границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района.

3. Формирование предложений по оптимизации внутреннего административно-территориального деления района с отображением на соответствующей карте (схеме) планируемых границ поселений.

4. Разработка предложений по размещению объектов капитального строительства местного значения с отображением на соответствующей схеме границ зон планируемого размещения таких объектов.

- Разработка мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры района: по реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений.
- Разработка мероприятий по развитию объектов электро- и газоснабжения, созданию условий для обеспечения поселений услугами связи, разработка рекомендаций по развитию на территории поселений района систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения.
- Разработка мероприятий по развитию системы социально-гарантированных объектов образования и здравоохранения, а также разработка рекомендаций по развитию иных объектов социальной и культурно-бытовой сферы, базирующихся на демографическом прогнозе и градостроительной оценке численности населения района и его отдельных муниципальных образований и направленных на достижение нормативных показателей обеспеченности населения района соответствующими услугами.

5. Формирование предложений по охране природы и рациональному природопользованию, в т.ч. по сохранению на территории района биологического разнообразия.

6. Разработка мероприятий по сохранению и использованию историко-культурного наследия.

7. Разработка мероприятий по защите от неблагоприятных природных и антропогенных процессов, чрезвычайных ситуаций.

3. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТЕРРИТОРИИ

3.1. Географическое положение и административный состав

Мценский район расположен на северо-западе Орловской области и занимает площадь свыше 1,7 тыс. км². Граничит с районами Орловской области: Болховским, Орловским, Залегощенским, Новосильским, Корсаковским, на севере с Чернским районом Тульской области.

Районный центр г. Мценск (45,7 тыс. чел.) не входит в состав района. В районе 262 сельских населенных пункта, которые входят в состав 14 сельских поселений – Алябьевского, Аникановского, Башкатовского, Воинского, Высокинского, Карандаковского, Отрадинского, Подберезовского, Подмокринского, Протасовского, Спасско-Лутовиновского, Тельченского, Чахинского, Черемошенского (рис. 3.1).

Умеренно-континентальный климат района типичен для среднерусской полосы. Наличие относительно крупных лесных массивов придает отдельным местам района особый микроклимат. Количество осадков достаточно для нормального роста и развития большинства сельскохозяйственных культур. Рельеф поверхности - всхолмленная равнина. По территории района протекают несколько рек, но судоходных среди них нет. Наиболее крупные - Ока, Зуша, Чернь.

Район относительно беден полезными ископаемыми. Они представлены запасами строительных материалов: песка, глины.

Мценск - транспортный узел областного масштаба. Он расположен на автомобильных дорогах федерального (участок трассы М-2 «Крым») и регионального значения (Мценск – Болхов, Мценск - Новосиль и др.). Через Мценск проходит Московская железная дорога. Достаточно густая транспортная сеть района способствует развитию межрегиональной кооперации.

Основными бюджетообразующими отраслями района выступают сельскохозяйственное производство и перерабатывающая промышленность. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 124,7 тыс. га или 75 % площади района, из них пашня занимает 89,9 тыс. га, сады – 2,2 тыс. га. Состав почв неоднороден: встречаются деградированный чернозем, дерново-подзолистые и серые лесные почвы.

В районе имеются привлекательные места, пригодные для развития рекреации. Мценский район располагает памятниками истории и культуры, многих из них время не пощадило, но сохранившиеся представляют интерес для туристов. Ряд памятников имеют федеральное значение. Среди них Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново», а также два археологических памятника – городища на правом берегу р. Черни у дд. Зайцево и Михайлов Брод.

3.2. Краткая историческая справка

Археологические свидетельства подтверждают освоение территории Мценского района уже в эпоху мезолита (сер. 6-го – 5-е тыс. до н.э.). К раннему железному веку относятся находки верхне-окской культуры древне-балтийских племен (голядь). В IV-VII вв. здесь жили балты, принадлежавшие к мощинской культуре. С VIII в. на Верхнюю Оку проникают славяне-вятичи. С конца X в. территория вошла в зону влияния Киевских великих князей. Первое летописное упоминание г. Мценска (вместе с Кромами, Домагощем и Спащем) относится к 1146 г.

Огромные разрушения и разорение принесло мценским землям татаро-монгольское вторжение 1230-х – 1240-х гг. и период зависимости от Золотой Орды. В результате деления черниговских земель Мценск вместе с восточной частью современной территории Мценского района оказался в составе Новосильско-Одоевского княжества. А западная часть района – в составе Болховского и Звенигородского княжеств.

XIV и XV вв. были периодом формирования огромного Литовско-Русского великого княжества. В 1415 г. состоялось крещение жителей Мценска – амчан. Всю вторую пол. XV в. Мценск страдал от литовско-московских и литовско-рязанских противоборств, приводивших к большим жертвам и разрушениям.

Начало XVI в. стало временем возвращения верховских княжеств в состав единого русского государства, формирующегося вокруг Москвы. По условиям заключенного в 1503 г. мира с Литвой, Мценск, наряду со другими городами, отошел к Московскому государству, вокруг него стал складываться Мценский уезд. В 1599 г., существовавший ранее Тульский разряд был заменен Украинным. В этой системе Мценск был определен, как место дислокации большого полка. Крепостные сооружения города были значительно развиты. В период Смутного времени, когда Орловские земли, в т.ч. и Мценск, играли заметную роль и являлись одними из основных мест возникновения и развития смуты и самозванства.

После воцарения на Московском престоле династии Романовых, несколько десятилетий были трудными годами восстановления, отражения новых польско-литовских вторжений и татарских набегов. В 1615 г. Орел был полностью разрушен войском Лисовского и в течение 20 лет не существовал. В этих условиях Мценск оставался основным центром всего края.

К 1630-м гг. относится введение управления южнорусскими землями в форме полков. В Белгородский полк вошли 35 городов, включая Орел и Мценск. Во II пол. XVII в. произошло подразделение уездов на станы. При этом Мценский уезд был разделен на пять станов. В это время он имел большое протяжение с севера (где в его состав входил Чернский стан) на юг (здесь он распространялся до верховьев р. Неручь, что сохранялось и в будущем делении Орловской губернии на уезды до начала XX в.).

Коренные изменения пришли на земли Мценского края с удалением от них южных и юго-западных границ страны. Эти земли, как и вся Орловщина, стали одной из хлебных житниц страны. На них производилась масса хлеба, пеньки, других продуктов сельского хозяйства на вывоз. Кроме того, осуществлялся транзит подобных товаров из более

южных районов в центр и северную часть страны по многочисленным гужевым трактам и далее – по притокам Оки и по самой Оке на север. Одним из главных мест такой перегрузки являлся Мценск, куда вели тракт из Новосиля и т.н. Гонцовая дорога из Курска, и где товары грузились на суда для отправки вниз по реке Зуше.

В XVIII в. определился административно-территориальный статус мценских земель. В 1708 г. они были причислены к Киевской губернии. В 1719 г. была создана Орловская провинция, куда вошли 6 уездов (собственно Орловский, Мценский, Болховский, Новосильский, Чернский и Белевский). В 1727 г. она отошла в отделившуюся в это время от Киевской Белгородскую губернию, оставаясь в ней до конца 1770-х гг.

В 1778 г. было образовано обширное Орловское наместничество в составе Орловско-Курско-Смоленского генерал-губернаторства, в 1796 г. превращенное в полноценную губернию. Одним из 12 уездов, входивших в это территориальное образование, являлся Мценский.

На мценских землях жили родовитые помещики, известные всей России, здесь расцветали многие литературные таланты. Культурно-исторические процессы привели к формированию специфически «мценского» культурного наследия. Широкую известность имеют Шестаковский парк, имения Спасское-Лутовиново, Воин, Елизаветинка и многие другие. Активно развивались ремесла и промыслы, прежде всего – мценское кружевоплетение.

В 1924 г. Мценский уезд был ликвидирован с включением его территории в Орловский уезд и преобразованием г. Мценска в поселок. В 1928 г. в ходе административной реформы была образована Центрально-Черноземная область (ЦЧО) с центром в Воронеже. В составе ее Орловского округа был создан Мценский район. Он существует до настоящего времени, относясь после ликвидации ЦЧО в 1934-1937 гг. к Курской, а с 1937 г. – к Орловской области.

Огромные испытания и разрушения принесли мценским землям события Великой Отечественной войны. В октябре 1941 г. здесь в тяжелых боях сдерживали рвавшиеся от Орла к Туле танки Гудериана. Затем весь район оказался оккупирован. После поражения немцев под Москвой и последовавшего за этим советского контрнаступления, линия фронта в течение почти двух лет проходила по территории района вдоль реки Зуши, здесь произошли некоторые из ожесточенных сражений Курской битвы. Многие десятки воинских захоронений по всей территории района являются высоко чтимыми памятниками истории.

Первое послевоенное 15-летие было отмечено большим объемом восстановительных работ. В 1970-е – 1980-е гг. в границах района появились значительные предприятия. Велось строительство жилых и общественных зданий.

В XX в. архитектурное наследие района понесло большие утраты, во многих случаях из-за сознательных разрушительных действий властей, а часто – из-за отсутствия понимания ценности наследия. В начале 2000-х гг. оживились ремонтно-восстановительные работы на памятниках церковной архитектуры, которые передаются церковным общинам для использования по прямому назначению.

4. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

4.1. Природные условия и ресурсы

4.1.1. Инженерно-строительные условия и минерально-сырьевые ресурсы

С геологической точки зрения Мценский район расположен на небольшом участке Среднерусской антеклизы, в пределах которого выделяются тектонические структуры более высоких порядков (поднятия, прогибы, структурные линии, отдельные локальные поднятия в пределах основных поднятий и прогибов).

Территория района расположена на поверхности Орловско-Курского плато в пределах Среднерусской возвышенности. Имеет средние относительные высоты 100-170 м. Эта поверхность сильно изрезана оврагами и балками и представляет собой классический тип овражно-балочного рельефа с примесью суффозионных просянок и карстовых форм.

Речные долины разделяются невысокими водоразделами. Реки имеют две-три надпойменные террасы, у Оки есть и четвертая, террасы образуют прерывистые пояса, шириной до 15-20 км, мелкие реки имеют одну-две террасы. Чем выше терраса, тем сильнее расчленена она балконами и оврагами. У Оки террасы расположены на высотах 55-60 м над урезом воды; 35-40; 15-20 и 8-12 м. Пойма возвышается на 3-5 м над водой, ее ширина до 500 м на отлогих берегах, а под обрывистыми берегами она отсутствует.

Инженерно-строительная оценка территории складывается из особенностей природных условий (геолого-геоморфологическое строение, гидрогеологические параметры водоносных горизонтов и комплексов, наличие и степень развития физико-геологических процессов и явлений), а также техногенных изменений геологической среды. На основании выше перечисленных оценочных параметров произведено районирование территории по инженерно-строительным условиям.

Территории, благоприятные для градостроительного освоения, (43 % территории района) представлены

- слаборасчлененными поверхностями, сложенными устойчивыми грунтами с уровнем залегания грунтовых вод более 3 м;
- среднерасчлененными поверхностями, сложенными устойчивыми грунтами, осложненными эрозионными процессами.

К **территориям, ограниченно благоприятным для градостроительного освоения,** (30 % территории) относятся

- сильнорасчлененные поверхности, сложенные устойчивыми грунтами, осложненные эрозионными процессами;
- слабонаклонные поверхности с близким залеганием грунтовых вод.

К **территориям, неблагоприятным для градостроительного освоения,** (26 % территории) относятся участки развития овражно-балочной сети и поймы рек.

Территории, не подлежащие градостроительному освоению.

В соответствии с законом «О недрах» это территории залегания и добычи полезных ископаемых (как регионального, так и местного значения).

Из полезных ископаемых на территории района разведано 8 месторождений строительных материалов – песчано-гравийные смеси, карбонатные породы, кирпичные суглинки. Два месторождения кирпичных суглинков (Мценское 1 и Мценское 2) являются сырьевой базой действующих кирпичных заводов № 1 и № 2. Эксплуатируются так же Богатищевское месторождение песка и Воинское месторождение каменно-строительных материалов. На базе Толмачевского месторождения суглинков начал работу керамический завод. Остальные месторождения не эксплуатируются.

Вывод

Значительные по площади территории района являются благоприятными для градостроительного освоения, основными осложняющими факторами служат эрозионные процессы, близкое залегание грунтовых вод.

4.1.2. Климат

Климат территории Мценского района умеренно-континентальный с умеренно-морозной зимой и теплым, иногда жарким летом. В соответствии со СНиП 23-01-99 «Строительная климатология» район расположен в зоне II В. Район характеризуется умеренными зимними температурами (от -4 до - 14°С) и умеренными летними температурами (от +12 до + 21°С).

Зима длится около 5 месяцев. Средняя многолетняя температура самого холодного месяца - января, составляет - 9,4°С, температура самого теплого +19°С.

Таблица 4.1.1

Среднемесячная годовая температура воздуха в °С

Месяц	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	дек.абрь	Год
Температура, °С	-9,7	-8,8	-4,0	5,6	13,0	16,9	18,5	17,1	11,7	5,1	-0,9	-5,6	4,9

Продолжительность зимнего периода составляет 5 месяцев. При вторжении арктического воздуха температура воздуха может падать до - 40°С. Устойчивые морозы держатся до 3 месяцев с декабря по март. Снежный покров устойчив с декабря по март и достигает 26 см на открытом месте. Неблагоприятным климатическим явлением в зимнее время года являются метели, число дней с метелями в общей сложности достигает 40.

Лето довольно продолжительное и теплое, длится более 4-х месяцев.

Продолжительность безморозного периода составляет 144 дня в период с начала мая по конец сентября. Неблагоприятным климатическим явлением в теплое время года являются засухи, сопровождаемые суховеями в сочетании с большой скоростью движения ветра.

За год на территории Мценского района выпадает 546 мм, причем на зимний период приходится 178 мм, а на летний 366 мм. Влажность воздуха в холодное время года составляет в среднем 86 %, а в летний 71 %.

Характер рассеивания и перенос примесей существенно зависит не только от направления, но и от скорости ветра. При этом скорость ветра по-разному влияет на рассеивание примесей, поступающих в атмосферу от различных типов источников выбросов. В зимние месяцы преобладают ветры южные и юго-восточного направления, в летние – северо-западные. Средние месячные скорости ветра невелики и достигают 4–4,4 м/с. В среднем в год отмечается 39 дней с сильным ветром, скорость которого превышает 15 м/с.

Вывод

Биоклиматические условия территории благоприятны для проживания, ведения сельского хозяйства и развития различных видов отдыха. Для территории характерны средние скорости ветра, что способствует рассеиванию вредных примесей.

4.1.3. Гидрологическая и гидрогеологическая характеристика. Водные ресурсы

Поверхностные воды

Территорию района с юга на север пересекает р. Ока и с юго-востока на северо-запад р. Зуша, самые крупные реки Орловской области.

По классификации Б.Д. Зайкова реки района относятся к восточно-европейскому типу, для которого характерно высокое половодье, низкие летняя и зимняя межени и повышенный сток в осенний период. Большинство рек бассейна Оки отличаются значительной неравномерностью стока. На Оке в марте–апреле, проходит немногим более 72 % годового объема стока. В многоводные годы весенний сток увеличивается до 73-80 %, а на малых реках до 85-87 %, в аномально маловодные годы наблюдается снижение объема стока на 10-15 %. Левобережные притоки Оки характеризуются большей долей стока весеннего половодья в годовом стоке, чем закарстованные правобережные. Зимой водность рек наименьшая и составляет всего 8-10 % от годового. Летом она почти в два раза превышает зимнюю водность и составляет 15-18 %, повышаясь в закарстованных бассейнах до 21-26 % от годового стока.

Ока – крупнейший из правых притоков Волги, ее длина от истока до Нижнего Новгорода – 1478 км, площадь бассейна – 245 тыс. км². Река берёт начало из родника в с. Александровка Глазуновского района Орловской области на высоте 226 м над уровнем моря, далее течёт в северном направлении и в Орле сливается с Орликом. Питание реки преимущественно снеговое. Скорость течения на стрежне до 1 м/с, глубины достигают 10-12 м. Половодье продолжается с апреля по май в

верховьях и до начала июня в низовьях. Летом и зимой наблюдается межень, осенью - дождевые паводки. Замерзает река в верховьях в ноябре-начале января, в низовьях в конце октября-декабре; вскрывается в верховьях в конце марта-апреле, в низовьях - до начала мая. Продолжительность ледохода от 1 до 20 сут, в низовьях - до 15 сут. В составе ихтиофауны - лещ, окунь, плотва, язь, голавль, жерех, судак, налим, сом (всего около 20 видов).

Зуша — самый большой приток Оки. Исток реки находится в Тульской области на Алаунских высотах. Длина Зуши 234 км, из них на 215 км она протекает по Орловской области. Средняя ширина русла 40 м. В межень Зушу питают обильные ключи. Карстовые воронки поглощают часть поверхностного стока и переводят его в подземный. Воронки достигают 6—8 м в диаметре и 1—2 м в глубину. Среднегодовой расход 28,6 м³ в сек. Годовой объем стока колеблется от 650 млн. м³ до 1360 млн. м³ (средний 940 млн. м³).

Кроме того, имеются более **мелкие реки**, такие как Чернь, Алешня, Ядринка, Каменка, Лисица - притоки рек Зуши и Оки. Всего под реками занято 801 га или 0,7 % территории района. Реки по своему режиму относятся к типу равнинных рек и характеризуются высоким весенним половодьем и низким состоянием уровней в летний и зимний периоды. Это объясняется тем, что реки питаются в основном за счет таяния снега.

На р. Зуше расположено **Лыковское водохранилище**, створ которого расположен вблизи н.п. Лыково, полный объем составляет 3,3 млн. м³, площадь зеркала - 165,0 га.

Пруды в районе имеют, как правило, небольшую площадь 2-3 га и используются они для водопоя скота, хозяйственных нужд населения и как противозерозионные пруды (снижение базиса эрозии).

Подземные воды

Подземные воды на территории района приурочены к четвертичным отложениям и коренным породам.

В четвертичной толще они содержатся в аллювиальных отложениях, приуроченных к пойменным и надпойменным террасам рек. Глубина залегания этих вод от 0,5-2 м на пойме и до 11-16 м в пределах надпойменных террас. Удельный дебит составляет 0,01-0,16 л/сек. Из-за незначительной водообильности, ограниченного распространения и возможности загрязнения сточными водами подземные воды четвертичных отложений практического значения для централизованного водоснабжения в районе не имеют.

Суглинки, залегающие с поверхности до глубины 10 м, являются практически безводными и лишь в песках, встречающихся в толще суглинков в виде линз, бывают воды типа «верховодки».

Воды коренных пород приурочены к верхнедевонским отложениям - это кудерявско-лебединский и елецкий водоносные горизонты.

Водовмещающими породами кудерявско-лебединского водоносного горизонта являются трещиноватые известняки и доломиты с прослоями глин, песков и песчаников. Глубина залегания водоносного горизонта колеблется от 0,2 до 124 м, но чаще 5-60 м. Мощность горизонта 9-150 м. Водообильность неравномерная. Дебит колеблется от 0,01 до 34 л/сек, но чаще 1-14 л/сек. Величина напора 0-85 м. Воды пресные

гидрокарбонатные магниевые-кальциевые с минерализацией 0,1-1 г/л, жесткость воды колеблется от 1 до 20 м²-экв/л.

Водовмещающими породами елецкого водоносного горизонта являются неравномерно трещиноватые, участками кавернозные известняки. Мощность водоносного горизонта составляет 0-90 м, чаще 30-40 м. Глубина залегания кровли горизонта от 8 до 41 м. Водообильность горизонта неравномерная, что связано с различной степенью трещиноватости водосодержащих пород. Удельные дебиты колеблются в пределах 0,06-16 л/сек. Воды пресные с минерализацией 0,2-0,6 г/л. По химическому составу они гидрокарбонатные кальциево-магниевые, реже магниевые и магниевые-натриевые. Жесткость воды колеблется от 2 до 8,5 м²-экв/л.

Елецкий и кудерявско-лебединский водоносные горизонты гидравлически часто взаимосвязаны и являются основными для централизованного водоснабжения г. Мценска и сельских населенных пунктов района.

Отбор подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения обеспечен разведанными запасами, но существуют проблемы с их охраной от загрязнения производственно-бытовыми стоками, поверхностными водами с низкой степенью очистки производственных стоков промышленных и сельскохозяйственных предприятий, из-за нарушения границ санитарной охраны вокруг одиночных скважин и водозаборов и по ряду других причин.

Вывод

Крупнейшими реками района являются р. Ока и р. Зуша. Хозяйственно-питьевое водоснабжение обеспечено разведанными запасами подземных вод, но существуют проблемы с их охраной от загрязнения. Елецкий и кудерявско-лебединский водоносные горизонты являются основными для централизованного водоснабжения населенных пунктов района.

4.1.4. Современное состояние ландшафтов и потенциал их использования

Современные состояния ландшафтов Мценского района определяются степенью освоенности и антропогенной нарушенности природных комплексов. Сельскохозяйственные угодья (пашни, сенокосы, пастбища, включая пойменные луга, садоводства), в т.ч. находящиеся в различных стадиях зарастания, а также сельская жилая застройка занимают более 67 %¹ территории. В настоящее время площадь обрабатываемых угодий увеличивается. Высокая степень распаханности территории привела к сближению широколиственных и лесостепных ландшафтов со степными по характеру многих природных процессов, в частности эрозионных, получивших наиболее широкое распространение на возвышенностях, перекрытых лессовидными суглинками. Площадь, занятая овражно-балочной сетью, составляет 16 % территории района. Леса (некогда основной зональный тип растительности) покрывают

¹ Все расчеты выполнены на основе космоснимка.

примерно 16 % территории. Коренные широколиственные леса с участием дуба, клена, липы, вяза, ясеня сохранились фрагментарно. Чаше имеются широколиственно-мелколиственные леса с преобладанием березы. Встречаются небольшие фрагменты разнотравных степей. На песчаных надпойменных террасах отмечаются массивы соснового леса. Луга и заросли кустарников тяготеют к поймам и первым надпойменным террасам главным образом в долинах рек Ока и Зуша.

Ниже приводится краткая характеристика типов местоположений (ландшафтов) области, с акцентом на их современное состояние, степень антропогенной нарушенности, экологический потенциал, приоритетный характер использования.

Волнистые слабо- и среднерасчлененные дренированные равнины, сложенные валунными суглинками и глинами, местами перекрытые песками и безвалунными суглинками лесостепные занимают примерно 15 % территории района, соответствуют достаточно дренированным водораздельным пространствам. Отмечаются в северо-западной части района, в междуречье рек Ока и Зуша, здесь контуры данных местоположений охватывают обширные площади. Сформировались комплексы на флювиогляциальных отложениях Днепровского оледенения: глинах, песках, суглинках с галькой, гравием, щебнем. Рельеф имеет слабую и среднюю степень расчлененности. Ландшафты в значительной степени распаханы, сельскохозяйственные угодья занимают 80 % от площади ландшафтов..

На присклоновых участках овражно-балочной сети встречаются небольшими фрагментами хвойно-широколиственные и вторичные хвойно-мелколиственные и мелколиственные леса. Значительный по площади массив хвойно-широколиственных лесов располагается в междуречье рек Ока и Зуша (старые вырубки на различных стадиях зарастания).

Перспективные направления использования: экологичное сельское хозяйство (выращивание кормовых трав, молочное животноводство; перевод части зарастающих угодий под лесопосадки (сосна, дуб); рекреация (экологический туризм, строительство баз отдыха вблизи крупных рек (Ока, Зуша); малоэтажное строительство на зарастающих сельскохозяйственных угодьях; создание новых и поддержание режима существующих ООПТ (в частности Мценского комплексного заказника).

Водораздельные слабо- и среднерасчлененные дренированные равнины, сложенные покровными суглинками и глинами местами перекрытые песками лесостепные занимают 10 % территории, располагаются довольно компактным ареалом на западе района, фрагментарно встречаются в междуречье рек Ока и Зуша. Четвертичные породы здесь представлены суглинками, песками и глинами, перекрытыми покровными суглинками. Благодаря формированию на покровных суглинках плодородных почв ландшафты преимущественно распаханы (92 %). Территория, сложенная покровными суглинками, даже при незначительных уклонах подвергается воздействию эрозионных процессов, неграмотная распашка усугубляет эрозию. В пределах ландшафтных контуров встречаются суффозионные просадки грунтов, идет развитие эрозионных процессов. На присклоновых участках овражно-балочной сети фрагментарно встречаются незначительные по площади массивы широколиственно-мелколиственных лесов с сосной.

Перспективно использование данных ландшафтов как преимущественно сельскохозяйственных, однако необходимо соблюдение норм распашки, создание лесозащитных полос, введения почвозащитных севооборотов, перевод части зарастающих угодий под лесопосадки, восстановление древостоев широколиственных пород. Необходимо поддержание режима существующих особо охраняемых природных территорий (в частности Мценского комплексного заказника), возможно создание новых ООПТ на участках сохранившихся коренных растительных сообществ.

Водораздельные слабо- и среднерасчлененные дренированные равнины на лессовидных суглинках лесостепные занимают наибольшую площадь (19 % территории), преобладают в восточной – северо-восточной частях района. Формирование ландшафтов на волнистых водораздельных поверхностях с незначительными уклонами (до 2°), сложенных лессовидными суглинками, определило превращение комплексов в агроландшафты. Сельскохозяйственные угодья занимают 84 % площади ландшафтов, однако рациональное использование территории требует проведения противоэрозионных мероприятий (севооборотов, формирования полевых защитных полос и т.д.). Встречаются западины суффозионного происхождения, отмечается наличие карстовых западин и провалов. Западины и присклоновые участки овражно-балочной сети заняты незначительными фрагментами широколиственных (дуб) и мелколиственных (береза, осина) лесов. В междуречье рек Ока, Зуша и Лисица расположен значительный массив широколиственного и мелколиственно-широколиственного леса. На правобережье реки Зуша встречаются фрагменты луговой степи.

Использование. Ландшафты имеют значительную сельскохозяйственную ценность, однако при проведении противоэрозионных мероприятий необходимо исключить распашку присклоновых участков овражно-балочной сети, целесообразно создание там массивов широколиственных лесов. Часть зарастающих угодий целесообразно занять лесопосадками. Все участки сохранившихся коренных широколиственных лесных массивов, а также луговых степей целесообразно включать в состав ООПТ.

Водораздельные сильнорасчлененные дренированные равнины на лессовидных суглинках лесостепные занимают 15 % территории области, встречаются в южной части района в междуречье рек Зуша, Алешня и Лисица. В отличие от предыдущих комплексов данные ландшафты характеризуются большими уклонами поверхности (до 3°), что способствует большей эрозионной расчлененности территории. Эти ландшафты практически полностью распаханы, 94 % - это самый высокий показатель по району. Имеют исключительное сельскохозяйственное значение, но требуют особо тщательного проведения противоэрозионных севооборотов и грамотной распашки территории. Широко распространены полевые защитные лесные полосы из березы, тополя канадского, клена ясенелистного, реже дуба и ясеня обыкновенного. Встречаются западины суффозионного и карстового происхождения. В западинах произрастают незначительные фрагменты широколиственных (дуб) и мелколиственных (береза, осина) лесов.

Использование. Ландшафты имеют значительную сельскохозяйственную ценность, однако необходимо исключение распахки присклоновых участков овражно-балочной сети, создание там массивов широколиственных лесов. Все участки сохранившихся коренных широколиственных лесных массивов целесообразно включать в состав ООПТ.

Приречные слаборасчлененные дренированные равнины (в т.ч. высокие надпойменные террасы), сложенные суглинками и песками лесостепные занимают всего 6 % территории, сложены суглинками, флювиогляциальными и аллювиальными песками, местами перекрытыми покровными суглинками. Высокие террасы, склоны речных долин, а также водораздельно-приречные участки обладают значительным уклоном поверхности (преимущественно 3–4°). Широкое развитие здесь получили процессы линейной и плоскостной эрозии, что находит выражение в наличии смытых почв, свежих оврагов и балок. При наличии выходов грунтовых вод формируются небольшие участки с избыточным увлажнением, часто формируются оползни. Ландшафты в значительной степени распаханы (85 %), однако встречаются и небольшие массивы широколиственно-мелколиственных лесов. На приречных равнинах находится значительная часть населенных пунктов с приусадебными участками. Наряду с сельскохозяйственным довольно высок рекреационный потенциал комплексов.

Перспективные направления использования: сельское хозяйство при проведении противоэрозионных мероприятий, исключение распахки крутых склонов; увеличение лесопосадок, восстановление коренных древостоев; регламентированная рекреация с использованием только обустроенных стоянок, соблюдение режима существующих и создание новых ООПТ при наличии остатков коренной растительности.

Приречные средне- и сильнорасчлененные дренированные равнины (в т.ч. высокие надпойменные террасы), сложенные покровными и лессовидными суглинками лесостепные занимают незначительную площадь (4 %). Склоны речных долин, а также водораздельно-приречные участки обладают значительным уклоном поверхности (преимущественно 3–5°). Здесь, благодаря лессовидным суглинкам и более значительной распаханности ландшафтов (92 %), еще большее развитие по сравнению с предыдущими ландшафтами получили процессы линейной и плоскостной эрозии, что находит выражение в наличии смытых почв, свежих оврагов и балок, характерны оползни и карстовые воронки. На небольших участках склонов южной экспозиции сохранились остатки луговых степей, в вершинах и на склонах балок местами представлены дубравы. В этих условиях возникает необходимость введения почвозащитных севооборотов, значительные участки целесообразно использовать под залужение и облесение. На приречных равнинах находится значительная часть населенных пунктов с приусадебными участками. Рекреационный потенциал довольно высок.

Перспективные направления использования: сельское хозяйство при проведении противоэрозионных мероприятий, исключение распахки крутых склонов, введение почвозащитных севооборотов; значительные участки целесообразно использовать под залужение и облесение. Регламентированная рекреация с использованием только обустроенных

стоянок, соблюдение режима существующих и создание новых ООПТ, направленных на сохранение широколиственных сообществ и участков степной растительности.

Вторые надпойменные (боровые) террасы, слабоволнистые и выровненные, сложенные аллювиальными и покровными суглинками и супесями составляют 4 % территории. Они являются эрозионно-аккумулятивными, сложены аллювиальными песками с прослоями суглинков, иногда перекрыты покровными суглинками. Высота террас достигает 15-25 м, ширина до 1,5 км. Значительные площади заняты пашней, населенными пунктами приусадебными огородами и садами (90 %). Достаточно часто встречаются небольшие массивы сосновых, дубовых и сосново-мелколиственных лесов.

Перспективные направления использования: экологичное сельское хозяйство: выращивание кормовых трав, молочное животноводство, зарощивание зарастающих угодий лесом; регламентированная рекреация с использованием организованных мест отдыха; малоэтажная дачная и коттеджная застройка на наименее ценных зарастающих угодьях; увеличение площади ООПТ для сохранения и воссоздания лесных массивов, ранее представлявших характерную особенность борových террас.

Первые надпойменные террасы, слабоволнистые и выровненные, сложенные аллювиальными песками и супесями занимают 4 % территории. Они являются аккумулятивными, сложены аллювиальными песками, супесями, суглинками и глинами. Высота первой террасы в долине достигает 8-12 м, ширина колеблется от нескольких десятков до 1,0-1,5 км. Терраса переходит в пойму пологим задернованным склоном. Первые террасы подвергаются периодическому подтоплению. Однако в их пределах преобладают сельскохозяйственные угодья (83 %): разнотравно-злаковые и осоковые луга, в т.ч. зарастающие кустарниками (ольшанниками и ивняками). Леса преимущественно мелколиственные занимают незначительные участки. Встречаются небольшие низинные болотца.

Перспективные направления использования: сельское хозяйство (только сенокосение); регламентированная рекреация (водный туризм, кратковременный отдых); создание зон с регламентированным режимом охраны.

Поймы (включая фрагменты первых надпойменных террас) слабогравитные и выровненные, сложенные слоистым песчано-супесчаным и супесчано-глинистым аллювием, местами заболоченные занимают 7 % территории, развиты повсеместно на поймах больших и малых рек. По относительной высоте выделяют высокую, среднюю и низкую поймы. Ширина поймы колеблется от нескольких метров до 1500 м. Наибольшая ширина поймы приурочена к внутренней стороне излучин рек. Поверхность поймы неоднородна и хорошо дифференцируется на прирусловые валы, гривы и межгривные понижения в т.ч. в виде стариц различной формы. Прирусловые валы представляют собой узкие пригребневые поверхности (гряды), приподнятые над поверхностью основной поймы на 1,5-2,0 м и вытянутые вдоль течения реки. Центральная часть пойменного массива обычно понижена и слабо дренирована. В ее пределах находятся обширные замкнутые понижения

неправильной формы, возникшие на месте трансформации серповидных стариц сильно меандрирующего русла в озеровидные заболоченные водоемы. В процессе зарастания старицы были частично заилены и заторфованы. Современные аллювиальные отложения поймы представлены суглинками, супесями, песками и илами. Илы широко распространены, в основном, встречаются суглинистые илы, выстилающие блюдцеобразные понижения бывших пойменных стариц. Мощность илов колеблется от 1,5 до 5,5 м и более. Поймы большинства рек испытывают более или менее регулярное затопление. Пойменная растительность представлена разнотравно-злаковыми и осоковыми лугами, в том числе зарастающими ольшанниками и ивняками. Встречаются пойменные дубравы, черноольшанники и небольшие низинные болотца. Часто пойменные комплексы используются под сенокосы, огороды, пастбища.

Поймы крупных рек целесообразно использовать в качестве сельскохозяйственных угодий (преимущественно сенокосов и пастбищ), для рекреационных нужд и создания ООПТ. Местами необходимо провести осушительную мелиорацию. Какую-либо дальнейшую застройку данных местоположений необходимо исключить ввиду больших затрат на инженерную подготовку территории, неблагоприятных условий эксплуатации зданий, высокой уязвимости пойменных природных комплексов и опасности загрязнений рек. Пойменные леса имеют большое противозерозионное и водоохранное значение, по-возможности, они должны иметь статус ООПТ.

Овражно-балочные системы (пойменные днища, овражно-балочные и прибалочные склоны) занимают второе место по площади на территории района (16 %). Различается балочно-долинная сеть, развитая в северной части района, и овражно-балочная сеть южной части, развитая в районах распространения лессовидных суглинков. Овраги пересекают поверхность как водораздельной равнины так и речных террас. Глубина оврагов колеблется от 7-10 м до 15, реже 25 м. Овраги в большинстве случаев растущие, они имеют каньонообразную форму. Рост оврагов в длину в настоящее время затухает, т.к. значительная их часть своими верховьями достигла водораздела. Обычны как сравнительно короткие (до 2–10 км) прямые овраги и балки, так и ветвящиеся длиной 15–20 км с постоянным током воды на дне, похожие на небольшие речные долины. Современная эрозия проявляется преимущественно в углублении оврагов и росте их боковых отвершков. Борты оврагов осложнены промоинами, рытвинами и эрозионными бороздами, этому способствуют временные водотоки и наличие легко размываемых пород в бортах оврагов. Балки отличаются от оврагов наличием выраженного плоского днища с постоянным или временным водотоком ручьевого типа. Для овражно-балочной сети характерно наличие оползней и осыпей. Здесь же зачастую наблюдаются карстовые воронки. Для Мценского района характерно наличие байрачных дубрав, также в оврагах и балках встречаются дубово-липовые разреженные и березово-осиновые леса. Днища обычно заняты суходольными или низинными лугами и используются в качестве пастбищ.

Использование. Необходимо проведение мероприятий, приостанавливающих рост овражной сети (залесение, залужение склонов, исключение из распашки присклоновых территорий), предотвращающих

появление эрозионных рытвин. При проведении мероприятий по стабилизации эрозионных процессов возможно использование днищ оврагов в качестве пастбищ, все крупные широколиственные массивы, приуроченные к овражно-балочной сети, по-возможности, должны войти в состав ООПТ. Регламентированная рекреация может осуществляться вблизи искусственных прудов в верховьях балок (оборудование специальных стоянок и мест отдыха).

Вывод

В силу значительной степени нарушенности и распаханности большинства ландшафтов Мценского района (распаханность колеблется от 94 % до 80 %) с учетом различной степени уязвимости природных комплексов целесообразно:

- при сельскохозяйственном использовании территории обязательно проводить комплекс противозерозионных мероприятий: соблюдение норм распашки, исключение распашки наиболее крутых склонов и присклоновых участков овражно-балочной сети, их залужение и залесение, создание лесозащитных полос, введение почвозащитных севооборотов, перевод части зарастающих угодий под лесопосадки;
- лесное хозяйство на территории района свести к восстановлению широколиственных и хвойно-широколиственных лесов, созданию полевых защитных лесных полос и восстановлению байрачных лесов;
- использовать под малоэтажное дачное и коттеджное строительство наименее ценные зарастающие угодья;
- всем сохранившимся коренные хвойно-широколиственные и широколиственные сообществам, сосновым борам и остаткам луговых степей целесообразно придавать статус ООПТ; режим существующих ООПТ должен неукоснительно поддерживаться местной властью (особое внимание следует уделить Мценскому комплексному заказнику);
- в качестве рекреационных зон можно использовать ландшафты с фрагментами лесных массивов, приречные комплексы (особенно около запрудных водоемов), и верховья балок с искусственными прудами, но установить регламентированную и контролируемую рекреацию (использование только специально оборудованных стоянок и мест отдыха, организация экологических троп).

4.1.5. Земельные и агроприродные ресурсы

Земельные ресурсы

Общая площадь земель в административных границах района согласно форме 22-2 (Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям) составляет 1665,78 км². **Среди всех категорий земель** преобладают земли сельскохозяйственного назначения, которые занимают почти 4/5 территории района. Земли населенных пунктов размещаются на площади 14005 га. Значительно меньшие площади занимают земли лесного фонда – 14229 га, земли промышленности и иного специального назначения – 2317 га (1,4 %), земли водного фонда – всего 126 га, земли особо охраняемых природных территорий – 78 га, земли запаса – 3817 га (рис. 4.1).

Сельские леса (13131 га) не переведены в земли лесного фонда и числятся в графе «земли сельскохозяйственного назначения», так как не прошли регистрации в Роснедвижимости на момент заполнения формы № 22.

В **составе земельного фонда** района (рис. 4.1) (т.е. по всем категориям земель) преобладают сельскохозяйственные угодья – 124719 га, лесные площади – 28383 га, лесные насаждения, не входящие в лесной фонд, – 5115 га, половина из них имеет защитное значение. Значительные территории занимают также земли под дорогами – 4652 га, земли под водой – 1133 га, земли в стадии мелиоративного строительства и восстановления плодородия – 793 га (653 га – земли сельскохозяйственного назначения, 140 га – земли населенных пунктов), земли застройки – 637 га. Незначительны площади нарушенных земель – 33 га и болот – 15 га. Прочие земли (1098 га) на 62 % представлены оврагами.

В составе земель сельскохозяйственного назначения сельскохозяйственные угодья занимают 110389 га (84 % площади) и еще 653 га – земли в стадии мелиоративного строительства и восстановления плодородия. Лесные площади находятся на втором месте – 13131 га, лесные насаждения, не входящие в лесной фонд, – 3679 га, земли под дорогами – 2574 га. Существенно меньшую долю занимают земли под водой – 672 га, земли застройки – 228 га, болота – 13 га. Нарушенных земель нет. Прочие земли (667 га) на 70 % представлены оврагами.

Большая часть сельскохозяйственных угодий распахана. Пашня составляет 77 % всех сельхозугодий, залежь – еще 7 %, почти 15 % приходится на пастбища и сенокосы, доля многолетних насаждений незначительна.

В составе земель лесного фонда 13641 га – лесные площади (из них 634 га не покрыты лесами), 421 га – сельскохозяйственные угодья (преимущественно сенокосы), 53 га – под дорогами, 19 га – под водой, 95 га – прочие земли (половина из них – овраги).

В составе земель населенных пунктов 11245 га представлены сельскохозяйственными угодьями (3525 га – пашня и 75 га – залежь, 6518 га – пастбища, 650 га – сенокосы, 477 га – многолетние насаждения) и 140 га находятся в стадии мелиоративного строительства и восстановления плодородия. Застроено и под дорогами 1578 га. Не пригодны для застройки 107 га под водой и болотами и, частично, прочие земли – 238 га (из них 156 га – овраги). Еще 456 га составляют лесные площади и 241 га – лесные насаждения, не входящие в лесной фонд.

Границы различных категорий земель показаны на рис. 4.2.

По данным Орелстата в собственности граждан на 1 января 2008 г. находятся почти 44 % всей территории района и 53 % площади земель сельскохозяйственного назначения, в государственной и муниципальной собственности – 53 % всей территории и 44 % земель сельскохозяйственного назначения.

Агроприродные ресурсы

Существенное значение в формировании агропромышленного потенциала района имеет **естественное плодородие почв**. В почвенном покрове района встречаются все почвенные разности, имеющиеся в Орловской области, за исключением типичного чернозема. Преобладающими почвами являются лесные (серые – около 40 %, светло-серые – 18 %, темно-серые – 30 %). Физические свойства серых почв вполне благоприятны для роста и развития растений. Серые лесные почвы требуют постоянного внесения больших доз удобрений, травосеяния и известкования.

На долю оподзоленных чернозёмов приходится 3,5 %, пойменных луговых – 2,7 %. Оподзоленный чернозем и темно-серые почвы по своим свойствам близки между собой. На них можно выращивать все культуры, но при условии внесения минеральных и органических удобрений. Структура этих почв хорошо выражена, но подвержена разрушению от механических и погодных воздействий.

В среднем почвы района имеют среднюю обеспеченность подвижным фосфором и нижнесреднюю обеспеченность обменным калием, кислотность почвы слабокислая. Бонитировочный балл земель колеблется от 54 до 82 при среднем 68.

Механический состав почв в районе разнообразный – от песчаного и супесчаного до тяжелосуглинистого, преимущественно среднесуглинистый. Более половины пашни относится к разряду смытых и эрозионно-опасных земель, почти столько же нуждаются в известковании. Район входит в группу районов Орловской области, характеризующихся самой большой эродированностью пахотных земель. Удельный вес эродированной пашни составляет 31,2 %, в т.ч. слабоэродированной – 22 %, среднеэродированной – 8,6 %, сильноэродированной – 0,6 %.

Агроклиматические условия. Мценский район отнесен к I агроклиматическому району Орловской области, где климат умеренно-континентальный с умеренно теплым и влажным летом и сравнительно холодной зимой.

Годовой приход солнечной радиации составляет 89 ккал/см². радиационный баланс в целом за год положительный и составляет 36 ккал/см², при этом с марта по октябрь баланс положительный, а с ноября по февраль – отрицательный. Продолжительность солнечного сияния 1726 часов.

Зима длится около 5 месяцев. Средняя температура воздуха наиболее холодного месяца – января – 9,4°C. Устойчивые морозы держатся более 3-х месяцев с декабря до начала марта. Снежный покров устойчив в течение 4-х месяцев с декабря по март. Высота снежного покрова к концу зимы достигает 26 см в открытом месте и более 35 см в защищенном. Зимой часты метели, число дней с метелями составляет 40 дней.

Продолжительность безморозного периода 144 дня с начала мая до конца сентября. Период активной вегетации растений длится около 5 месяцев, сумма температур выше 10°C за этот период составляет 2200°C.

Лето довольно продолжительное (более 4-х месяцев) и теплое. Температура июля составляет 18,8°C, в редкие годы наблюдалось повышение температуры до 35-37°C, а тридцатиградусная жара бывает почти ежегодно.

За год выпадает 546 мм осадков. В теплую часть года преобладают дожди средней интенсивности, хорошо увлажняющие почву. Ливневые дожди часто сопровождаются грозами.

Неблагоприятными климатическими явлениями в летний сезон являются атмосферные засухи, а в сочетании с большой скоростью ветра суховеи. Суховеи средней интенсивности наблюдаются почти ежегодно, чаще всего в мае и июне.

Растительность. По характеру растительного покрова территория района относится к лесостепной зоне. Леса располагаются в основном небольшими урочищами по склонам балок и затухших оврагов. Породный состав лесов: разнообразные лиственные породы, из хвойных - ель и сосна. Травянистый покров в лесах представлен разнотравьем, много ягодных и лекарственных растений, грибов.

Луга и пастбища занимают 15,6 % территории района. Луга большей частью приурочены к поймам рек, расположены небольшими участками на окраинах лесов и склонах оврагов. Остатки степей, в связи с большой распаханностью территории, можно встретить лишь по реке Зуша – это участки с весьма ограниченной площадью. Наиболее ценными кормовыми угодьями являются пойменные луга и пастбища.

4.1.6. Лесные ресурсы

По данным ОГУ «Мценское лесничество» лесом покрыто 27 478 га (общая площадь Мценского района 1665,8 км²), таким образом, лесистость составляет около 16 %. Леса располагаются на территории района довольно равномерно, что позволяет удерживать относительное равновесие природных экосистем. Тем не менее, неразумное истребление лесов в предыдущие столетия привело к исчезновению многих малых рек, породило множество оврагов. За время активного лесопользования и распашки освободившихся из под леса площадей природный ландшафт района потерял свою индивидуальность. На большей части территории района преобладают просторы пахотных земель с редкими участками искусственных и естественных (преимущественно мягколиственных) лесонасаждений.

Все леса района по целевому назначению отнесены к защитным:

- противозерозионные леса, в которых запрещены рубки главного пользования, – 7196 га;
- запретные полосы, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб, – 387 га;
- защитные полосы вдоль авто- и железных дорог – 406 га;
- леса зеленых зон – 6364 га.

Хвойные насаждения занимают 11 % от лесопокрытой площади (сосна – 6 %, ель – 4 %, лиственница – 1 %); твердолиственные – 42 % (дуб – 39 %, ясень – 2,5 %, клен – 0,5 %) и мягколиственные – 47 % (береза – 23 %, осина – 21 %, липа – 3 %). При этом молодняки занимают 20 %, средневозрастные – 60 %, приспевающие – 11 %, а спелые (исключительно мягколиственные) – 9 % лесопокрытой территории района.

Рубки главного пользования в районе не проводились (лесхозам это было запрещено, кроме того, отсутствовал спрос на древесину низкого

качества). Сейчас в защитных лесах даже не определяют возраст рубки, а только возраст спелости.

Значительная часть территории района подверглась радиоактивному загрязнению, поэтому здесь проводится обязательный контроль продукции лесного хозяйства на соответствие содержания цезия -137 и стронция – 90, установленным нормативам санитарных правил.

Средний класс природной пожарной опасности равен 3,5 и характеризует обстановку по району в целом как благоприятную в пожарном отношении. За последние пять лет пожаров в лесном фонде не регистрировалось, этому способствовали постоянно проводимые профилактические и предупредительные мероприятия по предотвращению лесных пожаров.

После принятия нового Лесного кодекса (№ 200-ФЗ от 04.12.2006 г.) произошло объединение сельских (13 125 га) и федеральных лесов (14353 га), которые переданы в управление субъектам РФ. Теперь на базе этих лесов созданы лесничества с функциями охраны и управления, контроля за деятельностью всех организаций на вверенной им территории (в Мценском районе это Мценское лесничество), а всеми видами лесохозяйственных работ занимается государственное унитарное предприятие («Мценсклес»).

Следует отметить, что в бывших сельских лесах лесоустроительные работы еще не проводились. В настоящее время Брянским лесоустроительным предприятием разработан Лесной план Орловской области (программа развития лесного хозяйства с учетом требований нового Лесного кодекса) и лесохозяйственные регламенты лесничеств.

Вывод

Наиболее перспективным путем для сохранения биологического разнообразия территории и стабилизации природных процессов является создание экологического каркаса, как пространственного организованного набора естественных и искусственных экосистем, неразрывно связанных друг с другом. Для этого требуется значительно увеличить объем средств для ведения лесного хозяйства, памятуя, что рациональное (экологическое и природосберегающее) ведение хозяйства в лесу может в несколько раз повысить производительность лесов и прибыльность их освоения, одновременно улучшая экологическую ситуацию.

4.1.7. Особо охраняемые природные территории

Сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Мценского района насчитывает 2 объекта: ботанический и геолого-ботанический памятники природы регионального значения. Общая площадь памятников природы составляет 70,5 га. В целом под охраной находится менее 1 % территории района. Ниже приведено краткое описание памятников природы, расположенных в Мценском районе.

Участок разнотравной степи (Подмаслова Гора) – 1,7 га

Учрежден постановлением главы Администрации Мценского района от 21.01.1994 г. № 21. Располагается в Думчинском лесничестве, кв. 21, выдел 28. Категория земель - нелесные. Основными объектами охраны являются водоохранная зона, луговые и степные участки. Отнесен к разряду ботанический памятник природы, представлен обилием произрастающих редких растений Орловщины.

Участок разнотравной степи и девонские обнажения известняков (Жилинское городище) – 68,8 га

Учрежден постановлением главы Администрации Мценского района от 21.01.1994 г. № 21. Находится в 2 км южнее д. Жилино. Отнесен к разряду «геолого-ботанический памятник природы». Категория земель – лесные. Основными объектами охраны являются естественная экосистема лугов, лесные участки и степные склоны. Жилинское городище - одно из немногих уникальных мест, где сохранился участок северной разнотравной степи с богатым видовым разнообразием и наличием редких растений, в т.ч. занесенных в Красную книгу РФ. По берегу р. Зуша находятся девонские обнажения известняков.

До 15 мая 2008 г. на территории района находился еще ряд памятников природы регионального значения. Постановлением Коллегии Орловской области № 155 «Об инвентаризации памятников природы на территории Орловской области» они были исключены из категории ООПТ регионального значения. Тем же постановлением два из них («Высокоствольная дубрава» и «Гнездовье серой цапли (пойма р. Зуши)») были рекомендованы для создания ООПТ федерального и местного значения.

Высокоствольная дубрава – 6,0 га

Учрежден постановлением главы Администрации Мценского района от 21.01.1994 г. № 21. Располагается в Думчинском лесничестве, кв. 16, выдел 63, в 400-х м восточнее железной дороги Москва-Орел. Лесной памятник природы является эталонным насаждением дуба черешчатого, отличающимся быстротой роста и высоким бонитетом.

Гнездовье серой цапли (пойма р. Зуши) – 3,0 га

Памятник природы учрежден решением Мценского райисполкома от 08.12.1977 г. № 326. Переутвержден постановлением главы Администрации Орловской области от 27.03.1996 г. № 189. Находится в 2-х км восточнее д. Лыково, в 5 км северо-восточнее асфальтированной дороги Мценск – Высокое. Памятник природы регионального значения представляет собой места гнездования цапли серой, которые находятся на трех островах р. Зуши среди зарослей тростника, и других водоплавающих птиц, редких для Орловщины. Значение памятника природы - научное.

Вывод

Памятники природы регионального значения являются единственными ООПТ в Мценском районе. Площадь ООПТ крайне незначительна и недостаточна для поддержания устойчивости экосистем.

На основе анализа современного состояния ландшафтов были определены территории наиболее благоприятные для создания ООПТ регионального и местного значения. Всего в Мценском районе было выделено 5 участков (см. рис. 6.1. Сводная схема. Основной чертеж):

- на границе Аникановского, Отрадинского и Подмокринского сельских поселений (приблизительная площадь 2,4 тыс. га);
- в Карандаковском сельском поселении (около 1,6 тыс. га);
- в северо-западной части Тельченского сельского поселения (около 900 га);
- в северной части Высокинского сельского поселения (около 225 га);
- в юго-восточной части Подберезовского сельского поселения (приблизительная площадь 170 га).

4.2. Современное использование территории. Расселение

Современное использование территории

Характер современного использования территории (рис. 4.3) обусловлен рядом факторов, среди которых большое значение имеют экономико-географическое положение района, природные условия и ресурсы.

К основным факторам использования территории относятся следующие:

- непосредственная близость района к основным центрам развития области – Орлу и Мценску;
- развитая дорожная сеть: с северо-востока на юго-запад через район проходят Московская железная дорога и автомобильные дороги федерального и областного значения;
- наличие благоприятных агроклиматических условий.

Основные планировочные оси района задаются транспортными путями и разветвленной гидрологической сетью. В Мценском районе можно выделить зону влияния транспортного коридора Мценск - Орел, где размещаются промышленные предприятия, населенные пункты, многолетние насаждения. В северной и южной частях района возможно дальнейшее развитие рекреационно-туристической деятельности. Наиболее «агрохозяйственным» является юго-восток района. Север района отличается меньшей освоенностью территории и большей лесистостью.

Функциональное использование территории Мценского района в настоящее время определяется развитием агропромышленного комплекса и пищевой промышленности. Наиболее застроенными являются Отрадинское и Алябьевское поселения (табл. 4.2.1).

Таблица 4.2.1.

Территория и застроенная площадь по сельским поселениям района

Сельские поселения	Площадь, га	Застроено, га	Доля застроенной площади, %
Алябьевское	16302,05	1073,2	6,6
Аникановское	8268,4	146,2	1,8
Башкатовское	11890,8	128,6	1,1
Воинское	9639,13	194,4	2,0
Высокинское	15418	326,1	2,1
Карандаковское	11838,6	157,2	1,3
Отрадинское	4906,8	2871,93	58,5
Подберезовское	13480,5	241	1,8
Подмокринское	8705,5	152,7	1,8
Протасовское	13444,05	219,4	1,6
Спасское-Лутовиновское	13773,7	226,1	1,6
Тельченское	21464,63	236,7	1,1
Чажинское	8603,4	94,9	1,1
Черемошенское	8843,5	185,8	2,1
ИТОГО	166579,1	6254,23	3,8

Расселение

Мценский район принадлежит к группе 10 наиболее многолюдных районов Орловской области, а по площади – занимает среди районов области 3-е место. Система расселения Мценского района неразрывно связана с г. Мценск, который административно не входит в состав района, но является его центром. С учетом населения Мценска локальная районная система расселения является третьей по значимости в области после г. Орла с Орловским и Урицким районами (зона наиболее интенсивного влияния областного центра) и г. Ливны с Ливенским районом. Мценская районная система расселения является частью большой Орловской системы расселения, включающей г. Орел и полтора десятка муниципальных районов области. По плотности сельского населения (в 2008 г. составляла 11,3 чел/км²) Мценский район значительно уступает соседнему Орловскому району, но превосходит другие соседние районы области.

Таблица 4.2.2.

Общая характеристика расселения
по сельским поселениям Мценского района

Сельские поселения	Число населенных пунктов	Плотность населения, чел/км ² (рассчитана по данным Орелстата о численности населения на начало 2007 г.)
Алябьевское	23	6,2
Аникановское	19	10,4
Башкатовское	24	5,1
Воинское	18	15,8
Высокинское	25	6,2
Карандаковское	21	9,8
Отрадинское	9	62,7
Подберезовское	16	12,7
Подмокринское	11	17,9
Протасовское	13	8,0
Спасско-Лутовиновское	26	15,2
Тельченское	29	10,3
Чахинское	17	7,8
Черемошенское	11	6,5

Каркас расселения района складывается вокруг Мценска и образован сельскими населенными пунктами. Многие объекты и учреждения социальной инфраструктуры периодического и эпизодического пользования, деловые, офисные, финансовые структуры, обслуживающие население района, концентрируются в г. Мценск. Между населенными пунктами района и Мценском осуществляется маятниковая (в т.ч. ежедневная трудовая) миграция.

Размещение сел и деревень отчасти ориентировано на автодороги, связывающие Мценск с гг. Орлом, Болховом, Новосилем, и городами Тульской области Чернь и Тула. По этим направлениям разместились все наиболее многолюдные населенные пункты, насчитывающие 500 и более жителей: сс. Отрадинское, Тельчье, д. Первый Воин, дд. Большая Каменка, Жилино, п. Нововолковский, дд. Волково, Верхнее Алябьево и чуть менее многолюдная д. Глазуново. Из перечисленных населенных пунктов лишь Верхнее Алябьево находится в стороне от основных межрайонных дорог.

Густая сеть относительно многолюдных сел и деревень района на севере и северо-востоке (за исключением Спасско-Лутовиновского сельского поселения) несколько более разрежена и представлена менее многолюдными населенными пунктами. Это связано со стандартной для большинства российских регионов ситуацией снижения уровня освоенности территорий вблизи межрегиональных границ.

Из 262 сельских населенных пунктов района не имеют постоянного населения 14 деревень и поселков, треть из них расположена в Башкатовском сельском поселении, остальные по 1-3 пункта в Алябьевском, Аникановском, Высокинском, Протасовском, Спасско-Лутовиновском, Тельченском сельских поселениях. Подробная характеристика распределения деревень района по их людности дана на рис. 4.4 и рис. 4.5.

Свыше трети всего сельского населения района сосредоточена в населенных пунктах с людностью 201-500 человек, еще 41,4 % селян проживают в населенных пунктах людностью более 500 человек. Большинство средних по величине населенных пунктов (т.е. людностью более 200 человек) расположены в зоне непосредственного влияния автодорог и железнодорожной магистрали. В связи с такими показателями район следует считать крупноселенным. Для сравнения в целом по области 34,4 % сельского населения проживают в пунктах людностью 201-500 жителей и 36,3 % - в населенных пунктах с большей людностью.

Таблица 4.2.3.

Распределение сельских населенных пунктов Мценского района по числу жителей (по данным Орелстата)

Группы населенных пунктов по их людности, человек	Населенные пункты		Население, 1.01.2007 г.	
	Единиц	%	человек	%
Все сельские населенные пункты				
ВСЕГО	262	100,0	20502	100,0
в т.ч. без населения	14	5,3	-	-
Сельские населенные пункты с постоянным населением				
ВСЕГО	248	100,0	20502	100,0
1 - 5	63	25,4	185	0,9
6 - 10	50	20,2	410	2,0
11 - 25	52	21,0	966	4,7
26 - 50	32	12,9	1208	5,9
51 - 100	12	4,8	856	4,2
101 - 200	11	4,4	1768	8,6
201 - 500	20	8,1	6626	32,3
501 - 1000	6	2,4	4178	20,4
1001-2000	1	0,4	1163	5,7
более 2000	1	0,4	3142	15,3

Вместе с тем свыше 45 % деревень района имеют менее 10 жителей. Такие населенные пункты, как правило, являются наименее устойчивыми и быстро теряют население. При условии хорошего транспортного положения они могут стать местом летнего отдыха горожан.

Рис. 4.4.

Группировка населенных пунктов Мценского района по их людности



Вывод

Мценский район характеризуется благоприятным транспортно-географическим положением, высокой степенью сельскохозяйственной освоенности, в т.ч. распаханности. Сеть сельских населенных пунктов наиболее густа на западе и юго-востоке района. Свыше 70 % населения проживают в пунктах людностью выше 200 человек, которые могут быть местом размещения объектов социальной инфраструктуры, а пункты людностью свыше 500 человек представляют несомненный интерес в качестве потенциальных мест размещения малых и средних предприятий, в т.ч. производств по переработке сельскохозяйственной продукции. Значительная часть сел и деревень относится к категории до 10 человек. Наблюдается относительная концентрация таких малых и мельчайших пунктов в приграничной с Тульской областью части района и в ряде периферийных сельских поселений (яркий пример – Башкатовское сельское поселение). Это существенно осложняет задачу обустройства всех населенных пунктов района транспортными и инженерными коммуникациями.

4.3. Демографическое развитие

4.3.1. Демографический потенциал. Современное состояние

Численность населения района на 1 января 2008 г. по данным района (с учетом всех зарегистрированных в районе лиц) составляет 20593 человека (9,6 тыс. мужчин и почти 11 тыс. женщин). По данным Орелстата в районе постоянно проживают только 18,8 тыс. человек. Уточнение численности населения возможно только по итогам будущей общегосударственной переписи населения. В задачи Схемы территориального планирования данная проблема не входит.

По данным районного отдела статистики показатели естественной убыли населения после 2004 г. постепенно сокращаются, однако и в относительно благополучном 2007 г. смертность превышала рождаемость в 2,5 раза. В 2008 г. разрыв в 2,2 раза сохранялся. Рост рождаемости обусловлен вступлением в детородный период более многочисленного поколения и успехами федеральной демографической политики. Эти же факторы влияют и на снижение смертности. Показатель смертности в районе существенно выше, а естественная убыль значительно интенсивнее, чем в среднем для сельской местности Орловской области.

Миграционный баланс в районе в значительной степени зависит от общей социально-экономической ситуации в стране. В целом Мценский район привлекателен для проживания. Он располагается в плотно населенной части Орловской области, обладает развитой социальной инфраструктурой, для значительной части населения возможна ежедневная маятниковая миграция в гг. Орел и Мценск. Мценск является третьим по численности населения городом области и важным экономическим центром: для значительной части населения района это основное место приложения труда.

Половая структура населения Мценского района характеризуется преобладанием женщин. В целом на 100 мужчин в районе приходится примерно 117 женщин, что ближе к общероссийскому показателю (110 женщин на 100 мужчин на начало 2009 г.) и отличается в лучшую сторону от показателя по Орловской области (примерно 120 женщин на 100 мужчин). В табл. 4.3.1 дана динамика возрастной структуры постоянного населения района.

Таблица 4.3.1.

Половозрастная структура населения Мценского района

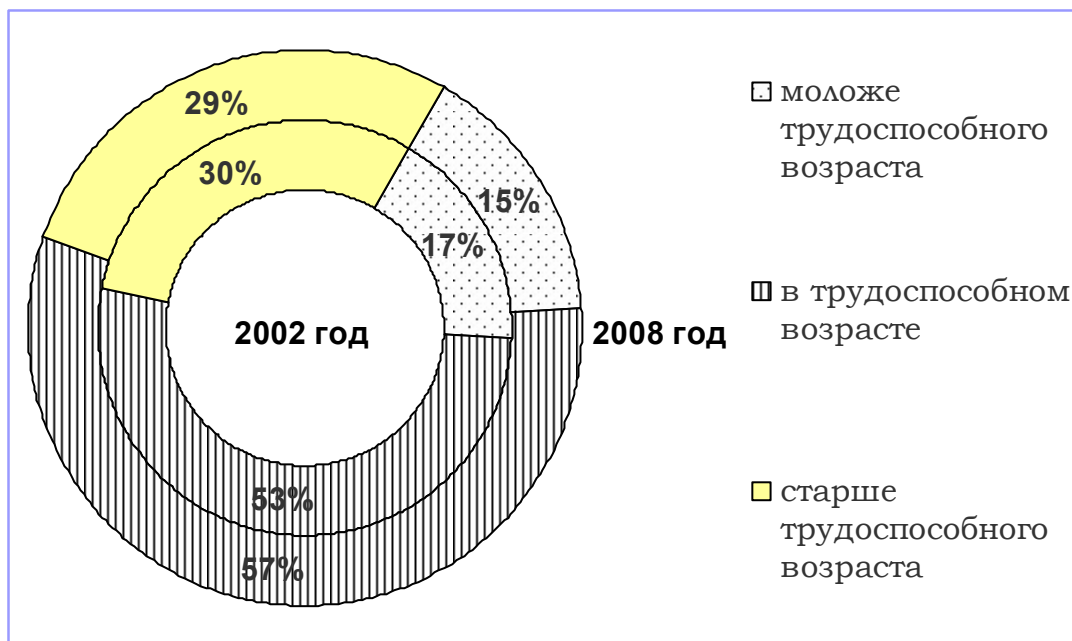
Показатели		2003 год	2008 год
По полу, %	Мужчин	46	46
	Женщин	54	54
По возрасту, %	моложе трудоспособного	17	15,2
	в трудоспособном	53	56,6
	старше трудоспособного	30	28,2

Возрастная структура населения носит регрессивный характер с выраженным численным преобладанием лиц пенсионных возрастов над молодежью. На начало 2008 г. показатель демографической нагрузки составил 768 человек в возрастах моложе и старше трудоспособного на

тысячу трудоспособных. При этом численность старшей возрастной когорты в 1,9 раза превысила численность населения в молодых возрастах (рис. 4.6).

Рис. 4.6.

Возрастная структура постоянного населения в 2002 и 2008 гг.



Снижение доли населения в возрасте моложе трудоспособного свидетельствует о недолговечности тенденции роста доли трудоспособных возрастов в общей численности населения района. С выходом на пенсию многочисленных возрастных групп и грядущим вступлением в трудоспособный возраст малочисленных поколений в ближайшие годы будет снижаться и доля населения в трудоспособном возрасте при росте доли лиц пенсионных возрастов.

Таблица 4.3.2.

Возрастная структура населения сельских поселений
на начало 2007 г., человек

Сельское поселение	Все население	До 16 лет	17-25	26-40	41-55	56-60	61-70	Старше 70 лет
Алябьевское	1077	171	182	234	267	66	92	65
Аникановское	917	83	127	146	233	58	94	176
Башкатовское	652	86	131	134	214	26	45	16
Воинское	1627	237	178	281	570	130	201	30
Высокинское	1026	112	156	221	225	73	94	145
Карандаковское	1245	100	142	134	260	47	170	392
Отрадинское	3292	505	268	480	676	380	418	565
Подберезовское	1837	238	196	139	291	216	300	457
Подмокринское	1668	150	159	322	344	188	213	292
Протасовское	1150	147	170	188	298	54	76	217
Спасско-Лутовиновское	2248	247	179	373	392	290	367	400
Тельченское	2376	425	276	386	451	168	282	388
Чахинское	720	89	109	79	221	35	76	111
Черемошенское	611	121	124	120	149	14	51	32
ИТОГО:	20446	2711	2397	3237	4591	1745	2479	3286

Из табл. 4.3.2 можно получить представление о возрастной структуре населения по поселениям района. Постарение возрастной структуры с преобладанием лиц пенсионных возрастов над молодежью в 3 раза и более характерно для Аникановского, Карандаковского, Подберезовского, Подмокринского и Спасско-Лутовиновского сельских поселений. Наименьшая доля лиц трудоспособного возраста наблюдается в Подберезовском и Карандаковском сельских поселениях, которые можно назвать наиболее бедственными с точки зрения перспектив развития демографической ситуации.

Вывод

В перспективе, из-за невысокой доли населения моложе трудоспособного возраста, район не сможет эффективно пополнять свои трудовые ресурсы. Большое количество лиц пенсионных возрастов и близких к ним способствует сохранению показателя смертности на довольно высоком уровне. Поэтому с высокой степенью вероятности можно прогнозировать постепенное сокращение численности собственного населения района при более активном снижении численности трудоспособного населения. Изменить эту ситуацию может лишь активная миграция в район населения из других районов области и регионов страны. За счет миграции естественная убыль населения может частично или полностью покрываться, что позволит стабилизировать численность населения. Положительное сальдо миграции будет также способствовать омоложению возрастной структуры населения. Предпринимаемые на федеральном и региональном уровне меры по стабилизации демографической ситуации в долгосрочной перспективе также будут способствовать стабилизации численности населения района.

4.3.2. Прогноз численности населения

Традиционно прямой демографический прогноз численности населения осуществляется на основе учета таких факторов как сложившийся уровень рождаемости и смертности, величина миграционного сальдо и ожидаемые тренды изменения этих параметров.

Повышенное внимание к демографической проблеме, реализация мер, намеченных в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.», а также соответствующих областных программ будет способствовать снижению смертности и росту рождаемости. Мценск – промышленно развитый город, полюс роста, один из экономических подцентров Орловской области. Поэтому район также может рассчитывать на ускоренный экономический рост, а также на формирование устойчивого положительного сальдо миграции. В Схеме территориального планирования Орловской области предусматривается формирование вокруг Мценска рекреационных зон, размещение коттеджных поселков.

Реальная численность населения в Мценском районе может расходиться с указанной в областной Схеме территориального планирования, поскольку специфика Мценска как полюса роста, находящегося под влиянием одновременно Москвы и Орла, делает район

исключительно чувствительным к внешним влияниям. Кроме того, сохраняется проблема регистрационного учета населения на территории, пострадавшей от аварии на ЧАЭС. Расхождение между численностью населения района по данным Орелстата и внутрирайонного учета по этой причине составляет 1,8 тыс. чел. (около 9 %, что уже сопоставимо с величиной допустимой ошибки долгосрочного прогноза). При действующих правовых нормах остается открытым и вопрос о том будут ли жители коттеджных поселков регистрироваться на территории района или предпочтут регистрацию по иному адресу. Поэтому в Схеме территориального планирования Мценского района рассматриваются два варианта прогноза численности населения (табл. 4.3.3). В обоих случаях в качестве базисного уровня приняты данные современного внутрирайонного учета численности и возрастной структуры населения.

По первому (минимальному) варианту коэффициенты повозрастной смертности населения района принимаются близкими к общероссийским показателям (более низкая смертность). Рост показателей рождаемости предусматривается в соответствии с показателями принятыми в качестве основных целевых в «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.». Вариант осуществим при условии активных мер по исправлению сложившейся тяжелой демографической ситуации и привлечения в район тех контингентов лиц, которые зарегистрированы на его территории, но не проживают в районе, и в настоящее время являются лишь потенциальными мигрантами. Поэтому даже минимальный вариант, несмотря на сокращение общей численности населения, не является пессимистическим.

Таблица 4.3.3.

Прогноз численности и структуры населения по сельским поселениям
Мценского района на начало года, человек

Минимальный вариант

Сельское поселение	2020 год				2030 год			
	ВСЕГО	Моложе	Трудо-способного	Старше	ВСЕГО	Моложе	Трудо-способного	Старше
Алябьевское	1070	180	730	160	990	190	600	200
Аникановское	830	110	510	210	670	110	370	190
Башкатовское	650	100	480	70	610	110	360	140
Воинское	1570	240	1060	270	1350	220	730	400
Высокинское	950	140	610	200	840	150	500	190
Карандаковское	1040	120	540	380	770	130	390	250
Отрадинское	2910	410	1630	870	2360	410	1290	660
Подберезовское	1530	200	730	600	1150	200	600	350
Подмокринское	1470	180	850	440	1170	190	640	340
Протасовское	1060	150	680	230	910	160	520	230
Спасско-Луговинское	1960	260	1030	670	1510	250	810	450
Тельченское	2180	320	1320	540	1900	360	1120	420
Чяхинское	660	100	410	150	540	90	290	160
Черемошенское	620	110	430	80	600	120	370	110
ИТОГО	18500	2620	11010	4870	15370	2690	8590	4090
Проценты	100	14,2	59,5	26,3	100	17,5	55,9	26,6

Максимальный вариант

Сельское поселение	2020 год				2030 год			
	ВСЕГО	Моложе	Трудо-способного	Старше	ВСЕГО	Моложе	Трудо-способного	Старше
Алябьевское	1180	200	820	160	1240	230	790	220
Аникановское	950	130	600	220	930	160	560	210
Башкатовское	770	120	570	80	860	160	550	150
Воинское	1730	260	1190	280	1720	290	1010	420
Высокинское	1080	160	710	210	1090	200	680	210
Карандаковское	1150	140	630	380	1020	170	580	270
Отрадинское	3150	450	1810	890	2850	490	1670	690
Подберезовское	1770	240	910	620	1650	290	980	380
Подмокринское	1710	220	1030	460	1670	280	1010	380
Протасовское	1220	180	810	230	1290	230	800	260
Спасско-Лутовиновское	2190	290	1210	690	2000	330	1190	480
Тельченское	2360	350	1460	550	2270	420	1400	450
Чяхинское	780	120	500	160	800	140	480	180
Черемошенское	790	140	560	90	980	190	660	130
ИТОГО	20830	3000	12810	5020	20370	3580	12360	4430
Проценты	100	14,4	61,5	24,1	100	17,6	60,7	21,

По второму (максимальному) варианту предполагается активная миграция в район населения из других регионов. Этот вариант осуществим при условии создания масштабных инвестиционных проектов, связанных с развитием г. Мценск, а также с активным возрождением агропроизводства. Тогда территория района становится крайне привлекательной для размещения коттеджных поселков или иного малоэтажного строительства с целью обеспечения жильем работников-мигрантов, привлекаемых для создания новых производств. В этом случае численность населения на расчетный срок может незначительно превысить современный уровень, зато структура населения (возрастная, профессиональная, возможно национальная) существенно изменится.

Предполагается, что за счет достижения положительного сальдо миграции и роста рождаемости, сократится разрыв между численностью лиц старше и моложе трудоспособного возраста, хотя лица пенсионных возрастов все же будут численно преобладать. Демографическая нагрузка, к 2020 г. по лучшему (максимальному) варианту уменьшится до 626 человек нетрудоспособных возрастов на 1000 трудоспособных (в 2008 г. – 768 чел.), к 2030 г. – незначительно увеличится (645 чел.).

4.3.3. Трудовые ресурсы и занятость

Ключевым показателем трудового потенциала является удельный вес трудоспособных возрастов в структуре населения. Трудовые ресурсы формируются за счет работающих лиц трудоспособного возраста, работающих пенсионеров, обучающихся трудоспособного возраста (тем более, что многие из них, не довольствуясь стипендией, работают или частично подрабатывают в различных сферах экономики), занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве (производят продукцию не только для личного пользования, но и на продажу) и безработных трудоспособного возраста, состоящих на официальном учете.

На начало 2008 г. в трудоспособном возрасте находилось 56,6 % от всего населения Мценского района. Среднесписочная численность занятых в экономике района за 2007 г. составила 5,3 тыс. чел., она ежегодно сокращается на 6-7 %. Значительная часть трудоспособного населения района находит работу на предприятиях и в учреждениях г. Мценска. Трудовая миграция в гг. Мценск и Орел искусственно занижает статистический показатель уровня экономической активности населения района. Сокращение численности занятых в районе в основном связано с межотраслевым и территориальным перераспределением рабочих мест, основным фактором является их свертывание в сельском хозяйстве и переориентация на те сферы экономической активности, которые обычно концентрируются в городской местности.

Численность безработных граждан на начало 2008 г. составила 635 человек, тогда как заявленная предприятиями и организациями в службу занятости потребность в работниках составила 557 мест. Численность безработных, определяемая по методике МОТ, может быть в 3-4 раза выше зарегистрированной. Косвенно это подтверждает рост обращаемости в службу занятости: за 2007 г. было 10,7 тыс. обращений граждан, находящихся в поисках рабочего места, что свидетельствует о наличии больших проблем в сфере занятости. Следует отметить, что в районе активно проводятся программы дополнительного профессионального обучения и переобучения безработных. Повысить свою квалификацию или получить другую профессию имеет возможность каждый пятый безработный.

В структуре занятости по отраслям экономики района (рис. 4.7) выделяются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство, промышленность, здравоохранение и предоставление социальных услуг. В целом в отраслях материального производства занято 2,5 тыс. чел. (47 %), в отраслях непроектируемой сферы – 2,8 тыс. чел. (53 %). За исследуемый период наиболее существенные сокращения численности персонала имели место по отраслям транспорт и связь, сельское хозяйство и операции с недвижимым имуществом. Увеличилась занятость по отраслям строительство, торговля и здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Перспективы развития

В настоящее время в трудоспособном возрасте находится достаточно высокая доля населения. По минимальному варианту прогноза на 2020 г. ожидается увеличение численности трудоспособных, что означает необходимость создания не менее 400 рабочих мест. При отсутствии достойной работы экономически активное население будет искать вакансии в других городах и районах, что ведет к формированию более регрессивной возрастной структуры, чем предусмотрено по минимальному варианту прогноза.

Предполагается, что часть из этих 400 мест возникнет на предприятиях, расположенных в Мценске, но большую часть желательно создать на территории района. Новые рабочие места позволят сократить трудовую миграцию населения района в Москву, другие города Московского региона и в Орел, вместе с тем трудовая маятниковая миграция населения в г. Мценск сохранится. В целом с учетом задачи сокращения объема нерегистрируемой безработицы следует планировать

создание до 2020 г. 1,5 тысяч новых рабочих мест и развитие программ по переподготовке кадров.

Появление новых рабочих мест возможно в сфере сельского хозяйства, на некоторых обрабатывающих производствах, в туризме и рекреации, строительстве. Частично оно может быть связано с ограниченным развитием транспортных и логистических функций, но основные перспективы связаны с развитием агропроизводства на основе внедрения новых технологий и расширения номенклатуры конечной продукции. В целях развития сферы занятости необходимо формировать условия, благоприятствующие созданию малых и средних предприятий.

Максимальный прогноз численности населения района базируется на условии интенсивного развития Мценска как полюса роста. Это может привести к массовому созданию новых мест приложения труда в городе. В этом случае дополнительные потребности в создании рабочих мест на территории района могут быть связаны с задачей обеспечения работой вторых членов семей. К 2020 г. общая потребность в новых рабочих местах на территории района может превысить 2 тыс. мест.

Вывод

В настоящее время в трудоспособном возрасте находится достаточно высокая доля населения, однако, в результате недостатка рабочих мест в экономике района, значительная доля экономически активного населения трудится за пределами района. В районе необходимо планировать создание новых предприятий, в т.ч. предприятий малого бизнеса, развитие новых направлений и видов хозяйственной деятельности. Появление новых рабочих мест возможно в сфере сельского хозяйства, обрабатывающих производств, строительства, индустрии туризма и рекреации.

4.4. Экономический потенциал

Экономический потенциал территории включает несколько основных факторов: экономико-географическое положение, обеспеченность природными ресурсами, промышленный потенциал, трудовой и научно-технический потенциал. В совокупности эти составляющие экономического потенциала отражают способности экономики, её отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления.

Специфика социально-экономического развития Мценского района обусловлена следующими факторами.

- Экономико-географическое и транспортное положение способствуют развитию межрегиональной кооперации. Активные трудовые миграции в г. Орел и города Московского региона способствует расширению производственных навыков населения района, росту квалификации экономически активного населения, что является предпосылкой для развития новых видов экономической деятельности.
- Высокий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры, достаточно густая сеть учреждений социальной

инфраструктуры повышают инвестиционную привлекательность территории района.

- Наличие привлекательных для рекреации природных условий. Население Орловской области и Московского региона является основным потребителем предоставляемых в районе туристско-рекреационных услуг.

Основу экономики Мценского района составляют сельскохозяйственное и промышленное производство. По показателю объемов сельскохозяйственного производства в расчете на душу населения район занимает 4-е место среди районов области, уступая Ливенскому, Должанскому и Новодеревенковскому районам, а по показателю объемов промышленного производства в расчете на душу населения – 5-е место в области. По распределению основных фондов по отраслям экономики 38 % приходится на «обрабатывающие производства», около 24 % – на сельскохозяйственный сектор.

Мценский район входит в число наиболее промышленно развитых территорий Орловской области: в нем сосредоточено более трети областных объемов производства сахара-песка и почти 30 % - производства водки и ликероводочных изделий.

В районе ведется целенаправленная деятельность для увеличения инвестиционной привлекательности промышленного и сельскохозяйственного комплексов. В последние годы наблюдается существенный рост объема инвестиций. По объему инвестиций район в 2007 г. занял 2-е место среди муниципальных образований области.

В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 г.» планируется дальнейшее увеличение количества инвестиций в социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство.

Таблица 4.4.1.

Инвестиции в основной капитал, млн. руб.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Орловская область	4880	5141	5132	5950	7812	8596	12715	23902
Мценский район	207	127	253	124	199	140	358	1403
Удельный вес района в общем объеме инвестиций области, %	4	2	5	2	3	2	3	6

Наиболее важными направлениями инвестирования на перспективу являются следующие.

- Строительство новых промышленных и сельскохозяйственных предприятий, ориентированных на рынок Москвы, центральной полосы России и ближнего зарубежья.
- Инфраструктурное обустройство транспортных магистралей: строительство АЗС, пунктов питания, отелей, складских помещений, логистических центров.
- Развитие туризма и рекреации, организация туристических маршрутов, строительство отелей, загородных домов.
- Сельское хозяйство: строительство современных производств по переработке сельхозсырья.

- Развитие жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства.

Таблица 4.4.2.

Основные показатели развития отраслей экономики
Мценского района в 2007 г.

Вид экономической деятельности	Численность занятых, чел.	Удельный вес убыточных предприятий (в % от общего числа организаций)	Инвестиции, млн. руб.	Полная балансовая стоимость основных фондов, млн. руб.
Всего	5287	3	1403	2037
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1202	1	817	427
Обрабатывающие производства	948	1	143	619
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	77	0	25	12
Строительство	264	0		4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств	363	1	138	39
Гостиницы и рестораны	109	0		21
Транспорт и связь	70	0	6	0
Операции с недвижимым имуществом, аренда	247	0	22	3
Финансовая деятельность	4	0		
Гос. управление и обеспечение военной безопасности	205	0	7	401
Образование	575	0	2	244
Здравоохранение	921	0	1	168
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	302	0	11	98
Другие виды экономической деятельности		0	231	1

4.4.1. Агропромышленный потенциал

Сельскохозяйственные угодья По данным Роснедвижимости (Форма 22.2) сельскохозяйственные угодья на землях сельскохозяйственного назначения района (рис. 4.8) занимают 129,4 тыс. га, из них площадь пашни – 90,6 тыс.га. Залежь занимает 7,6 тыс. га, остальную площадь занимают луга и многолетние насаждения.

В фонде перераспределения находятся 27340 га, т.е. четверть всех сельхозугодий, что является крайне высоким показателем. В составе фонда 10331 га – пашня, 2389 га – залежь, 12033 га – пастбища, 1747 га – сенокосы, 840 га – многолетние насаждения. Таким образом, фонд перераспределения сформирован преимущественно за счет наименее

интенсивно используемых видов угодий, как правило, это угодья худшего качества или менее удачно расположенные относительно транспортных коммуникаций.

В собственности граждан на начало 2008 г. находится более половины всех земель сельскохозяйственного назначения района - 69631 га, в собственности юридических лиц – 4845 га (4 %), в государственной и муниципальной собственности – 57849 га (44 %).

Сельское хозяйство района является многоотраслевым с выраженной специализацией хозяйств на производстве молока, мяса, зерна, овощей и сахарной свеклы (фабричной). Значительную роль играет птицеводство. Сельское хозяйство района производит около 8 % продукции растениеводства и около 7 % продукции животноводства от всей стоимости производимой продукции в области.

В районе размещаются три крупных сельскохозяйственных предприятия, которые занимают 54,3 тыс. га пашни в районе, что составляет 64 % от всех пахотных земель, в т.ч.

- ОАО «Агрофирма Мценская» – 14274 га в районе и 1628 га за пределами района;
- ООО «Отрадаагроинвест» – 34658 га;
- ЗАО «Орелсельпром» – 5403 га в районе и 2645 га в Болховском районе.

В сельхозпредприятиях общая площадь пашни составляет 66,1 тыс. га, в 91 крестьянском (фермерском) хозяйстве – 9,6 тыс. га пашни.

Половина валовой продукции приходится на сельхозпредприятия, чуть меньше доля личных подсобных хозяйств и около 3 % продукции приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства.

В структуре **посевных площадей** преобладают посевы зерновых и зернобобовых – озимая и яровая пшеница, озимая рожь, ячмень, овес, просо, гречиха, горох, рапс.

За пять лет с 2003 по 2007 гг. площадь пашни в сельскохозяйственных предприятиях увеличилась с 72,3 до 75 тыс. га, при этом посевные площади увеличились с 41,8 до 64,0 тыс. га. По отношению к 1991 г. площади посевов сократились на 52,1 тыс. га (рис. 4.9). Площадь паров уменьшилась с 30,5 до 18,8 тыс. га. Посевные площади в 2008 г. по отношению к пашне составили 85 %, что указывает на высокую эффективность использования пахотных земель. В структуре посевных площадей преобладают зерновые культуры – 63,6 % всех посевов. Незначительную долю в посевах занимают кормовые культуры 5,6 % и сахарная свекла 11 %.

Посевные площади в крестьянских (фермерских) хозяйствах с 2003 г. сократились на 25 %. В последние годы эти хозяйства отказались от возделывания озимой ржи, проса, рапса, люпина. Посевы гречихи в этой категории хозяйств с 2003 г. уменьшились в 2 раза и составили в 2008 г. 630 га, а площади под картофелем с 11,1 га снизились до 7 га. Фермерские хозяйства в основном возделывают зерновые культуры.

В 2008 г. посевные площади в районе занимали 54264 га или 64 % от площади пашни. В структуре посевных площадей преобладают посевы зерновых культур 35,1 тыс. га (64,6 %), из них озимые культуры – 17,2 тыс. га (22,4 %). Технические культуры занимали площадь 7,25 тыс. га (14,2 %), кормовые культуры – 7,68 тыс. га (14,2 %). Неиспользованная пашня занимала около 8,0 % площади.

Урожайность зерновых культур в среднем по району она составляет 23-28 ц/га, картофелю – 110-135 ц/га, овощам – 175-190 ц/га, сахарной свекле – 214-681 ц/га (рис. 4.10). Следует отметить, что наиболее высокие урожаи получают в крупных сельскохозяйственных предприятиях – ОАО «Агрофирма Мценская», ООО «Отрадаагроинвест», ООО «Мцна-Инвест», ООО «Заря-Мценск», ЗАО «Агро-Велес».

Валовой сбор зерна по отношению к 2002 г. снизился в 1,5-2 раза и составил в 2007 г. 68,4 тыс. т, что объясняется сокращением посевных площадей. Валовое производство картофеля, овощей, сахарной свеклы и других культур за счет повышения урожайности несколько увеличилось. Валовый сбор свеклы в 2007 г. был рекордным, что связано с ростом более чем на порядок посевных площадей под этой культурой в сельскохозяйственных организациях (рис. 4.11). Более половины всей валовой сельскохозяйственной продукции в районе приходится на сельскохозяйственные предприятия.

На территории района почвы в основном имеют средний уровень плодородия. Наиболее низкая кадастровая стоимость земель сельскохозяйственных угодий отмечается в Тельченском, Аникановском, Фарафоровском сельских поселениях – менее 3000 руб./га. В южной части района размещаются земли с более высокой кадастровой стоимостью – от 10501 до 16200 руб./га. Для центральной и восточной части района характерна средняя кадастровая стоимость земель сельскохозяйственных угодий – от 7001 до 13500 руб./га (рис. 4.12).

Животноводство. В районе отмечается ежегодное снижение поголовья крупного рогатого скота. За период 1991-2008 гг. численность поголовья в сельхозпредприятиях сократилась в 4 раза и составила 6 тыс. голов скота, в т.ч. коров 1 тыс. голов (рис. 4.13). Поголовье КРС сосредоточено в основном в одном сельскохозяйственном предприятии ОАО «Агрофирма Мценская». За 2008 г. в агрофирме среднесуточный привес крупного рогатого скота составил 1,070 г, продуктивность дойного стада составила 5629 кг. Эта же фирма является основным производителем мяса и молока в районе (в 2008 г. она произвела 89 % молока и 67 % мяса от производства в районе). Кроме нее производителями животноводческой продукции являются ООО «Добрая Вода» и ООО «Мцна-Инвест». В районе наблюдается увеличение численности поголовья свиней. По отношению к 2002 г. их количество увеличилось в 8 раз и составило в 2008 г. 40,8 тыс. голов. Около 90 % поголовья свиней сосредоточено в ЗАО «Орелсельпром» и в ЗАО «Агро-Велес».

В районе наблюдается негативная тенденция сокращения объемов производства молока и мяса (рис. 4.14), что связано с уменьшением поголовья скота. Если в 2003 г было произведено 7,2 тыс. т молока, то в 2007 г. получили 4,5 тыс. т, а мяса, соответственно, 7,4 и 6,6 тыс. т. Следует отметить увеличение в районе производства яиц. В 2007 г. их было получено 2859 тыс. шт.

На территории Мценского района размещаются следующие предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции: завод по производству сахара (Отрадинский завод), Мценский спиртоводочный комбинат, завод по производству овощных консервов.

Вывод

Сельское хозяйство района является многоотраслевым с выраженной специализацией хозяйств на производство зерна, молока, мяса, овощей и сахарной свеклы. Основными сельхозпроизводителями являются крупные сельскохозяйственные предприятия. Эффективность использования пахотных земель низка.

4.4.2. Промышленный потенциал

Промышленность является второй отраслью по количеству занятых в районе. Важнейшими предпосылками развития промышленности являются благоприятное транспортно-географическое положение, наличие трудовых ресурсов и собственной ресурсной базы для развития пищевой промышленности, более низкая чем в среднем по области степень износа основных фондов (25,4 % и 39,8 % соответственно), наличие кадров.

Промышленность района представлена переработкой сельскохозяйственной продукции, пищевой промышленностью (в т.ч. сахарная, спиртовая и ликероводочная подотрасли), а также производством и распределением электроэнергии, газа и воды (табл. 4.4.3).

Таблица 4.4.3

Структура промышленного комплекса Мценского района, млн. руб.

Вид экономической деятельности	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2007 г., %
Добыча полезных ископаемых	2,955	0	25,445	4
Обрабатывающие производства	431,966	531,986	626,119	92
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11,261	17,368	29,310	4
ИТОГО	446,182	549,354	680,874	100

Выпуском промышленной продукции в районе занимаются 16 средних и малых предприятий, с численностью занятых 1,1 тыс. чел (около 20 % численности работников района), в т.ч. в обрабатывающих производствах заняты 1 тыс. чел. Промышленный потенциал района сконцентрирован в поселениях, находящихся в пределах федеральной автомобильной трассы «Крым» и автодороги регионального значения, связывающей Мценск с гг. Болхов и Новосиль.

Имеющиеся производственные мощности используются неполностью в связи с невысокой конкурентной способностью большей части производимой продукции, нехваткой оборотных средств, диспаритетом цен на продукцию сельского хозяйства и продукцию промышленных производств. Промышленная продукция сбывается в основном на территории Орловской области, а также в соседние области и в Московский регион.

4.4.3. Туристско-рекреационный потенциал

Ландшафтно-рекреационный потенциал

Мценский район характеризуется благоприятными природно-климатическими условиями. С учетом других физико-географических характеристик и в соответствии с бонитировкой природных провинций страны район отнесен к территориям, относительно благоприятным для организации рекреационной деятельности.

По своему географическому положению Мценский район относится к периферийной зоне обширного центрально-европейского рекреационного региона. Территория района располагает рекреационным потенциалом, представленным также лечебно-рекреационными объектами, промысловой базой, ресурсами рыболовства, дикорастущими растениями. На территории района имеются бальнеологические ресурсы: минеральные воды и лечебные грязи. Сульфатно-натриевые минеральные воды используются для лечения заболеваний пищеварительного тракта. Воды подходят для питьевых целей и розлива.

В районе расположены рекреационные и лечебно-рекреационные объекты, имеющие внутриобластное и межрегиональное значение (санаторий-профилакторий «Мценск», детский лагерь «Орловские зори» и «Юбилейный»). В зимнее время санаторий-профилакторий «Мценск» функционирует как горнолыжный центр.

Степень благоприятности территории для рекреации определяется совокупностью эстетических качеств ландшафтов, степенью их устойчивости к рекреационным нагрузкам, также учитывается уровень развития тех элементов инфраструктуры, от которых зависит доступность ландшафтов для освоения. В результате комплексной ландшафтной оценки территории Мценского района его ландшафты были дифференцированы по степени благоприятности для рекреации, в целях организации длительного и кратковременного отдыха (табл. 4.4.4 в Приложении). Большая часть территории района характеризуется как малоблагоприятная для рекреационной деятельности. Сельскохозяйственные земли для рекреации практически не используются (здесь возможен лишь так называемый агротуризм).

Для размещения зон отдыха рассматриваются ландшафты наиболее благоприятные и благоприятные. Значительная часть Мценского района, прилегающая к реке Зуша, является перспективной комплексной туристско-рекреационной территорией.

Наиболее благоприятные для рекреационной деятельности ландшафты соответствуют категориям наибольшей и высокой эстетической ценности с хорошей транспортной доступностью. К ним отнесены следующие местоположения:

- лесостепные волнистые слабо- и среднерасчлененные равнины, сложенные валунными суглинками и глинами, местами перекрыты песками и безвалунными суглинками;
- вторые надпойменные террасы, слабоволнистые и выровненные, сложенные аллювиальными песками и супесями.

Благоприятные и относительно благоприятные ландшафты соответствуют категории средней эстетической ценности с хорошей

транспортной освоенностью. К ним относятся:

- лесостепные приречные слабобрасчлененные (в т.ч. высокие надпойменные террасы) дренированные равнины, сложенные суглинками и песками;
- лесостепные приречные средне- и сильнорасчлененные дренированные равнины, сложенные покровными и лессовидными суглинками;
- поймы слабогравистые и выровненные, сложенные слоистым песчано-супесчаным и супесчано-глинистым аллювием, местами заболоченные

Рекомендуемая система экологических нормативов допустимой нагрузки для рекреационного использования на предназначенных для этого территориях и в целом по Мценскому району (табл. 4.4.4), базируется на морфолитогенных параметрах местоположений, свойствах преобладающей в них растительности, характеристиках рельефа местности и др.

Особо охраняемые природные территории, расположенные в районе занимают менее 1 % площади района и включают территории различные по рекреационной ценности. Большая часть особо охраняемых природных территорий относится к объектам садово-паркового искусства (Парк-усадьба И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново», Шестаковский парк, усадьбы Шереметьева, Тенешевой, Шеньшина, Новосильцовых, Сумарокова, Горбова, Дьякова, Мамонтовых) и представляет определенный рекреационно-туристский интерес. Остальные особо охраняемые природные территории относятся к зоологическому и лесным памятникам природы (Высокопродуктивные насаждения сосны в Думчинском и Тельченском лесничествах, Высокопродуктивное насаждение ели южнее д. Шашкино, Участок разнотравной степи Подмаслова Гора, Высокоствольная дубрава в Думчинском лесничестве, Участок разнотравной степи и девонские обнажения известняков - Жилинское городище, Гнездовье серой цапли в пойме р. Зуши) и их территория далее не рассматривается в качестве резерва развития рекреационной деятельности. В пределах этих территорий допустимы лишь ограниченные виды экологического туризма и научных исследований.

Культурно-познавательный туризм

Историко-культурный потенциал Мценского района представляет собой совокупность памятников истории и культуры, природы и культурных ландшафтов. В районе имеются памятники археологии, архитектуры и градостроительства, истории и монументального искусства. В качестве дополняющих элементов выступают художественные и утилитарные промыслы и ремесла, а также нематериальное наследие территории (традиции, обряды, праздники). В районе насчитывается 5 народных коллективов, которые представляют определенный интерес для развития культурно-познавательного и этнографического туризма.

Основу туристско-рекреационного потенциала района составляет находящийся в 12 км к северу от Мценска Государственный мемориальный и природный заповедник-усадьба И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново», в окрестностях которого много мест, упомянутых в произведениях писателя (овраг Кобылий верх, Варнавицкая плотина, лесное урочище Чапыгино в 5 км от усадьбы).

Спасское-Лутовиново включено в существующие маршруты по Орловской области, маршруты Москва – Тула - Орел, Брянск – Орел – Мценск, однако самому объекту в этих турах отводится не более половины дня. Краткосрочность пребывания существенно ограничивает возможности для развития сферы дополнительных услуг.

На территории района находятся также другие бывшие дворянские усадьбы, представляющие культурно-познавательный интерес:

- усадьба Тиньковых в д. Башкатово (Башкатовское сельское поселение),
- усадьба Новосильцовых в с. Первый Воин (Воинское с.п.),
- усадьба Мамонтовых в с. Головинка (Прогресс) Высокинского с.п.,
- усадьба Тенишевой в п. Сосновый (Тельченское с.п.),
- усадьба Шереметевых в д. Глазуново (Карандаковское с.п.),
- усадьба Шеншина в д. Волково (Подмокринское с.п.),
- усадьба Новикова И.А. в д. Ильково (Подмокринское с.п.),
- усадьба Горбова в д. Елизаветинка (Высокинского с.п.),
- усадьба Дьяковых в с. Черемошны (Черемошенское с.п.).

На территории района находится скит священномученика Кукши с строящимся храмом. Многие из 15 существующих храмов района требуют капитального ремонта и реконструкции.

В г. Мценске расположены краеведческий музей им. Г.Ф. Соловьева, экспозиция которого охватывает сведения по истории, культуре и природе Мценского района и МУ «Художественная галерея». На месте усадьбы Шеншиных, где в 1820 г. родился А.А. Фет (Шеншин), с 2000 г. проводятся народные гуляния «За околицей». Праздник известен за пределами района и имеет свои традиции, постоянных участников и гостей.

Статус исторических поселений в Мценском районе в перспективе могут получить полтора десятка сельских населенных пунктов, имеющих в своих границах объекты культурного наследия (см. раздел 6.2).

Вывод

В Мценском районе имеются достаточные условия и ресурсы для удовлетворения потребностей как местного, так и регионального населения в кратковременной рекреации, экологическом и природоориентированном туризме. Территория района является ограниченно благоприятной для долговременной рекреации по причине частичного радиационного загрязнения (см. раздел 4.5).

4.5. Экологическая ситуация

Мценский район относится к территориям с удовлетворительной экологической обстановкой, однако, отличается сильной эродированностью сельскохозяйственных угодий. По сравнению с другими районами области, он характеризуется повышенным антропогенным воздействием. Это обусловлено тем, что в г. Мценске расположены предприятия практически всех отраслей промышленности. Кроме того, территорию района пересекает федеральная трасса М2 (автомагистраль «Крым»), оказывающая воздействие на атмосферный воздух и на состояние почвенного покрова (на расстоянии около 200 м).

Санитарное состояние атмосферного воздуха

В 2005 г. от стационарных источников выбросов Мценского района в атмосферный воздух поступило 0,3 тыс. т загрязняющих веществ, из них 2,1 % было уловлено и обезврежено. Источниками загрязнения атмосферного воздуха в районе преимущественно являются котельные.

За период 2002-2005 гг. произошло снижение годового количества загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу, на 0,2 тыс. т, что связано со снижением объемов производства в промышленности.

Другим источником загрязнения является автомобильный транспорт. От автотранспорта в воздух района поступают такие вещества как сажа, оксид углерода, углеводороды, сернистый газ, свинец.

За период 2004-2006 гг. по Мценскому району замеры атмосферного воздуха проводились по 3-м маршрутным постам: н.п. Хомутово, н.п. Ст. Волково (подфакельно) по следующим ингредиентам: окислы азота, окись углерода, хлориды, фториды, сернистый ангидрид; н.п. Первый Воин (трасса с интенсивным движением) по следующим ингредиентам: окислы азота, окись углерода, формальдегид. Периодичность отбора один раз в 2 месяца. В 2006 г. было исследовано 15 точек. Превышений ПДК обнаружено не было.

Также производились замеры атмосферного воздуха в с. Отрадинское (ОАО «Отрадинский сахарный завод») и на полигоне ЗАО «ЭКО-МАЛ» по договору с предприятиями. Периодичность отбора 1 раз в квартал. Превышений ПДК не выявлено.

Санитарное состояние водных объектов

Основным источником водоснабжения района являются подземные воды. Основные характеристики поверхностных и подземных источников водоснабжения приводятся в разделе «Водные ресурсы».

Реки Мценского района относятся к 3-му классу по ИЗВ (загрязненная вода). Исследования показали, что реки Ока и Зуша загрязнены органическими веществами, аммонийным азотом, фосфатами, нефтепродуктами. Реки и пруды на территории района используются как приемники сточных вод от предприятий и хозяйственно-бытовых объектов.

Другими причинами загрязнения водных объектов являются:

- отсутствие дождевой канализации в населенных пунктах района;
- неконтролируемый сброс сточных вод с сельскохозяйственных угодий;

- неудовлетворительное состояние и недостаточная мощность очистных сооружений района.

В последнее время остро стоит вопрос с загрязнением водоемов населенных пунктов неочищенными сточными водами. Из имеющихся 24 очистных сооружения ни одно не работает по полному циклу в соответствии с проектом. В дд. Высокое, Верхнее Алябьево, сс. Тельчье, Брагино неочищенные сточные воды сбрасываются в водоемы, в дд. Хорошая Вода, Большая Каменка, Аниканово, Жилино, п. Нововолковский и др. на рельеф местности.

В 2009 году были проведены послепаводовые обследования рек Алешня и Студенец, которые выявили ряд негативных факторов воздействия на эти водные объекты. Это в частности: эрозионные процессы, вынос загрязнителей с животноводческих ферм, летних лагерей для скота, засорение, заиливание русел рек.

Анализ качества **питьевой воды** в разрезе муниципальных районов начал проводиться с 2007 г. согласно приказа № 193 от 10.11.2006 г. по контрольным точкам СГМ.

Таблица 4.5.1

Качество питьевой воды по данным исследования проб

Сельское поселение	Количество проб	Из них не отвечают нормативам
Алябьевское	4	-
Аникановское	3	-
Башкатовское	5	-
Воинское	4	-
Волковское	3	1 по микробиологии
Высокинское	2	-
Карандаковское	6	3 по нитратам 55,8-104,7
Отрадинское	10	-
Подберезовское	4	-
Протасовское	5	1 по микробиологии и органолептике
Спасское- Лутовиновское	9	-
Тельченское	9	-
Чахинское	6	-
Черемошенское	2	-
ИТОГО	72	4

С каждым годом ухудшается санитарно-техническое состояние сельских водопроводов. Строительство новых и реконструкция существующих водопроводов проводится только в сс. Тельчье и Брагино. Во многих населенных пунктах замена водопроводных сетей не проводилась более 20-30 лет. Большинство артезианских скважин не имеют ограждений 1-го пояса зон санитарной охраны.

В 2006 г. специалистами ФГУП «Роспотребнадзор» по г. Мценску и Мценскому району проводился контроль за качеством воды сельских водопроводов. Были выявлены неудовлетворительные пробы по микробиологическим показателям, что связано с несвоевременными дезинфекцией и устранением аварийных ситуаций.

Санитарное состояние почвенного покрова

Наиболее подвержены антропогенному воздействию земли сельскохозяйственного назначения. Распаханность территории района составляет около 60 %. Территория подвержена как плоскостной (смыв плодородного слоя), так и линейной эрозии.

За 2004-2006 гг. по Мценскому району отбор почвы проводился в 2-х контрольных точках д. Волково и пансионат «Мценск». В 2004 г. исследовано 9 проб почвы их них с превышением ПДК 2-е пробы, д. Волково - исследовано 3 пробы, не отвечает 1 по меди в 1,6 раза выше ПДК, пансионат «Мценск» – исследовано 6 проб, не отвечает 1 проба по меди в 1,2 раза выше ПДК. В 2005 г. исследовано 3 пробы в д. Волково, не отвечает 1 проба по меди в 1,3 раза и цинку в 1,7 раза выше ПДК. В 2006 г. исследовано 2 пробы в д. Волково, не отвечает 1 проба по содержанию свинца в 1,6 раза и цинку в 2,0 раза выше ПДК.

В государственном реестре объектов размещения отходов (ГРОРО) числятся 4 объекта, расположенные на территории Мценского района:

1. Свалка твердых бытовых и промышленных отходов, обслуживаемая ООО «Экостройсервис»;
2. Шлаковый отвал и полигон промышленных токсичных отходов, обслуживаемый ЗАО «РусАк», где захораниваются отходы III класса опасности (шлак печей переплава алюминиевого производства);
3. Поля фильтрации очистных сооружений ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский», эксплуатируемых с 1964 г., в с. Отрадинское;
4. Навозохранилище ОАО «Агрофирма Мценская» в д. Сергеевское.

Также в процессе деятельности предприятий цветной металлургии образован отвал алюмосодержащих шлаков «Думчинский». Утилизацию данного отвала осуществляет ЗАО «ЭКО-МАЛ» с 1994 г. С момента образования предприятия в переработку использовано около 300 тыс. т шлака отвала. Промежуточные отходы – отсеvy шлака направлялись на захоронение «полигон Воинский», построенный специально для хранения отвальных алюмосодержащих шлаков. В настоящее время отвал, содержащий около 270 тыс. т шлаков, законсервирован.

Остальные объекты размещения отходов не внесены в ГРОРО. Свалки ТБО оказывают влияние на все компоненты окружающей среды: воздух, поверхностные и подземные воды, почвенный покров. В атмосферный воздух от свалок ТБО поступают такие вещества как оксид углерода, оксид азота, метан, оксид серы. Основным источником неблагоприятного воздействия на поверхностные и подземные воды являются фильтрат, образующийся из складированных отходов, и поверхностный сток с участка складирования.

Необходимо приведение несанкционированных свалок в соответствие с требованиями санитарных правил, в частности СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов». В случае невозможности выполнения данных требований, рекультивация несанкционированных мест размещения отходов.

На территории Мценского района расположено 4 сибиреязвенных скотомогильника. Скотомогильники необходимо привести в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами с изменениями от 13 июня 2006 г.

Радиационная обстановка

В Мценском районе 102 населенных пункта отнесены к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом, где годовая эффективная доза составляет 1 мЗв – 5 мЗв. Перечень этих населенных пунктов в разрезе сельских поселений приводится ниже:

Алябьевское поселение - Верхнее Алябьево, Березуевка, Берещено, Болгары, Власово, Гладкое, Гудилово, Долгое, Зеленый Дубок, Кислино, Коневка, Ломи-Полозово, Наречье, Никольское, Новоселки, Плесево, Шейново.

Воинское поселение - Гаврилец, 1 Воин, Петровка, Слободка, Смородинка.

Высокинское поселение - Алешня, Байдино, Братский, Бутры, Высокое, Горбовский, Горбунцово, Дмитриевский, Елизаветинка, Знаменское, Кручь, Образцово, Победа, Подъяковлево, Полянки, Соймоново, Стрельниково, Тросное, Хапово, Хаустово, Хутор Одинок.

Карандаковское поселение - Вороново, Глазуново, Кузнецовка, Марс, Миново, Нечаевский, Сухая Зуша, Шашкино.

Подберезовское поселение - Большое Лыково, Гамаюново, Гантюрево, Жилино, Крыцино, Чичерино, Красная Горка.

Подмокринское поселение: Шейно.

Протасовское поселение - Большая Круглица, Грачики, Добрая Вода, Изоткино, Панама, Спасское, Сычи.

Спасское-Лутовиновское поселение - Гнеушево, Заречье, Кренино, Лехановка, Лопашино, Передовик, Прудиче, Шеламово.

Тельченское поселение - Большое Рыбино, Верхнее Ущерево, Казьминка, Калинеево, Касьяново, Нижнее Ущерево, Слободка, Студенниково, Хвощево.

Чажинское поселение - Афанасьевский, Богданчики, Бутики, Казюлькино, Подбелевец, Подполовецкое, Пятиновка, Рябиновка, Синяевский, Соборный, Цыгановка.

Черемошенское поселение - Журавинка, Золотухино, Круглик, Петровское, Садовая, Сомохин Луг, Севрюково, Хабаровка, Черемошны.

Во всех населенных пунктах района проводится дозиметрический контроль гамма-фона (табл. 4.5.2), а с 2006 г. введен социально-гигиенический мониторинг по 9 контрольным точкам-населенным пунктам). Средний уровень гамма фона соответственно составил 012 мкЗв/час в 2004 г., 0,12 мкЗв/час в 2005 г., 0,11 мкЗв/час в 2006 г.

Таблица 4.5.2

Показания прибора дозиметрического контроля по сельским поселениям

Сельское поселение	2004			2005			2006		
	мин. мкЗв	макс. мкЗв	среднее мкЗв	мин. мкЗв	макс. мкЗв	среднее мкЗв	мин. мкЗв	макс. мкЗв	среднее мкЗв
Алябьевское	0,09	0,16	0,13	0,07	0,17	0,11	0,06	0,19	0,11
Высокинское	0,07	0,19	0,13	0,07	0,18	0,13	0,09	0,15	0,12
Карандаковское	0,09	0,15	0,11	0,09	0,15	0,11	0,08	0,14	0,11
Подберезовское	0,09	0,14	0,11	0,05	0,17	0,09	0,07	0,16	0,10
Подмокринское	0,09	0,13	0,11	0,07	0,15	0,10	0,06	0,17	0,12
Протасовское	0,10	0,17	0,12	0,09	0,16	0,12	0,08	0,19	0,12
Спасское-	0,10	0,17	0,12	0,09	0,17	0,12	0,08	0,11	0,09

Лутовиновское									
Тельченское	0,10	0,17	0,13	0,09	0,15	0,13	0,09	0,13	0,11
Чахинское	0,09	0,17	0,12	0,10	0,16	0,11	0,09	0,20	0,13
Черемошенское	0,11	0,15	0,13	0,07	0,15	0,10	0,06	0,13	0,10
Аникановское	0,09	0,13	0,11	0,09	0,15	0,13	0,09	0,17	0,13
Отрадинское	0,07	0,14	0,11	0,07	0,17	0,10	0,06	0,20	0,13
Башкатовское	0,07	0,16	0,12	0,08	0,17	0,12	0,10	0,17	0,14

На протяжении всего периода (начиная с 1986 г.) наблюдались единичные случаи превышения естественного гамма-фона на территории ОГУП ДОД ДЗСОЛ «Юбилейный». Максимальный уровень мощности дозы гамма-излучения на поверхности почвы составил соответственно в 2004 г. – до 0,31 мкЗв/час, 2005 г. – 0,31 мкЗв/час, 2006 г. – 0,54 мкЗв/час. На всех реперных точках проведена замена грунта и показатели доведены до показаний естественного фона, т.е. до 0,20 мкЗв/час.

За период с 2004 г. по 2006 г. на территории района были отобраны и исследованы на спектрометрическом комплексе «Прогресс» пробы основных дозообразующих продуктов: молоко, молокопродукты – 15 проб, масо, мясопродукты – 59 проб, хлебобулочные изделия – 32 пробы, овощи – 113 проб (в т.ч. картофель - 40 проб). По результатам измерений удельной активности техногенных радионуклидов цезия-137 и стронция-90 исследованная продукция соответствовала нормативам СанПиН 2.3.2.1078-01.

Выводы

Атмосферный воздух района находится в удовлетворительном состоянии. Основными источниками загрязнения воздуха являются котельные и автомобильный транспорт.

Качество воды в поверхностных водоемах неудовлетворительно. Причиной загрязнения водных объектов становятся выбросы загрязненных сточных вод, неэффективная работа очистных сооружений и отсутствие систем ливневых канализаций в населенный пунктах района. В районе отсутствуют зоны санитарной охраны источников водоснабжения 2-го и 3-его поясов.

Существующая система санитарной очистки неэффективна. Несвоевременное удаление отходов потребления с территорий сельских населенных пунктов приводит к образованию несанкционированных свалок.

Мценский район подвергся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Свыше трети всех населенных пунктов района относятся к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом.

4.6. Выводы комплексного анализа территории

1. Планировочная ситуация Мценского района во многом определяется прохождением через его территорию с северо-востока на юго-запад Московской железной дороги и автодороги федерального значения, а также автотрассы регионального значения, связывающей Мценск с гг. Болхов и Новосиль. Район обладает значительным потенциалом развития за счет повышения инвестиционной привлекательности участков территории в придорожной зоне (придорожных полосах) магистральных трасс, совершенствования основных межселенных транспортных связей.

2. Климатические условия не накладывают существенных ограничений на планирование территории. Водные ресурсы достаточны для обеспечения потребностей населения и сельского хозяйства. Хозяйственно-питьевое водоснабжение обеспечено разведанными запасами подземных вод, но есть проблемы с их охраной от загрязнения.

3. Значительные по площади территории района (73 %) являются благоприятными и ограниченно благоприятными для градостроительного освоения, основными осложняющими факторами служат эрозионные процессы, близкое залегание грунтовых вод. Ограничения для градостроительного освоения возможны и по причине нахождения на территории района объектов археологического наследия (в первую очередь это участки долин рек Оки, Зуши и Черни) (подробнее см. раздел 6.2).

4. В силу значительной степени нарушенности и распаханности большинства ландшафтов района целесообразно осуществлять комплекс природоохранных и противоэрозионных мероприятий, регламентировать рекреационную нагрузку на предлагаемые для использования территории, лесное хозяйство на территории района свести к восстановлению лесов и созданию поλεзащитных лесных полос. Сеть ООПТ охватывает лишь 1 % территории, что недостаточно для поддержания экологического равновесия. Необходимо, по-возможности, расширить территории ООПТ путем распространения режима охраны на все сохранившиеся коренные хвойно-широколиственные и широколиственные сообщества, сосновые боры и остатки луговых степей.

5. Использование лесных ресурсов района предполагается через переработку древесины, получаемой при рубках ухода. Ввиду невысокого ее качества и незначительного объема создание в районе самостоятельных деревообрабатывающих предприятий невозможно.

6. Район подвергся радиоактивному загрязнению в результате аварии на Чернобыльской АЭС, сегодня более 1/3 населенных пунктов района относятся к зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. По остальным показателям экологическая обстановка на территории района в целом удовлетворительная. Основные предприятия-загрязнители сконцентрированы в г. Мценске.

7. Демографическая ситуация в районе характеризуется естественной убылью населения, преодоление которой потребует значительных усилий. Поэтому на расчетный срок для формирования населения района возрастает значение фактора привлекательности района для мигрантов.

8. В результате недостатка рабочих мест в экономике района, существенная доля экономически активного населения трудится за его пределами. Спецификой района является трудовая маятниковая миграция к местам приложения труда в гг. Мценске и Орле. В перспективе, из-за невысокой доли населения моложе трудоспособного возраста, величина трудовых ресурсов неизбежно сократится. Появление новых рабочих мест возможно в сфере сельского хозяйства, обрабатывающих производств (в т.ч. переработка агропродукции), строительства, туриндустрии, а также может быть связано с развитием транспортных логистических функций.

9. Эффективность использования пахотных земель с каждым годом растет. Основными сельхозпроизводителями являются крупные сельскохозяйственные предприятия. Часть мало пригодных для сельскохозяйственного использования нарушенных земель можно без большого ущерба для сельского хозяйства использовать в целях малоэтажного строительства.

10. Основными брендами района на рынке туристско-рекреационных и лечебно-рекреационных услуг (раздел 6.5.3) являются усадьба И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» и санаторий-профилакторий «Мценск» (в т.ч. горнолыжный комплекс). Перечень объектов показа может быть расширен, но это требует дополнительных инвестиций и возможно лишь при условии реализации соответствующего комплекса мероприятий по сохранению и использованию природного и культурного наследия района.

Потенциальные объекты показа на территории района (остатки помещичьих усадеб, церквей и т.п.) в большинстве случаев расположены вблизи от основных транспортных магистралей района. Для целей рекреации можно использовать ландшафты с фрагментами лесных массивов, приречные комплексы (особенно около запрудных водоемов), и верховья балок с искусственными прудами.

11. Социальная инфраструктура побольшинствупоказателей в районе развита хорошо. В районе сложилась устойчивая система центров обслуживания населения (раздел 6.3).

В детских дошкольных учреждениях в сравнении с нормативными показателями не хватает примерно 12 % мест. В пяти сельских поселениях есть необходимость в организации 1-2 дошкольных групп при действующих школах или небольших детсадов. Сеть школьных учреждений на ближайшие годы достаточна для нужд населения. В связи с закрытием трех школ необходима организация доставки школьников из обслуживаемых ими зон в соседние учреждения.

Показатели обеспеченности населения района услугами медицинских учреждений можно считать социально приемлемыми лишь при учете ведущего значения учреждений г. Мценска, а также специализированных областных учреждений. Такая ситуация является типичной для муниципальных районов, представляющих собой только сельскую местность.

Район обеспечен местами в зрительных залах клубов и СДК в полтора раза выше нормативно необходимого уровня, население в целом достаточно хорошо обеспечено книжным фондом, но в расчете на сам район и г. Мценск в районной библиотеке есть дефицит книжных фондов. Необходим своевременный капитальный ремонт или замена зданий СДК,

клубов и библиотек, находящихся в плохом техническом состоянии. Дальнейшего развития требует сеть общедоступных спортивных сооружений.

Население района недостаточно обеспечено предприятиями розничной торговли. Развитие торговли возможно за счет частной инициативы малого бизнеса. Предпосылки для этого создаются благодаря удачному транспортному положению района. В связи с развитием туристско-рекреационной деятельности возможно создание новых малых предприятий в сфере общественного питания.

12. Не смотря на положительную тенденцию увеличения площади жилищного фонда (раздел 6.4), актуальным остается решение проблемы роста доли ветхого и аварийного жилья. Требуется комплекс мер по дальнейшей газификации жилищного фонда и развитию водопроводных сетей. Необходимо выделение участков под новое жилищное строительство, в т.ч. вблизи Мценска и центров сельских поселений.

13. Безусловным недостатком сети дорог местного значения (раздел 6.5) является их низкое качество и высокая степень износа покрытия, что непосредственно влияет на качество и скорость сообщения между населенными пунктами. Сеть автобусного пассажирского сообщения в целом охватывает основные селитебные территории района, однако, отдаленные от районного центра и федеральной автотрассы территории остаются вне зоны обслуживания. Существует проблема нерегулярности пассажирского автотранспорта и качественного сообщения между населенными пунктами и железнодорожными станциями (платформами).

14. Развитие инженерной инфраструктуры района подробно отражено в разделе 6.6. Электроподстанции района «Новосергиевка», «Тельчье» и «Лыково» имеют значительный износ оборудования, ПС 35 кВ «Гладкое» и «Высокое» питаются по одноцепным линиям, что снижает надёжность электроснабжения потребителей района.

Теплоснабжение населенных пунктов района обеспечивается децентрализованно. Степень износа котельного оборудования значительная, в большинстве котельных установлено морально устаревшее оборудование; тепловые сети нуждаются в ремонте. Необходимо дальнейшее строительство межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов, газификация значительного числа объектов бюджетной сферы.

Сети и сооружения водопроводных систем района нуждаются в проведении работ по их реконструкции, модернизации и капитальному ремонту. Недостаточна степень развития систем канализации. Существующим очистным сооружениям требуется реконструкция, необходимо строительство новых очистных сооружений.

5. ОБОСНОВАНИЕ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В процессе разработки Схемы территориального планирования Мценского района необходимо учитывать следующие определяющие факторы.

1. В соответствии со Схемой территориального планирования Орловской области большая часть территории Мценского района относится к Орловско-Мценской зоне опережающего развития. Это означает, что рассмотрение «инерционного» варианта развития Мценского района представляется нецелесообразным.

2. Сложившаяся планировочная структура территории района (рис. 5.1) имеет в основе меридианальную и широтную планировочные оси, представленные важнейшими автомобильными дорогами федерального и регионального значения, а также железной дорогой. Эта структура устойчива и в основном достаточна для развития района. Она может дополняться только дорогами преимущественно регионального и местного значения, обеспечивающими улучшение транспортной связанности между поселениями района и дающими приграничным поселениям района непосредственный транспортный выход на территорию соседних районов Орловской области.

3. Существенная проблема – потребности г. Мценска в расширении границ городского округа¹, что может подразумевать в перспективе локальные изменения границы района и границ отдельных сельских поселений района. Для решения проблемы стабильного развития территории городского округа возможно присоединение к территории городского округа участков территории Спасско-Лутовиновского поселения общей площадью 265 га и Аникановского сельского поселения общей площадью 17 га вне территории населенных пунктов.

4. Наиболее существенным фактором для развития района является вопрос об эффективном использовании земель запаса. Мценский район является одним из наиболее успешно развивающихся районов Орловской области, его инвестиционная привлекательность несомненна. При активизации экономической деятельности указанная категория земель должна быть востребована для агропроизводственной деятельности, развития промышленности, рекреации и туризма, нового жилищного строительства. Поэтому в перспективе возможен перевод земель из категории земель запаса в другие категории, что позволит создать благоприятные условия для социально-экономического развития района и повышения качества жизни и благосостояния его населения. Менее удобные для использования земли, которые в значительной степени

¹ Прогнозная численность населения г. Мценска на расчетный срок Генерального плана (выполнен ООО НПИ «ЭНКО», 2009) – 50-55 тыс. чел., т.е. с ростом на 10-20 % против современной численности. Потребность в территориях для размещения новых микрорайонов и кварталов на расчетный срок – порядка 220 га. В пределах городского округа территория под застройку практически исчерпана. В то же время Мценск является административным центром Мценского района, а также центром социального обслуживания и местом занятости населения Мценского района. Развитие самого района во многом зависит от развития Мценска.

эродированы или зарастают древесно-кустарниковой растительностью, что затрудняет их использование в сельском хозяйстве, могут быть переведены в состав земель лесного фонда.

В настоящее время в структуре земель запаса преобладают сельскохозяйственные угодья (2309 га), в т.ч. пашня и залежь составляют 1829 га. Эти виды земель желательно сохранить для сельскохозяйственного использования. Они могут быть преимущественно переведены в категорию земель сельскохозяйственного назначения. Территории лесных площадей и лесных насаждений, не входящих в лесной фонд, в составе земель запаса в сумме дают 1454 га, которые могут быть в перспективе переведены в лесной фонд, если не будут востребованы для иных целей. Площади лесных насаждений, не входящих в лесной фонд, имеющих природоохранное назначение (в землях запаса - 883 га), могут быть переданы в лесной фонд или переводиться в земли сельскохозяйственного назначения, как лесополосы.

5. Поскольку территории, которые отмечены в разделе 4.1.7 как подходящие для создания особо охраняемых природных территорий местного значения, являются землями лесного фонда, то их перевод в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов не является обязательным.

6. Мценск - третий по величине город области и он может иметь собственную пригородную зону. К территории этой зоны, несомненно, относятся сельские поселения, граничащие с городским округом. Вопросы регламента и статуса пригородной зоны могут быть разработаны отдельным проектом.

6. ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

6.1. Функционально-планировочная организация территории района

6.1.1. Развитие планировочной структуры

Мценский район имеет ясно выраженную планировочную структуру, сформированную двумя взаимоперпендикулярными транспортными направлениями – федеральной автомобильной дорогой «Крым» (с обходом Крым-2) и железной дорогой, пересекающими район в направлении с северо-востока на юго-запад и региональной автомобильной дорогой субширотного направления. В географическом центре территории района расположен его административный центр исторический город Мценск.

К основным аспектам совершенствования планировочной структурой района отнесены:

- выделение перспективных площадок для размещения промышленных и производственно-складских объектов, агропроизводственных комплексов, туристско-рекреационных объектов, объектов обслуживания транспортной инфраструктуры, придорожного сервиса;
- развитие системы рекреационных зон, имеющих межрегиональное значение;
- охват всех населенных пунктов района надежной и удобной сетью автомобильных дорог с твердым покрытием. Обеспечение транспортных связей с соседними районами.

Перспективные площадки вне населенных пунктов для градостроительного развития выделены во всех центрах сельских поселений. Однако малоэтажное жилое строительство на расчетный срок предлагается, преимущественно, вблизи Мценска. Такие территории целесообразно перевести в категорию земель населенных пунктов и, соответственно, необходимо включить в границы тех сел и деревень, к которым они непосредственно примыкают. Данный вопрос должен быть более подробно проработан в генеральных планах сельских поселений района. Уточнение площади и границ выделенных зон застройки, а также определение назначения конкретных участков в пределах зон застройки является компетенцией генеральных планов поселений.

Отмечается, что после сооружения обхода федеральной автотрассы «Крым-2» снизились объемы меридиональных транспортных потоков, проходящих через Мценск. Вместе с тем имеют место достаточно интенсивные транспортные потоки в широтном направлении. В Схеме предлагается автодорожный обход с юга городского округа «Мценск» через его южный промышленный узел вплоть до пересечения с автомобильной дорогой «Крым-2» в районе Коммаш.

Предусматривается соединение Мценского района с Орловским и Залегощинским районами автодорогами с твердым покрытием, что даст сельхозпроизводителям юга района возможность осуществления поставок на перерабатывающие предприятия соседних районов. Соединение

автомобильных дорог проектируется посредством сооружения выходов в Башкатовском, Протасовском и Высокинском сельских поселениях.

Площадки для размещения новых объектов производственной инфраструктуры выделены во всех сельских поселениях, однако наиболее благоприятными для развития, наиболее насыщенными транспортной и инженерной инфраструктурой являются следующие территории:

- производственно-складские территории с объектами обслуживания транспорта и придорожного сервиса (вдоль автодороги «Крым-2» на пересечениях с «Крым-1» и широтной автодорогой);
- логистический комплекс вблизи прохождения меридионального транспортно-планировочного коридора у южного промышленного узла г. Мценска;
- агропроизводственная деятельность концентрируется на площадках, выделенных вблизи с. Отрадинское, на западе Тельченского сельского поселения, в Подберезовском сельском поселении у д. Гантюрево.

Не все из выделенных площадок будут использованы в рамках расчетного срока, многие могут остаться в резерве. Ряд площадок, имея сходные условия размещения, неизбежно будет конкурировать между собой за внимание инвестора. По предварительной оценке территории, востребованные под соответствующие инвестиционные проекты, смогут занять от 20 до 50 % от общей площади предложенных под эти цели 1349 га, кроме того, для агропроизводственной деятельности предлагаются площадки у д. Гантюрево и на западе Тельченского сельского поселения (суммарно 131 га). Перевод в категорию земель промышленности около 500 га будет означать их увеличение более чем в 2 раза. Резервирование территорий в рамках предлагаемых площадок целесообразно осуществить в генеральных планах соответствующих поселений. В случае, когда собственник отсутствует, эти территории целесообразно переводить в фонд перераспределения, чтобы не возникало проблем с последующим переводом земель в нужную категорию земель при появлении отвечающего интересам района инвестиционного проекта. Площадки, используемые для агропроизводственной деятельности, в состав земель промышленности могут не переводиться.

Осуществление вышеизложенных планировочных предложений будет способствовать эффективной диверсификации экономики района.

Полный комплекс мероприятий Схемы территориального планирования Мценского района графически представлен на рис. 6.1.

6.1.2. Формирование природно-экологического каркаса территории

Создание эффективно функционирующего природно-экологического каркаса имеет большое значение для устойчивого развития Мценского района.

Природно-экологический каркас – это система функционально и территориально взаимосвязанных природных территорий, которая выполняет средообразующие, природоохранные, рекреационные и оздоровительные функции. Она обеспечивает стабилизацию и улучшение состояния окружающей среды, экологическую безопасность развития территории и создание благоприятных условий для отдыха и оздоровления

городского населения.

Каркас включает в себя систему особо охраняемых природных территорий. Для Мценского района – это памятники природы, а также экологические коридоры, представленные долинами рек и лесозащитными полосами вдоль транспортных магистралей. Основные водные артерии, обеспечивающие взаимосвязь элементов природно-экологического каркаса, – реки Ока, Зуша, а также их притоки Чернь, Алешня, Ядринка, Каменка, Лисица.

Отмечается низкая обеспеченность района особо охраняемыми природными территориями (менее 1 % территории). Между тем, согласно Постановлению от 15 мая 2008 г. № 155 «Об инвентаризации памятников природы на территории Орловской области» из категории ООПТ был исключен ряд памятников природы.

По берегам реки Оки встречаются достаточно крупные лесные массивы (особенно на правом берегу), основную роль в сложении которых, играет дуб и липа. Лесные участки отличаются высоким разнообразием растительного и животного мира. В долине Оки можно выделить многочисленные ботанические и зоологические ядра, часть из которых, взаимно перекрываясь, образуют классические биогеографические ядра.

Лесистость района не высока (16 %), что является причиной образования оврагов и почвенной эрозии.

- В проекте выделено два участка, потенциально пригодных для создания особо охраняемых природных территорий различного ранга в правобережной части долины Оки (рис. 4.5). На данной территории обитают краснокнижные растения и животные. Кроме того, места впадения в реку Оку многочисленных притоков характеризуются набором разнообразных экосистем (заливных лугов, песчаных отмелей, известняковых склонов, пойменных лесов и заболоченных стариц), что позволяет выделить ряд ландшафтных ядер.
 - Организация лесного заказника на стыке Отрадинского, Подмокринского, Аникановского сельских поселений. На данной территории сохранился обширный лесной массив, состоящий из редких пород деревьев (дуб, липа), произрастают 19 редких растений и 1 краснокнижное (ковыль перистый). На участке обитают 5 видов редких животных. Приблизительная площадь 2,4 тыс. га.
 - Организация заказника на территории Карандаковского сельского поселения. Площадь около 1,6 тыс. га.
- Организация комплексного заказника на стыке Мценского и Болховского районов в северо-западной части Тельченского сельского поселения. Площадь около 900 га.
- Организация ООПТ в северной части Высокинского сельского поселения. Площадь около 225 га.
- Организация ООПТ в юго-восточной части Подберезовского сельского поселения. Приблизительная площадь 170 га.

Также необходимо учесть предложения Постановления Коллегии Орловской области № 155 «Об инвентаризации памятников природы на территории Орловской области» и организовать на территории бывшего памятника природы регионального значения «Гнездовье серой цапли (пойма р. Зуши)» ООПТ местного значения. Согласно тому же

Постановлению бывший памятник природы «Высокоствольная дубрава» следует рекомендовать для создания ООПТ федерального значения.

Для формирования природно-экологического каркаса схемой территориального планирования **разработаны следующие мероприятия:**

- Разработка проектов водоохранных зон с регламентированным ограничением хозяйственной деятельности. Расширение водоохранных зон обеспечит формирование миграционных коридоров вдоль крупных рек, сохраняя, таким образом, территориальную целостность природного каркаса. Это важно для сохранения биологического разнообразия и охраны естественных путей миграции животных, распространения растений, обитающих и произрастающих на особо охраняемых природных территориях.
- Одним из важных условий сохранения экологического равновесия в Мценском районе, является сохранение лесопокрытой площади. Лес - важнейший средоформирующий и средосберегающий компонент ландшафта. В природно-экологический каркас территории включены водоохранные леса различных категорий защитности, лесозащитные полосы вдоль автомобильных и железных дорог, зеленая зона Мценска. Для сохранения лесных ресурсов Схемой территориального планирования предлагается расширение лесозащитных полос вдоль крупных рек.
- В целях противоэрозионной защиты почвенного покрова сельскохозяйственных угодий целесообразно расширить площадь покрытия овражно-балочных земель древесно-кустарниковой растительностью.

6.1.3. Формирование историко-культурного каркаса территории

Историко-культурный каркас района (см. рис. 6.3 в разделе 6.2) образует радиальная сеть исторических дорог, сходящихся в г. Мценске, важным звеном которой является меридиональный водный путь (верхнее течение Оки и ее основной приток – Зуша), другие дороги сухопутные:

- Московско-Курское шоссе;
- Старая Большая Курская дорога (или Пафнутьевский тракт);
- Мценско-Болховский тракт;
- Мценско-Новосильский тракт;
- Мценско-Белёвский тракт.

Неподалеку от исторических дорог расположены старинные села, которые могут претендовать на статус «исторических поселений». В этих населенных пунктах концентрируется большинство объектов культурного наследия района. Всего в районе расположены 34 памятника археологии, 66 памятников истории и монументального искусства и 16 памятников архитектуры и градостроительства, в т.ч. 16 объектами федерального значения.

На статус исторического поселения¹ могут претендовать следующие сельские населенные пункты: Алябьево, Башкатово, Бобрик, Большое

¹ В понятии, употребляемом в Федеральном Законе от 25.06.2002 г. N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Теплое, Гладкое, Елизаветинка, Знаменское, Кислино, Сторожевое, Шеино, с. Головинка (Прогресс), Первый Воин, Волково, Глазуново, Спасское-Лутовиново.

6.1.4. Регламентация хозяйственной деятельности

Территории, на которых регламентируется хозяйственная деятельность, показаны на рис. 4.2 (см. раздел 4.1.5), 6.1 и 6.2.

Зоны урбанизации - земли населенных пунктов, включая исторические города, а также зоны перспективного градостроительного развития. Использование территории регламентируется генеральными планами поселений и правилами землепользования и застройки.

- **Исторические поселения**, а также населенные пункты, рекомендуемые к включению в «Список исторических поселений». Использование территории регламентируется проектами зон охраны объектов культурного наследия, генеральными планами поселений, правилами землепользования и застройки, проектами планировки.
- **Зоны перспективного градостроительного развития**. Использование территории регламентируется генеральными планами поселений и проектами планировки.

Земли сельскохозяйственного назначения

Использование территории регламентируется в соответствии со статьями Земельного кодекса Российской Федерации, законом № 172-ФЗ от 21.12.2004 г. «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», законом № 101-ФЗ от 24.07.2002 г. «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Изъятие земель сельскохозяйственного назначения происходит в соответствии с установленной законами Российской Федерации процедурой перевода земель из одной категории в другую.

Перевод земель сельскохозяйственного назначения допускается в исключительных случаях, связанных:

- с консервацией земель;
- с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;
- с установлением или изменением черты поселений (населенных пунктов);
- с размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых существенно не превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), а также на других землях и с иными несельскохозяйственными нуждами при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов;
- с включением непригодных для осуществления сельскохозяйственного производства земель в состав земель лесного фонда, земель водного фонда или земель запаса;
- со строительством дорог, линий электропередачи, линий связи (в т.ч. линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, железнодорожных линий и других подобных сооружений;

- с выполнением международных обязательств Российской Федерации, обеспечением обороны страны и безопасности государства при отсутствии иных вариантов размещения соответствующих объектов;
- с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель;
- с размещением объектов социального, коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, образования при отсутствии иных вариантов размещения этих объектов.

Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения

Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения определяется ст. 87-93 Земельного кодекса Российской Федерации, иными нормативно-правовыми актами, устанавливающими порядок использования отдельных видов земель данной категории. Использование территорий регламентируется генеральными планами поселений, правилами землепользования и застройки, проектами планировки.

Земли обороны и безопасности

Режим использования территории регламентируется ограничениями, накладываемыми деятельностью военных объектов на проведение застройки и использование прилегающих к ним территорий. В соответствии с п. 7, ст. 93 Земельного кодекса Российской Федерации (в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 г. № 86-ФЗ, от 07.03.2005 г. № 15-ФЗ), в целях обеспечения безопасности хранения вооружения и военной техники, другого военного имущества, защиты населения и объектов производственного, социально-бытового и иного назначения, а также охраны окружающей среды при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера на прилегающих к арсеналам, базам и складам Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов земельных участках могут устанавливаться запретные зоны.

Земли особо охраняемых территорий и объектов

Земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

Вопросы хозяйственной деятельности в ООПТ регламентируются законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ и соответствующими паспортами и положениями для каждого объекта.

Земли рекреационного назначения располагаются в пределах рекреационных зон, представлены земельными участками, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристские базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыбака и охотника, детские туристские станции, туристские парки, лесопарки, учебно-туристские тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

Рекреационные зоны предназначены для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

Использование территории регламентируется в генеральных планах поселений, проектах планировки территории.

Земли историко-культурного назначения – территории объектов культурного наследия (памятники истории и культуры, ансамбли, достопримечательные места, объекты археологического наследия). Использование объектов в соответствии с законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ. Регламентация хозяйственной деятельности производится на основе проектов зон охраны объектов культурного наследия. Территория памятника устанавливается органами охраны объектов культурного наследия.

Все земляные, строительные работы на таких участках ведутся при условии проведения предварительных полномасштабных археологических исследований; работы и иные действия по использованию памятника и земли в пределах зоны его охраны осуществляются в строгом соответствии с требованиями охранного обязательства и содержащимися в нем техническими и иными условиями.

Земли лесного фонда – защитные леса.

К защитным лесам относятся леса, основным назначением которых является выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий. Порядок ведения лесного хозяйства в защитных лесах определяется в зависимости от их категории защитности. На особо защитных участках лесов запрещено применение рубок главного пользования.

Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ, другими федеральными законами и соответствующими законами Орловской области.

Зеленые зоны в составе земель лесного фонда предназначены для организации отдыха населения, улучшения микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий. Использование территории регламентируется Лесным кодексом Российской Федерации (ст. 105), ГОСТ 17.5.3.01-78, ГОСТ 17.6.3.01-78.

Земли водного фонда

Использование территорий в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ.

Зоны с особыми условиями использования территории

Санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов

Специальная территория с особым режимом использования (санитарно-защитная зона - СЗЗ) устанавливается вокруг объектов и производств, являющихся источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ.

Размер СЗЗ обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения атмосферного воздуха (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами, а для предприятий I и II класса опасности - как до значений, установленных гигиеническими нормативами, так и до величин приемлемого риска для здоровья населения. По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме.

Основные требования по организации и режимы использования территорий санитарно-защитных зон (СЗЗ) определены в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» (табл. 6.1.1).

Таблица 6.1.1.

Режим градостроительной деятельности в санитарно-защитных зонах

Разрешенные виды использования	Запрещается размещать
<ul style="list-style-type: none"> • нежилые помещения для дежурного аварийного персонала, помещения для пребывания работающих по вахтовому методу (не более двух недель); • здания управления, конструкторские бюро, здания административного назначения, научно-исследовательские лаборатории; • поликлиники, спортивно-оздоровительные сооружения закрытого типа; • бани, прачечные; • объекты торговли и общественного питания; • мотели, гостиницы; • гаражи, площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта; • пожарные депо; • местные и транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефте- и газопроводы; • артезианские скважины для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды; • канализационные насосные станции, сооружения оборотного водоснабжения; • автозаправочные станции, станции технического обслуживания автомобилей. 	<ul style="list-style-type: none"> • жилую застройку, включая отдельные жилые дома; • ландшафтно-рекреационные зоны, зоны отдыха, территории курортов, санаториев и домов отдыха; • территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, а также других территорий с нормируемыми показателями качества среды обитания; • спортивные сооружения; • детские площадки, образовательные и детские учреждения; • лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования; • объекты по производству лекарственных веществ, лекарственных средств и (или) лекарственных форм, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; • объекты пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов; • комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, которые могут повлиять на качество продукции.

Санитарно-защитные зоны транспортных коммуникаций

Санитарно-защитные зоны от транспортных магистралей установлены в соответствии со СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Санитарно-защитные зоны инженерных коммуникаций:

- магистральный нефтепровод,
- линии электропередач.

Размер санитарно-защитных зон инженерных коммуникаций определяется в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов», СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы», СНиП 42-01-2002 «Газораспределительные системы».

Водоохранные зоны

Зоны устанавливаются для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Использование территорий осуществляется в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ. В границах водоохраных зон запрещаются:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохраных зон допускаются проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Зоны санитарной охраны источников водоснабжения

Использование территорий в соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», СНиП 2.04.02-84, «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения». В зонах санитарной охраны источников водоснабжения устанавливается режим использования территории, обеспечивающий защиту источников водоснабжения от загрязнения в зависимости от пояса санитарной охраны. Запрещается сброс нечистот, мусора, навоза,

промышленных отходов, ядохимикатов и пр.

Зоны охраны объектов культурного наследия

В соответствии с законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются:

- зоны охраны объекта культурного наследия,
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности,
- зона охраняемого природного ландшафта.

Использование территорий зон охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии с проектами зон охраны объектов культурного наследия, генеральными планами поселений.

Зоны месторождений полезных ископаемых

Использование территорий в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 в редакции на 29.06.2004 г. и со СНиП 2.07.01-89*, п. 9.2* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных органов и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

Территории, подвергшиеся радиоактивному загрязнению

Установление границ и регламентация видов деятельности на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, определяется Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции Закона РФ от 18.06.1992 г. № 3061-1 с изменениями на 08.11.2007 г.) и Постановлением Правительства РФ «О режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 25.12.1992 г. № 1008 (с изменениями от 21.03.1996 г.).

6.2. Охрана культурного наследия

Существующее положение

Объекты культурного наследия

В списке объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся под государственной охраной на территории Мценского района, находится 116 объектов, в т.ч. 34 объекта археологического наследия, 66 памятников истории и монументального искусства (в т.ч. 48 воинских захоронений), 16 памятников архитектуры и градостроительства (табл. 6.2.1 в Приложении). Из всех этих объектов к категории объектов федерального значения относятся 2 памятника археологии, 14 памятников истории и монументального искусства (все в ансамбле усадьбы «Спасское-Лутовиново») (рис. 6.3).

Состав подлежащего охране наследия постепенно расширяется за счет выявления дополнительных объектов и ведения списка вновь выявленных объектов культурного наследия. В частности в феврале 2003 г. утвержден список объектов культурного наследия местного значения, в котором к Мценскому району относятся 7 памятников археологии и 4 памятника истории (воинские захоронения).

В районе имеется единственный в области историко-культурный заповедник федерального значения – государственный мемориальный и природный музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново». В апреле 2002 г. Коллегия Администрации Орловской области согласовала¹ границы его территории (135 га) и установила его охранную зону (9000 га) с утверждением положения о ней.

Таблица 6.2.1.

Распределение объектов культурного наследия по муниципальным образованиям

Наименование сельского поселения	Количество объектов, находящихся под государственной охраной (в скобках: в т.ч. федерального значения)			
	Памятники археологии	Памятники истории и искусства	Памятники архитектуры и градостроительства	Всего
Алябьевское	4 (1)	3	6	13 (1)
Аникановское	5	3	-	8
Башкатовское	6	2	3	11
Воинское	-	8	-	8
Высокинское,	-	3	7	10
Карандаковское	4	6	-	10
Отрадинское	1	-	-	1
Подберезовское	8 (1)	-	1	9 (1)
Подмокринское	-	5	-	5
Протасовское	-	2	-	2
Спасско-Лутовиновское	-	22 (14)	-	22 (14)
Тельченское	1	3	-	4
Чахинское	-	5	-	5
Черемошенское	6	3	-	9

¹ Постановление №55 от 10 апреля 2002 г. «О согласовании границ территории и установлении охранной зоны государственного мемориального и природного музея заповедника И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново»

Основные объекты культурного наследия Мценского района

Памятники археологии: Городище Зайцево и Городище Михайлов Брод (ранний железный век; XI-XIII вв., федерального значения), городища Жилино, Торкуновка, селища Струдимля (1-6), Сторожевое (1 и 2), несколько недавно взятых под охрану селищ, как памятники местного значения (в т.ч., селища Зайцево 1-3).

Памятники архитектуры и градостроительства.

- Церкви в населенных пунктах: Верхнее Алябьево, Башкатово, Бобрик, Большое Теплое, Гладкое, Елизаветинка, Знаменское, Кислино (XVIII в.), Сторожевое (XVIII в.), Хальзеево, Шеино.
- Усадьба Мамонтовых в с. Головинка (дом – перв. пол. XIX в.).
- Ансамбль усадьбы Тенишевой в д. Елизаветинка (пос. Сосновый) – три строения.

Памятники истории.

- Усадьбы И.С. Тургенева в с. Спасское-Лутовиново (сер. XIX в., восст. XX в. 13 объектов – федерального значения), Новосильцовых в с. Воин (1866 г.), В.А. Шеншина в с. Волково (сер. XIX в.), Шереметевых в с. Глазуново (церковь, склады, сад – XIX в.), Новикова в с. Ильково.
- Шестаковский дендрологический парк около д. Дробышево (осн. 1860-е гг.).

Исторические поселения

Центр муниципального района – исторический город Мценск является городским округом и не входит в состав одноименного муниципального района. Культурное наследие города неразрывно связано со всей Мценщиной. Мценск впервые упоминается в летописях в 1146 г. В XVI в. – это уже мощная крепость, затем значительный торговый и транспортный центр. Долгое время Мценск выступал в качестве традиционного центра хлебной торговли, отсюда с пристани шла отправка зерна в центр России. На рубеже XIX-XX вв. получили широкое развитие ремесла. Город был сильно разрушен в 1941-1943 гг. Сохранились и были восстановлены памятники истории и культуры на месте бывшей крепости, а затем – монастыря, и в центральной части. Мценск включен в список исторических городов России, как и Болхов, еще в 1970 г. В Мценске имеются музей истории города, музей кружева и школа кружевниц, ателье «Мценские узоры».

В качестве исторических сельских поселений Мценского района могут рассматриваться: Спасское-Лутовиново, Алябьево, Башкатово, Бобрик, Большое Теплое, Гладкое, Елизаветинка, Знаменское, Кислино, Сторожевое, Шеино, с. Головинка (Прогресс), Первый Воин, Волково, Глазуново.

Исторические пути сообщения

Вплоть до сер. XIX в. по рекам и соединяющим их каналам, осуществлялся основной грузооборот, к главным речным пристаням вели гужевые тракты. На современной территории района основной поток грузов направлялся в меридиональном направлении: с юга на север – хлеб, пенька, другие продукты сельского хозяйства; с севера на юг – лес и промышленные товары. Главным каналом этих перевозок служило верхнее

течение Оки и ее основной приток – Зуша. На Зуше главной перегрузочной (с подвод на суда, или наоборот) пристанью была мценская.

Второй по возрасту сеть путей сообщения района является автогужевая. В XIX в. по виду это были, главным образом, почтовые или торговые тракты, а на самых главных направлениях, с середины этого века появились шоссейные дороги со спрямленными трассами и уположенными уклонами.

Основными историческими дорогами Мценщины, на которых могут находиться культурные и природные достопримечательности, являются:

- Московско-Курское шоссе, проходящее через Мценск (без обхода) – сейчас это часть федеральной автодороги «Крым» (М 2);
- Старая Большая Курская дорога (или Пафнутьевский тракт), шедшая из Мценска прямо на юг, преимущественно по территории Мценского уезда в обход Орла (сейчас – это дорога областного значения на Протасово);
- Мценско-Болховский и Мценско-Новосильский тракты, сохранившие в основном свои трассы, как дороги областного значения;
- Мценско-Белёвский тракт, идущий из Мценска на север по правобережью Зуши через Спасское-Лутовиново (сейчас только отдельные участки этого направления сохранились, как проселочные дороги).

Особый интерес представляют древние дороги, по которым происходили военные передвижения, набеги крымских татар. Из них по современной территории Мценского района проходит направление т.н. Пахнутцевой дороги на Чернь и далее на Тулу.

Определенный исторический интерес представляют и старейшая железная дорога, пересекающая территорию Мценского района – Московско-Курская. Несмотря на огромные разрушения военных лет и изменения послевоенного времени на этой линии сохранились отдельные старые станционные сооружения и элементы конструкций пути.

Музеи и другие учреждения культуры, народные ремесла и промыслы

В с. Спасское-Лутовиново расположен Государственный мемориальный и природный музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» (получивший этот статус в 1988 г.), где воссоздан главный дом усадьбы, восстановлены и сохраняются церковь и парк, ведется обширная исследовательская и экскурсионная работа. Разработан и получил апробацию проект зон охраны музея-заповедника, как объекта культурного наследия. В этом проекте территория объекта имеет площадь около 167 га, а охранная зона – порядка 9000 га. Имеется проблема правильного использования этой огромной территории, сохранения на ней исторических ландшафтов в режиме регенерации, не исключая их, вместе с тем, из хозяйственного оборота.

Краеведческий музей в Мценске был впервые создан вскоре после революции и просуществовал до оккупации города в октябре 1941 г. Во время оккупации музей вместе со всеми его экспонатами погиб. Движение за восстановление музея в Мценске началось во второй половине 1950-х гг., основным его инициатором был Г.Ф. Соловьев. В 1960 г. эти усилия увенчались созданием первого в РСФСР народного краеведческого музея. После Г.Ф. Соловьева его с 1964 по 1977 гг. возглавлял известный мценский

краевед, автор книг о городе А.И. Макашев. В 1980 г. на его базе открыт Музей истории города Мценска, как филиал областного краеведческого музея; с 1995 г. он стал самостоятельным Краеведческим музеем города Мценска, которому в 1998 г. присвоено имя Г.Ф. Соловьева.

Среди выдающихся деятелей, бывших уроженцами Мценска и района, или проведших здесь значительный период своей жизни, память о которых сохраняется в зданиях, мемориальных местах и знаках, музейных экспозициях, литературных источниках, архивах, находятся И.С. Тургенев (1818-1883), А.А. Фет (Шеншин) (1820-1892), математик А. П. Киселев (1852-1940), композитор В.С. Калинин (1866-1900), писатель И.А. Новиков (1877-1959), скульптор Б.И. Орловский (Смирнов) (1797-1837) и др.

Наиболее известным художественным ремеслом на Мценщине было и является кружевоплетение. Оно началось в 1870-х гг. В 1901 г. в г. Мценске кн. А.Д. Тенишевой была открыта школа кружевниц. В 1990-х гг. деятельность школы возобновлена. Богатые традиции в Мценском районе имеет и плетение мебели из лозы.

Вывод

Местами относительно большего сосредоточения объектов наследия являются сельские поселения, приближенные к историческим дорогам. В остальных поселениях, более удаленных от основных магистралей – в левобережье Оки, в среднем течении Зуши и по ее притокам на востоке района, концентрация объектов наследия заметно меньше, хотя их сохранность в некоторых случаях более удовлетворительна. Объекты археологического наследия концентрируются на отдельных участках долин рек Оки, Зуши и Черни.

В границах района имеется целый ряд памятников архитектуры в виде остатков помещичьих усадеб, находящихся в запущенном, или даже аварийном состоянии. Исключением является только Спасское-Лутовиново, восстановленное в 1970-х гг. по старым описаниям и обращенное в 1988 г. в музей-заповедник И.С. Тургенева. Из более 60 церквей, когда-то существовавших в селах и усадьбах бывшего Мценского уезда, сохранилось, зачастую в руинированном состоянии, не больше 15.

Если считать, что единственный исторический город на Мценщине – это сам Мценск, то в границах района нет ни одного поселения, определенного как историческое, что предполагает целесообразность проведения исследований для выявления таких поселений.

Слабо развит список памятников истории Мценского района: в него включено несколько усадеб выдающихся деятелей культуры и науки, но в остальном это десятки военных захоронений 1941-1943 гг. и связанные с военными событиями минувшей войны памятники.

Обоснование проектных предложений

При всей важности работы по составлению списков и выявлению пока не учтенных объектов историко-культурного наследия, не менее важна работа с уже учтенными и охраняемыми объектами. В частности, работы по реставрации и консервации памятников архитектуры безусловно должны производиться квалифицированными специалистами-реставраторами по проектам, согласованным с Отделом культурного

наследия Управления культуры и архивного дела Департамента образования, культуры и спорта Орловской области, как того требует действующее законодательство.

В целях сохранения и рационального использования культурного наследия района необходимо комплексное решение следующих основных задач:

- выделение историко-культурных зон с особыми условиями использования территорий, сохранение и надлежащее использование объектов культурного наследия, реставрация памятников архитектуры;
- сохранение исторической сети расселения – основных сёл и дорог, архитектурного облика старинных сельских поселений, исторической среды и характерных ландшафтов;
- совершенствование деятельности по охране объектов культурного наследия, состоящих на государственной охране и вновь выявленных;
- развитие туристско-рекреационной деятельности, народных художественных промыслов и ремесел, производственной и хозяйственной деятельности, основанной на использовании исторических традиций и местных природных ресурсов.

Дальнейшее использование объектов культурного наследия может оказать существенное, а подчас решающее влияние на их сохранность. Эта задача осуществима только после определения предмета охраны как отдельных архитектурных объектов (фасады, внутренняя отделка, архитектурно-пространственная ценность и пр.), так и объектов градостроительного наследия – ансамблей и достопримечательных мест. Такая научно-исследовательская работа предшествует назначению функционального использования памятников и должна осуществляться путем проведения историко-культурной экспертизы.

Необходимо добиваться восстановления хотя бы части утраченных культовых зданий в их первоначальной функции и с историческим архитектурным обликом. Сохранение и рациональное использование историко-культурного наследия района является одним из значительных ресурсов развития его экономики, улучшения его имиджа, привлечения инвестиций, развития туризма. В политике, проводимой в отношении сохранения наследия, должны учитываться предусматриваемые в разделе по развитию туризма мероприятия, в т.ч. включение объектов Мценского района в туристические маршруты регионального значения, для которых Мценск, благодаря своему выгодному географическому положению и богатому потенциалу мест посещения, может играть роль организующего узла и опорной базы.

Представляется целесообразным проведение дополнительных комплексных исследований всех аспектов истории и современной жизни исторических поселений района, т.е. вновь выявленных в этом качестве сел и деревень. Желательна разработка по инициативе властных структур района и сельских поселений концепций их сохранения, развития и управления в расчете на максимальное сохранение и использование богатств культурного наследия. При этом многие исторические здания могут использоваться в обслуживающей сфере (кафе, рестораны, магазины, офисы туристических компаний и пр.).

В числе рядовых зданий – объектов культурного наследия в сельских поселениях Мценского района многие находятся в неудовлетворительном

состоянии. Имеются возможности для их функционального использования в качестве ретро-гостиниц, офисов, магазинов и т.п. с расселением существующего жилого фонда. Такая реконструкция может быть предложена не только для отдельных зданий, но и для целых групп домов.

Значительную часть строительных фондов в сложившихся селах Мценского района составляет ценная средовая застройка – здания, не имеющие в настоящий момент статуса памятника истории и культуры, но «имеющие признаки объектов культурного наследия» и образующие историко-градостроительную среду, характерную для данной местности. Эти объекты подлежат дополнительному специальному исследованию – историко-культурной экспертизе на предмет их включения в установленном законом порядке в состав «вновь выявленных» и затем подготовке к включению в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в соответствии с законом N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В состав подобных потенциально ценных зданий и сооружений могут входить здания различного времени постройки, начиная от самых ранних сохранившихся в селах, до сооруженных в последние десятилетия, тем самым по возможности обеспечивается преемственность и охват всех периодов историко-градостроительного развития района.

Сохранение историко-культурного наследия должно ориентироваться на привлечение для этого средств из разных источников, увеличение круга физических и юридических лиц, понимающих задачи сохранения и заинтересованных в их решении, и, на этой основе, приспособление максимально возможного числа объектов культурного наследия к современному использованию.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

По углублению и расширению исследований

- Проведение исследования и составление карты уникальных территорий – культурных ландшафтов Мценского района.

По совершенствованию учета и охранного зонирования

- Разработка для всех исторических поселений района историко-культурных опорных планов и проектов зон охраны объектов культурного наследия.

По использованию историко-культурного наследия

- Разработка комплексных схем сохранения наследия, охраны природы, развития туризма отдельных частей района, в увязке с программой социально-экономического развития района.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

По углублению и расширению исследований

- Пополнение списка объектов культурного наследия Мценского района в соответствии со спецификой исторических событий, происходивших на территории района
- Составление списков объектов, имеющих признаки объектов культурного наследия, перевод их на основе экспертизы во вновь выявленные объекты и утверждение в качестве памятников истории и культуры.

- Исследование старинных сельских поселений¹ района в целях обоснования предоставления им статуса исторических поселений.
- Составления списков объектов нематериального и устного наследия, потенциальных для взятия под охрану и обеспечение их сохранения.

По совершенствованию учета и охранного зонирования

- Продолжение работ по установлению границ территорий и предметов охраны объектов культурного наследия района, как условия их включения в Единый государственный реестр, распространение на их территорию режима использования земель историко-культурного назначения.
- Приведение на территории района учета выявленных памятников археологии на уровне, соответствующем их правовому статусу объектов культурного наследия федерального значения.

По сохранению и развитию частей района и местностей с особым характером и условиями использования наследия

- Выделение зон, имеющих особые условия использования территорий из-за повышенной ценности и концентрации в их границах объектов культурного наследия, с их возможной фиксацией, охраной и использованием, как достопримечательных мест:
 - Спасское-Лутовиново и окрестности (Тургеневский заповедник);
 - Студимлянский археологический заказник;
 - Глазуново – Шестаково;
 - Елизаветинка.
- Разработка и реализация районной программы комплексного развития, сохранения наследия, совершенствования экологического состояния и рекреационно-туристического использования местностей, имеющих наиболее ценное культурное наследие.

По использованию историко-культурного наследия

- Разработка концепции социально-экономического развития старинных сельских поселений и исторических поселений района, с учетом максимального сохранения и использования их культурного наследия.

¹ В понятии, употребляемом в Федеральном Законе от 25.06.2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

6.3. Развитие системы обслуживания населения

Развитие сети социальной инфраструктуры направлено на достижение нормативных показателей обеспеченности населения района комплексами социально-гарантированных объектов образования, воспитания, здравоохранения, торговли и культурно-бытовой сферы. Пунктами концентрации при размещении учреждений социальной инфраструктуры, оказывающих услуги межпоселенного уровня, являются районный центр г. Мценск, выполняющий функции общерайонного центра социального и культурно-бытового обслуживания населения, а также центры отдельных сельских поселений: дд. Верхнее Алябьево, Первый Воин, Высокое, Протасово, сс. Отрадинское, Спасское-Лутовиново, Тельчье, Черемошны. Зона влияния центров поселений, выступающих в роли подцентров социального обслуживания населения, кроме территории собственного поселения может включать части территории соседних с ним поселений. В настоящее время перечень учреждений социальной сферы и объектов торговли, расположенных в выделенных подцентрах лишь немногим более полон, чем аналогичный перечень по центрам других поселений или даже по отдельным многолюдным населенным пунктам, не имеющим административных функций. Однако, на перспективу учреждения, размещаемые в выделенных подцентрах, могут оказывать населению более широкий спектр периодических услуг, что будет способствовать повышению качества жизни населения при относительно небольших дополнительных бюджетных затратах.

Поскольку большинство сельских населенных пунктов по численности населения имеют менее 500 жителей, необходимы подцентры социального обслуживания межпоселенного уровня и внутрипоселенческие (групповые), рассчитанные на обслуживание группы населенных пунктов. Потребности малых и мельчайших сел и деревень не находят отражения в нормативных документах – т.е. «по закону» им фактически «ничего не положено». Вместе с тем, согласно пп. 5.3 и 5.4* СНиП 2.07.01-89*, на группу сельских населенных пунктов можно предусматривать достаточно широкий перечень объектов обслуживания, при этом норматив доступности поликлиник, амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и аптек в сельской местности принимается в пределах 30 мин. (с использованием транспорта). Это означает: подцентры должны располагаться на автодорогах и занимать по возможности центральное положение относительно нуждающихся в услугах их учреждений населенных пунктов.

Перечень сложившихся на современном этапе внутрипоселенческих (групповых) подцентров района приводится ниже в разрезе сельских поселений (табл. 6.3.1). Они имеют менее полный состав объектов: в сравнении с подцентрами общерайонного значения здесь отсутствует детсад, школа или библиотека. В ряде случаев два близко расположенных населенных пункта фактически образуют один групповой подцентр. Более слабые подцентры с наименее полным набором объектов инфраструктуры отмечены звездочкой. Кроме того, отдельные населенные пункты района имеют разрозненные объекты обслуживания.

Таблица 6.3.1.

Перечень внутрипоселенческих (групповых) подцентров обслуживания

Сельские поселения	Населенные пункты-подцентры обслуживания
Алябьевское	д. Гладкое
Аникановское	дд. Аниканово, Фарафоново*
Башкатовское	дд. Башкатово, Апальково*
Воинское	д. Азарово*
Высокинское	дд. Алешня, Мельнь
Карандаковское	дд. Глазуново, Шашкино-Миново
Подберезовское	дд. Жилино, Подберезово-Ядрино
Подмокринское	п. Нововолковский, д. Волково*
Протасовское	дд. Сычи, Хорошая Вода
Спасско-Лутовиновское	дд. Большая Каменка, Нижняя Зароща*
Тельченское	дд. Брагино, Анахино*
Чахинское	дд. Чахино-Богданчики, с. Подбелевец*

Приведенные ниже расчеты необходимой социальной инфраструктуры выполняются по «Социальным нормативам и нормам», одобренным распоряжением правительства РФ от 3 июля 1996 г. N 1063-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 14.07.2001 N 942-р), а также по СНиП 2.07.01-89* и Методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренной распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р.

В связи с увеличением численности фактического населения района в весенне-летне-осенний период (отдыхающие и туристы) необходима разработка мероприятий, позволяющих обеспечить временное население медицинскими услугами, спортивными объектами, культурным обслуживанием, услугами торговли и общественного питания. Эти мероприятия должны разрабатываться совместно с Администрацией г. Мценска при развитии рассматриваемых в настоящем проекте существующих и перспективных рекреационных зон района. Мероприятия должны осуществляться не за счет бюджета района. Сфера интересов района заключается в том, чтобы избежать чрезмерной нагрузки на собственную инфраструктуру района, а также обеспечить население района возможностью дополнительного сезонного заработка. Район может содействовать размещению на своей территории объектов, ориентированных на обслуживание временного населения.

Объекты социальной инфраструктуры, предназначенные для обслуживания жителей коттеджных поселков, рассматриваются при создании проектов таких поселков. В целях рационализации их использования и экономии части муниципальных средств возможно создание объектов, одновременно ориентированных на обслуживание жителей коттеджных поселков и населения соответствующих сельских поселений. Соответствующие решения могут быть приняты в программе социально-экономического развития и конкретизированы в генеральном плане сельского поселения, где располагается коттеджный поселок.

Дошкольное, общее основное и среднее образование
Существующее положение
Дошкольное образование

В 2007-2008 гг. по данным, полученным от Администрации района, учреждения и группы дошкольного образования располагались в 13 населенных пунктах (табл. 6.3.2, рис. 6.4), преимущественно это центры сельских поселений. Аникановское, Башкатовское, Карандаковское, Подберезовское, Чахинское поселения не имеют таких учреждений. Сеть учреждений представлена в основном начальными школами-детскими садами (нш-д/с), также имеются дошкольные группы при ряде средних школ (СШ) и основных школ (ОШ) района.

Таблица 6.3.2.

Перечень дошкольных образовательных учреждений
и групп при школах

Местоположение	Название	Вместимость		Востребованность, %
		проектная, мест	фактическая, чел.	
д. Брагино	Дошкольные группы при Тельченской СШ	25	16	64
с. Тельчье	Дошкольные группы при Тельченской СШ	25	20	80
д. Хорошая Вода	Дошкольная группа при Протасовской СШ	15	9	60
д. Протасово	Дошкольная группа при Протасовской СШ	25	13	52
с. Спасское - Лутовиново	Дошкольные группы при Спасское-Лутовиновской СШ	50	21	42
д. Большая Каменка	Каменская нш-д/с	50	17	34
п. Нововолковский	Нововолковская нш-д/с	50	25	50
д. Первый Воин	Воинская нш-д/с	90	33	37
с. Отрада	Дошкольные группы при Отрадинской СШ	260	166	64
д. Высокое	Дошкольная группа при Высокинской ОШ	25	8	32
с. Черемошны	Дошкольные группы при Черемошнской ОШ	90	30	33
д. Алябьево	Дошкольные группы при Алябьевской СШ	25	21	84
д. Гладкое	Дошкольная группа при Гладкинской ОШ	20	14	64
ИТОГО		750	393	52

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях, по СНиП 2.07.01-89, должна составлять 85 % от численности детей соответствующей возрастной группы. На начало 2007 г. в районе было 1,1 тыс. детей в возрасте 1-6 лет, по указанному нормативу было необходимо иметь 826 мест против имеющихся 750 мест.

В реальности имеет место более низкий уровень востребованности услуг дошкольных учреждений в сельской местности из-за особенностей сельского образа жизни и необходимости использования транспорта для доставки детей в эти учреждения и обратно домой. В среднем детсады района заполнены на 52 %. Поэтому для расчета показателей

существующей и нормативной обеспеченности в табл. 6.3.3 взят норматив из СНиП II-60-75**, в котором предусмотрено обеспечение местами 75 % детей в возрасте 1-6 лет.

Таблица 6.3.3.

Фактическая и нормативная обеспеченность населения образовательными услугами в 2007 г. по СНиП 2.07.01-89* и СНиП II-60-75** (для дошкольных учреждений)

Территория	Детские дошкольные учреждения, мест			Общеобразовательные учреждения, мест		
	по проекту	нормативная	% от норматива	по проекту	нормативная	% от норматива
Мценский район	750	826	90,8	2667	1648	161,8
в т.ч. по сельским поселениям						
Алябьевское	45	56	80,4	178	102	174,5
Аникановское	0	27	0,0	30	50	60,0
Башкатовское	0	35	0,0	228	49	465,3
Воинское	90	77	116,9	65	130	50,0
Высокинское	25	47	53,2	217	59	367,8
Карандаковское	0	30	0,0	186	62	300,0
Отрадинское	260	128	203,1	460	326	141,1
Подберезовское	0	80	0,0	154	137	112,4
Подмокринское	50	56	89,3	130	78	166,7
Протасовское	40	44	90,9	151	93	162,4
Спасское-Лутовиновское	100	86	116,3	130	129	100,8
Тельченское	50	89	56,2	370	308	120,1
Чажинское	0	33	0,0	194	48	404,2
Черемошенское	90	38	236,8	174	77	226,0

Население сельских поселений, в которых отсутствуют детские сады и не организованы дошкольные группы при школах, использует дошкольные учреждения г. Мценска или соседних сельских поселений района. Для жителей Аникановского, Карандаковского, Подберезовского сельских поселений основным вариантом является – посещение городских учреждений. Для детей из Башкатовского сельского поселения ближайшими оказываются дошкольные группы при Отрадинской СШ, из Чажинского – при Высокинской ОШ.

Практически все места в учреждениях Мценска были заняты уже в 2006 г., численность детей «детсадовского» возраста продолжает увеличиваться. Поэтому возникает задача более эффективного использования имеющихся в сельских учреждениях мест для удовлетворения потребностей той части населения, которая, работая в городе, просто не успевает утром отвести ребенка в детский садик, а вечером после работы забрать его. Частично она может решаться путем продления времени работы дошкольных учреждений и групп. При ряде школ района могут быть созданы новые дошкольные группы, поскольку их здания рассчитаны на существенно большее число учащихся, чем имеется в настоящее время. Однако в случае роста экономической активности населения района в ряде поселений проблема помещения ребенка в дошкольное учреждение может существенно обостриться.

Общеобразовательные учреждения

В 2007 г. по данным, полученным от Администрации района, сеть муниципальных общеобразовательных учреждений включала 9 средних школ (СШ), 9 основных школ (ОШ), еще 9 учреждений давали начальное образование, в т.ч. начальные школы-детские сады (табл. 6.3.4, рис. 6.4).

Таблица 6.3.4.

Перечень общеобразовательных школ

Название	Местоположение	Вместимость		Востребованность, %
		проект, мест	факт., чел	
Алябьевское сельское поселение				
Алябьевская СШ	д. В. Алябьево	132	64	48
Гладкинская ОШ	д. Гладкое	46	31	67
Аникановское сельское поселение				
Аникановская ОШ	д. Аниканово	30	16	53
Башкатовское сельское поселение				
Башкатовская СШ	д. Башкатово	155	50	32
Апальковская ОШ	д. Апальково	73	11	15
Воинское сельское поселение				
Воинская нш-д/с	д. Первый Воин	45	34	76
Азаровская НШ	д. Азарово	20	6	30
Высокинское сельское поселение				
Высокинская ОШ	д. Высокое	130	18	14
Алешинская НШ	д. Алешня	24	9	38
Мельнская ОШ	д. Мельнь	63	15	24
Карандаковское сельское поселение				
Глазуновская СШ	д. Глазуново	94	54	57
Миновская ОШ	д. Шашкино	92	21	23
Отрадинское сельское поселение				
Отрадинская СШ	с. Отрадинское	460	441	96
Подберезовское сельское поселение				
Жилинская СШ	д. Жилино	132	88	67
Казанская НШ	д. Подберезово	22	12	55
Подмокринское сельское поселение				
Краснооктябрьская ОШ	д. Волково	90	38	42
Нововолковская нш-д/с	п. Нововолковский	40	13	33
Протасовское сельское поселение				
Протасовская СШ	д. Протасово	133	115	86
Сычевская НШ	д. Сычи	18	9	50
Спасско-Лутовиновское сельское поселение				
Спасско-Лутовиновская СШ	с. Спасское-Лутовиново	90	67	74
Каменская нш-д/с	д. Большая Каменка	40	26	65
Тельченское сельское поселение				
Тельченская СШ	с. Тельчье	300	191	64
Брагинская нш-д/с, реорганизованная в структурное подразделение при Тельченской СШ (начальные классы)	д. Брагино	40	8	20
Анахинская НШ	д. Анахино	30	10	33
Чахинское сельское поселение				
Чахинская ОШ	д. Богданчики	78	10	13
Подбелевская СШ	с. Подбелевец	116	51	44
Черемошенское сельское поселение				
Черемошенская ОШ	с. Черемошны	174	41	24
Итого:		2667	1449	54

За время разработки проекта Схемы Брагинская нш-д/с перестала существовать в качестве самостоятельного учреждения, а с 1 сентября 2009 г. в соответствии с районной целевой программой модернизации системы образования в Мценском районе функционируют лишь 18 сельских образовательных учреждений, к которым в качестве структурных подразделений присоединены бывшие малокомплектные школы, с численностью учащихся менее 10 человек:

- Алешинская НШ, Мельнская ОШ, Чахинская ОШ – к Подбелевской СШ;
- Анахинская НШ – к Тельченской СШ;
- Казанская НШ – к Жилинской СШ;
- Азаровская НШ, Сычевская НШ – к Протасовской СШ;
- Апальковская ОШ – к Башкатовской СШ.

Из каждых 100 мест, имеющих в школах района в 2007-2008 гг. были заполнены 54. Наиболее востребованы услуги Отрадинской и Протасовской СШ, наименее – Чахинской, Высокинской и Апальковской ОШ, где заняты не более 15 % мест. Свободные места имеются во всех школах, это вызвано низкой численностью контингента лиц школьного возраста. В ближайшие годы численность контингента учащихся школ будет сокращаться, в дальнейшем возможен новый рост численности, связанный с повышением рождаемости, которое наблюдается в последние годы.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89* необходим 100 % охват детей неполным средним образованием (девятилетняя основная общеобразовательная школа) и 75 % охват детей в старших классах (10-й и 11-й классы) при обучении в одну смену. Такой норматив установлен в связи с тем, что учащиеся старших классов могут получать образование в дневных общеобразовательных школах, колледжах, а также в учреждениях начального профессионального образования или доучиваться в вечерней школе. Расчет нормативно необходимого числа мест в общеобразовательных учреждениях района дан выше в табл. 6.3.3. В целом по району число мест в школах примерно на тысячу выше нормативно необходимого. В Воинском сельском поселении имеется лишь половина мест от необходимого их количества, что компенсируется профицитом мест в Отрадинской СШ, которая оттягивает на себя и часть башкатовских школьников. В школах Башкатовского, Высокинского, Карандаковского, Чахинского сельских поселений число мест в 3-5 раз выше необходимого по нормативу.

Здания школ целесообразно сохранять. В случае временной невостребованности отдельных учреждений в качестве школ их здания можно использовать для других нужд. В ряде муниципальных районов такие школы используются для размещения дошкольных учреждений, библиотек или иных муниципальных учреждений путем соответствующей перестройки и переоборудования, отдельных частей здания.

В связи с недостаточной транспортной доступностью ряда школьных учреждений необходима организация доставки школьников из отдаленных населенных пунктов. Наличие в Воинском поселении только начальных школ ставит задачу обеспечения доставки учащихся в Отрадинскую СШ. Эта проблема отчасти решается путем приобретения автобусов для школ, в

т.ч. автобусы имеются в Отрадинской и Спасско-Лутовиновской СШ, а также в Тельченской и Протасовской СШ.

В районе действует областная целевая программа «Развитие образования Орловской области на 2006-2010 годы».

Дополнительное образование детей в Мценском районе представлено Детской школой искусств в с. Отрадинское и Художественной школой в д. Протасово, которая в настоящее время не работает.

В районе расположены следующие **областные государственные образовательные учреждения**, подведомственные Управлению образования и молодежной политики Орловской области:

- ОГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, "Жилинский детский дом для детей дошкольного возраста" в д. Жилино (расположен в здании бывшего детского сада);
- ОГОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, "Тельченская специальная (коррекционная) школа-интернат для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья" в с. Тельчье;
- ОГОУ дополнительного образования детей "Детский загородный оздоровительный лагерь "Орловские зори" в с. Сергиевское (Воинское сельское поселение);
- ОГОУ дополнительного образования детей "Детский загородный санаторно-оздоровительный лагерь "Юбилейный" в д. Новоселки (Чахинское сельское поселение).

Обоснование проектных предложений

В детских дошкольных учреждениях района имеются свободные места, но в сравнении с нормативными показателями отмечается нехватка 10 % мест. Существующие места пустуют не только в связи с низкой реальной востребованностью услуг дошкольного образования в сельской местности, но и из-за неравномерного представления услуг дошкольного образования по поселениям района, часть из которых не имеет дошкольных групп, а также по причине транспортной недоступности учреждений, расположенных в соседних поселениях. Определенная ориентация на услуги городских учреждений Мценска прежде была обоснованной, но во вновь формирующейся демографической ситуации вместе с ростом рождаемости на ближайшую перспективу возникает проблема локального дефицита мест.

Расчет потребности в местах на перспективу 2020 и 2030 гг. дан в таблице 6.3.5.

В перспективе, до 2030 г., при условии увеличения спроса со стороны населения на услуги дошкольного образования до уровня 75 % обеспеченности от численности детей в возрасте 1-6 лет в большинстве сельских поселений района потребуются создание дошкольных групп при существующих школах, часть начальных школ-детских садов будет целесообразно полностью отдать дошкольникам.

Таблица 6.3.5.

Расчет перспективной потребности в учреждениях образования
по СНиП 2.07.01-89* и СНиП II-60-75** (для дошкольных учреждений)

Территория	Детские дошкольные учреждения, мест			Общеобразовательные учреждения, мест		
	Современное состояние	2020 г.	2030 г.	Современное состояние	2020 г.	2030 г.
Мценский район	750	900	1074	2667	2100	2506
в т.ч. по сельским поселениям:						
Алябьевское	45	60	69	178	140	161
Аникановское	0	39	48	30	91	112
Башкатовское	0	36	48	228	84	112
Воинское	90	78	87	65	182	203
Высокинское	25	48	60	217	112	140
Карандаковское	0	42	51	186	98	119
Отрадинское	260	135	147	460	315	343
Подберезовское	0	72	87	154	168	203
Подмокринское	50	66	84	130	154	196
Протасовское	40	54	69	151	126	161
Спасско-Лутовиновское	100	87	99	130	203	231
Тельченское	50	105	126	370	245	294
Чахинское	0	36	42	194	84	98
Черемошенское	90	42	57	174	98	133

Мероприятия по обеспечению населения района услугами дошкольного и общего образования могут рассматриваться только в едином комплексе и с учетом межпоселенческих связей. В этих целях с учетом особенностей построения автодорожной сети района и сложившихся зон обслуживания учреждений образования территорию района можно условно разбить на несколько сегментов: северо-восток, юго-восток, юго-запад, северо-запад. Школы, которые способны играть роль базовых образовательных учреждений, целесообразно в первую очередь обеспечить автобусами для подвоза учащихся из отдаленных сельских населенных пунктов.

1. Северо-восток. В Алябьевском поселении после 2020 г. возможно потребуются открытие дополнительной дошкольной группы. Мощность Черемошенской ОШ на расчетный срок достаточна для полного удовлетворения потребностей населения в дошкольном и школьном образовании, в ней будут оставаться свободные места. В Подберезовском поселении Жилинская СШ обслуживает часть территории Алябьевского и Черемошенского поселений, *Казанская НШ¹* рассчитана только на 22 ученика, детские сады и дошкольные группы отсутствуют. Школьники из западной части поселения пользуются учреждениями Мценска. Из всех школ этих трех поселений Жилинская СШ в наибольшей степени отвечает понятию базовой школы. При Жилинской школе на первую очередь (до 2020 г.) целесообразно создать 1-2 дошкольные группы. В дальнейшем численность лиц школьного возраста в поселении может увеличиться, может образоваться недостаток мест в образовательных учреждениях. Кроме того, прогнозируется развитие коттеджной застройки между Мценском и Подберезово. Часть коттеджей может использоваться

¹ Здесь и далее курсивом выделены малокомплектные школы, ставшие с 1 сентября 2009 г. структурными подразделениями средних школ.

населением в качестве основного жилья. Поэтому на период 2020-2030 гг. более целесообразным представляется не расширение Жилинской СШ, а строительство еще одного здания для *Казанской школы*, которая может стать основной.

В пользу варианта создания основной школы говорит также прогнозируемый уже на первую очередь (до 2020 г.) недостаток мест в школах Спасско-Лутовиновского сельского поселения. В проблемной ситуации может оказаться восточная часть поселения с д. Б.Каменка, где имеется только начальная школа-детский сад и учащиеся среднего и старшего возраста отправляются либо через железную дорогу в Спасско-Лутовиновскую СШ, либо в городские учреждения Мценска. Сейчас речь идет приблизительно о трех десятках человек, к концу расчетного срока число совершающих маятниковые миграции школьников может превысить сто человек. В этой ситуации новая основная школа нужна для того, чтобы не создавать дополнительной нагрузки на школы Мценска, заполняемость которых городскими школьниками также увеличится. Поэтому школа в д. Подберезово предлагается как объект межпоселенческого значения с расчетом на покрытие потребностей населения западной части Подберезовского и восточной части Спасско-Лутовиновского сельских поселений. В комплексе с основной школой может быть предусмотрено размещение предлагаемого администрацией Подберезовского сельского поселения здания детского сада-яслей. В этих целях в генеральном плане сельского поселения необходимо резервирование земельного участка соответствующего размера.

2. Юго-восток. Роль базовой школы для Высокинского и Чахинского сельских поселений выполняет Подбелевская СШ, следует отметить несколько обособленное в транспортном отношении положение дд. Чахино и Богданчики, которые находятся примерно в 6 км от д. Подбелевец, а категория дороги не предполагает надежного сообщения. Вместимость школ обоих поселений на перспективу до 2030 г. останется избыточной, дошкольное образование может развиваться путем открытия при существующих школах дошкольных групп, также можно рассматривать вопрос о преобразовании *Мельнской ОШ* в начальную школу-детский сад.

3. Юго-запад. Основным образовательным центром для территории Башкатовского, Воинского, Отрадинского сельских поселений является Отрадинская СШ, где обучается часть башкатовских и воинских школьников. Для Подмокринского сельского поселения ближайшими являются Отрадинская СШ либо учреждения Мценска. В Воинском поселении имеется только начальное общее образование. Школьники из восточной части Воинского сельского поселения обслуживаются Протасовской СШ соседнего поселения. В соответствии с предусматриваемыми мероприятиями по развитию автодорог д. Протасово должна получить прямую связь с с. Отрадинское. Поэтому комплекс мероприятий по развитию образовательных учреждений следует рассматривать одновременно для всех 5 названных выше сельских поселений.

В школах Башкатовского и Отрадинского поселений на период до 2030 г. прогнозируется наличие свободных мест, поэтому дошкольное образование в Башкатовском поселении целесообразно развивать путем создания дошкольных групп при Башкатовской СШ. Имеющихся мест для

дошкольников в Отрадинском поселении будет достаточно на весь расчетный срок до 2030 г. и далее.

Востребованность мест в школах Протасовского сельского поселения в соответствии с прогнозом возрастет и после 2020 г. все места могут быть заняты протасовскими школьниками, возможен дефицит мест в дошкольных группах. Поэтому *Сычевская НШ* в конце расчетного срока может стать детским садом, а в д. *Добрая Вода* предлагается строительство новой начальной школы (до 50 мест), что одновременно облегчит образовательные проблемы для части населения Воинского сельского поселения.

На расчетный срок в д. *Первый Воин* следует планировать строительство здания основной школы в дополнение к существующей Воинской нш-д/с, которая при этом условии может стать просто детским садом. Эта основная школа позволит решить часть проблем Подмокринского поселения. Начальная школа-детский сад в п. *Нововолковский* на расчетный срок может быть полностью востребована для нужд дошкольного образования. Строительство основной школы (50-100 мест) можно планировать раньше, чем расширение Краснооктябрьской ОШ в Подмокринском сельском поселении (строительство еще одного здания или пристройки на 50 мест).

Альтернативный вариант по отношению к новой Воинской ОШ и расширению Краснооктябрьской ОШ – строительство в расчете на потребности Воинского и Подмокринского сельских поселений здания средней школы в п. *Нововолковский* (в две очереди, суммарно на 100-150 мест). Окончательный выбор вариантов решения задачи может быть далее проработан с участием районного отдела образования в генеральных планах соответствующих поселений района. Роль базовых школ в южной части района на перспективу расчетного срока могут выполнять Отрадинская, Протасовская и предлагаемая школа в п. *Нововолковский*.

4. Северо-запад. Проектируемая реконструкция автодороги Апальково – Аниканово – Фарафоново делает Аникановское поселение более привлекательным для инвестиций и проживания. Существенным его недостатком является отсутствие дошкольных учреждений или групп, а также малоформатность основной школы. Близость д. *Фарафоново* к городу естественным образом суживает зону обслуживания школы, а п. *Ивановский* обслуживается *Анахинской НШ*, кроме того, в большинстве случаев родители из Аниканово стремятся определить детей среднего и старшего школьного возраста в городские учреждения. На первую очередь при Аникановской ОШ необходимо создать хотя бы одну дошкольную группу (возможно, потребуется возведение пристройки) и существенно повысить качество образовательного процесса в самой школе. На расчетный срок (табл. 6.3.5) численность потенциальных школьников в поселении может превысить 100 человек, численность детей в зоне обслуживания школы будет больше ее вместимости, поэтому потребуется дополнительно рассмотреть вопрос о перспективах развития Аникановской ОШ.

Вместимость школ Тельченского и Карандаковского сельских поселений на перспективу расчетного срока достаточна, на первую очередь требуется открытие новых дошкольных групп в Тельченской, Глазуновской и Миновской школах. В связи с предполагаемым расширением с. *Тельчье* и его фактическим слиянием с д. *Брагино* на расчетный срок *Брагинская нш-*

д/с может фактически перейти в разряд детских садов. Роль базовых школ в этой части района выполняют Тельченская и Глазуновская СШ.

Таким образом, в сфере дошкольного и школьного образования предлагается к дальнейшему рассмотрению и конкретизации ряд мероприятий, осуществление которых может быть связано с необходимостью выделения новых земельных участков. Эти мероприятия должны учитываться и конкретизироваться в документах территориального планирования, в первую очередь – в генеральных планах сельских поселений района, путем предварительного резервирования соответствующих земельных участков.

Такие мероприятия, как

- создание дошкольных групп при существующих школах, в т.ч. с сооружением при необходимости пристроек к существующим зданиям;
- преобразование отдельных школ и школ-детских садов в детские сады могут осуществляться без выделения новых земельных участков. Они могут предусматриваться последующими муниципальными целевыми программами и учитываться в генеральных планах соответствующих сельских поселений района по мере их разработки.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- При разработке программ социально-экономического развития района, целевых программ в сфере образования и генерального плана Аникановского сельского поселения рассмотреть вопрос о перспективах развития Аникановской основной школы.
- Предусмотреть в генеральных планах сельских поселений района резервирование земельных участков под цели возможного строительства на период после 2020 г. ряда зданий учреждений образования:
 - комплекса основной школы (150-200 мест) в д. Подберезово, в составе которого возможно размещение детского сада-яслей;
 - начальной школы в д. Добрая Вода Протасовского сельского поселения;
 - основной школы на 50-100 мест в д. Первый Воин;
 - дополнительного здания или пристройки на 50 мест к существующему зданию Краснооктябрьской основной школы в Подмокринском сельском поселении (д. Волково);
 - здания основной школы на 50-100 мест в Подмокринском сельском поселении (п. Нововолковский)¹.

По существующим нормативам Мценский район нуждается не менее чем в 150 местах в **учреждениях дополнительного образования**². (детские школы искусств, школы эстетического образования и т.п.) и в 310-320 местах в детско-юношеской спортивной школе (ДЮСШ). На 2020 г. суммарно необходимо иметь около 190 мест в системе дополнительного образования и 400 мест в ДЮСШ, на 2030 г. – соответственно 230 и 480 мест. Поскольку в г. Мценске численность школьников в перспективе тоже будет расти, его учреждения не смогут

¹ Мероприятие предусматривается в качестве альтернативного по отношению к строительству школ в дд. Первый Воин и Волково.

² В «Социальных нормативах и нормах» предусмотрена 12 % норма обеспеченности школьников 1-8 классов.

столь же эффективно обслуживать потребности населения района, как это имеет место сейчас. Кроме того, вероятно корректировка федерального норматива в сторону увеличения. Поэтому предлагается размещение новых учреждений в с. Тельчье и д. Жилино (возможно филиалы уже существующей в районе детской школы искусств). Их профиль может быть уточнен при разработке программы социально-экономического развития района. Эти же центры (д. Жилино, сс. Тельчье, Отрадинское) представляются подходящими для размещения новых филиалов ДЮСШ (в настоящее время 435 мест, что на расчетный срок будет недостаточно). Таким образом, предлагается постепенное формирование трех комплексных центров дополнительного образования и спортивной подготовки детей, что позволит сделать соответствующие услуги доступными для большинства школьников района. Их создание будет связано со строительством специальных зданий и сооружений. Формирование в районе ряда рекреационных зон, имеющих в своем составе отдельные спортивные объекты, создает предпосылки для комплексирования и может существенно облегчить задачу организации спортивных занятий для детей, с другой стороны возникает возможность создания более равномерной нагрузки на спортивные сооружения и рационального их использования.

Детальная проработка мероприятий по развитию всех видов образования должна быть составной частью разрабатываемых в дальнейшем программ социально-экономического развития района, что позволит уточнять и конкретизировать мероприятия в зависимости от реально складывающейся в районе социально-демографической ситуации.

Здравоохранение

Существующее положение

По состоянию на начало 2009 г. муниципальная лечебно-профилактическая сеть района (рис. 6.5, табл. 6.3.6, 6.3.7) представлена:

- 1 районной больницей в с. Отрадинское на 10 коек круглосуточного стационара и 20 коек дневного стационара и отделением скорой помощи;
- 1 участковой больницей в с. Тельчье на 10 коек круглосуточного стационара и постом скорой помощи;
- 5 врачебными амбулаториями;
- 29 фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП).

Отрадинская и Тельченская врачебные амбулатории находятся в составе районной и участковой больниц, остальные амбулатории – самостоятельные лечебно-профилактические учреждения. При больницах функционируют детские кабинеты.

Таблица 6.3.6.

Перечень врачебных амбулаторий Мценского района

Название	Местоположение	Посещения в смену (по проекту)
Тельченская врачебная амбулатория	с. Тельчье	34
Отрадинская врачебная амбулатория	с. Отрадинское	50
Алябьевская врачебная амбулатория	д. Верхнее Алябьево	22
Высокинская врачебная амбулатория	д. Высокое	16
Протасовская врачебная амбулатория	д. Протасово	10

Медицинские учреждения первичного звена – амбулатории и ФАПы - существуют во всех сельских поселениях. Наибольшая концентрация медучреждений отмечается в Тельченском (2 ФАПа, больница и амбулатория), Протасовском (3 ФАПа и амбулатория) и Спасско-Лутовиновском (4 ФАПа) сельских поселениях. На территории остальных поселений находятся по 1-3 объекта. Самая крупная амбулатория расположена в Отрадинском сельском поселении (50 посещений в смену). Суммарно в зоне обслуживания ФАП проживают 13,5 тыс. человек.

Таблица 6.3.7.

Перечень фельдшерско-акушерских пунктов Мценского района

Сельское поселение	№	Название	Местоположение
Алябьевское	1	Гладкинский ФАП	д. Гладкое
Аникановское	2	Аникановский ФАП	д. Аниканово
	3	Фарафоновский ФАП	д. Фарафоново
Башкатовское	4	Апальковский ФАП	д. Апальково
	5	Башкатоевский ФАП	д. Башкатово
Воинское	6	Воинский ФАП	д. 1 Воин
	7	Азаровский ФАП	д. Азарово
Высокинское	8	Мельинский ФАП	д. Мельнь
	9	Алешинский ФАП	д. Алешино
Карандаковское	10	Глазуновский ФАП	д. Глазуново
	11	Миновский ФАП	д. Шашкино
Отрадинское	12	Отрадинский ФАП	с. Отрадинское
Подберезовское	13	Казанский ФАП	д. Подберезово
	14	Ядринский ФАП	д. Ядрино
	15	Жилинский ФАП	д. Жилино
Подмокринское	16	Подмокринский ФАП	д. Волково
	17	Думчинский ФАП	п. Нововолковский
Протасовское	18	Доброводский ФАП	д. Добрая Вода
	19	Спасский ФАП	с. Спасское
	20	Сычевский ФАП	д. Сычи
Спасско-Лутовиновское	21	Спасско-Лутовиновский ФАП	с. Спасское-Лутовиново
	22	Каменский ФАП	д. Большая Каменка
	23	ФАП Орловские цветы	п. Цветочный
	24	Зарощенский ФАП	д. Нижняя Зароща
Тельченское	25	Фроловский ФАП	д. Фроловка
	26	Анахинский ФАП	д. Анахино
Чахинское	27	Чахинский ФАП	д. Чахино
	28	Подбелевский ФАП	с. Подбелевец
Черемошенское	29	Черемошенский ФАП	с. Черемошны

Функции по оказанию населению района стационарной помощи возложены в основном на центральную районную больницу, размещающуюся в Мценске (на начало 2008 г. в городе имелось 495 коек). В соответствии с «Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры» обеспеченность населения больничными койками должна составлять не менее 8,89 коек на тысячу человек. «Социальные нормативы и нормы» дают норму 13,47 коек на тысячу жителей. Таким образом, полное обеспечение города и района стационарной помощью возможно при наличии в больницах суммарно от 570 до 870 коек. Наличный коечный фонд меньше минимальных требований «Методики». Данный показатель можно считать вполне допустимым, поскольку доступны учреждения, расположенные в г. Орел: на долю г. Мценска и Мценского района можно условно отнести еще до 250

коек из фонда областных стационарных учреждений. Реальную обеспеченность коечным фондом за счет всех учреждений (района, райцентра и областного центра) можно оценить как примерно 12 коек на тысячу жителей.

Таблица 6.3.8.

Фактическая и нормативная обеспеченность населения услугами стационаров и медицинским персоналом в 2009 г.
«по Социальным нормативам и нормам»

Показатель	Фактическая обеспеченность	Нормативная обеспеченность	% от норматива
Количество коек в стационарных учреждениях	40	251	15,9
Численность врачебного персонала, чел.*	12	76	15,8
Численность среднего медицинского персонала, чел.	71	213	33,3

«Социальные нормативы и нормы» рассчитаны с учетом пониженного спроса населения на медицинские услуги, который имел место в период реформ 1990-х гг. На каждые 10 тыс. населения необходимо иметь 41 врача и 114,3 единицы среднего медицинского персонала. Даже с учетом переноса 20 % лечебно-профилактической нагрузки на областные учреждения (г. Орел) и еще 30 % на учреждения Мценска в районе должны работать 38 врачей и 107 человек среднего медицинского персонала. С учетом того, что в Мценском районе расположены санатории и учреждения социальной защиты населения, медперсонал которых непосредственно не связан с оказанием медицинской помощи населению района, в районе наблюдается существенный дефицит врачебных кадров, численность среднего медицинского персонала тоже недостаточна.

Степень обеспеченности населения амбулаторно-поликлиническим обслуживанием, можно оценить только для города и района в целом: начиная с 2006 г. данные по Мценскому району в связи с реорганизацией здравоохранения включаются Орелстатом в общую сумму по г. Мценску. На начало 2008 г. мощность сети составляла 1495 посещений в смену или 323,7 посещения в смену на 10 тысяч жителей. По «Социальным нормативам и нормам» необходимо иметь 181,5 посещений в смену на 10 тысяч жителей, таким образом, превышение мощности в сравнении с нормативом составляет 1,5-2 раза.

При этом в сельских поселениях, непосредственно граничащих с Мценском, наблюдается дефицит мощности фельдшерско-акушерских пунктов, что вполне допустимо при условии хорошей транспортной доступности городских учреждений, которые способны оказывать более квалифицированные услуги, чем ФАП.

Обоснование проектных предложений

Показатели обеспеченности населения района услугами медицинских учреждений можно считать социально приемлемыми при учете ведущего значения учреждений г. Мценска, а также специализированных областных учреждений. Такая ситуация является типичной для муниципальных районов, представляющих собой только сельскую местность.

С учетом стратегических положений «Концепции развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г.» участковые

больницы района могут рассматриваться, прежде всего, в качестве учреждений, в структуре работы которых в перспективе будут преобладать функции по организации «восстановительного лечения (долечивания), реабилитации и медицинского ухода». Мероприятия по созданию сети таких учреждений (отделений) предусматриваются указанной «Концепцией» на период 2010-2015 гг. В связи с этим Мценский район может претендовать на увеличение коечного фонда существующих больниц, в т.ч. путем увеличения количества коек дневного пребывания, а также на создание реабилитационного дневного стационара на востоке района. С учетом проектируемого на расчетный срок мостового перехода через р. Зушу (см. раздел 6.6), который создаст надежную транспортную связь между Чахинским и Подберезовским сельскими поселениями, можно предусматривать возможность создания дневного стационара в д. Жилино. При этом Жилинский ФАП может быть развит до полноценной врачебной амбулатории. Появление на востоке района врачебной амбулатории с дневным стационаром позволит улучшить качество медицинского обслуживания маломобильных групп населения.

В Спасско-Лутовиновском сельском поселении в целях улучшения условий организации первичной медико-санитарной помощи требуется построить новое здание фельдшерско-акушерского пункта в д. Большая Каменка.

В нижеследующей табл. 6.3.9 нормативно необходимое число больничных коек включает в себя условную долю района в коечном фонде Мценской ЦРБ и областных стационарных учреждениях. До половины этого фонда может располагаться непосредственно на территории района (стационары в сс. Отрадинское, Тельчье, д. Жилино). Перспективной зоной обслуживания предлагаемого на расчетный срок дневного стационара в д. Жилино можно считать Алябьевское, Черемошенское, Высокинское, Чахинское и Подберезовское сельские поселения (нормативный коечный фонд на 2030 г. суммарно 78 коек), его вместимость - до 20 коек.

Таблица 6.3.9.

Расчет перспективной потребности в учреждениях здравоохранения
по «Социальным нормативам и нормам»

Территория	Больничные койки		Амбулаторно-поликлинические учреждения, посещений в смену	
	2020 г.	2030 г.	2020 г.	2030 г.
Мценский район	281	274	378	370
в т.ч. по сельским поселениям:				
Алябьевское	16	17	21	23
Аникановское	13	13	17	17
Башкатовское	10	12	14	16
Воинское	23	23	31	31
Высокинское	15	15	20	20
Карандаковское	15	14	21	19
Отрадинское	42	38	57	52
Подберезовское	24	22	32	30
Подмокринское	23	22	31	30
Протасовское	16	17	22	23
Спасско-Лутовиновское	29	27	40	36
Тельченское	32	31	43	41
Чахинское	11	11	14	15
Черемошенское	11	13	14	18

Участковая больница в с. Тельче на расчетный срок может быть расширена примерно до 22 коек (зона обслуживания - Тельченское и Карандаковское поселения), на превую очередь (до 2020 г.) предусматривается организация дневного стационара, а стационар в с. Отрадинское – на перспективу расчетного срока в расширении не нуждается. При всех стационарах по нормативам необходимо иметь станции скорой и неотложной медицинской помощи.

Численность врачебного персонала в учреждениях, расположенных на территории района, необходимо увеличить. В соответствии с «Социальными нормативами и нормами» общая численность врачебного персонала на расчетный срок может составлять около 85 человек, среднего медицинского – 230-240 человек. С учетом существенной роли в медицинском обслуживании населения района учреждений, расположенных в Мценске и Орле, на долю учреждений, расположенных на территории района должна приходиться примерно половина: около 42 врачей и до 120 человек среднего медперсонала.

С учетом того, что на каждые 6,2 тыс. сельских жителей полагается иметь одну аптеку, район на расчетный срок может иметь 3 аптеки, локализация которых может совпадать с размещением стационарных учреждений. В лечебно-профилактических учреждениях района целесообразна организация аптечных пунктов (киосков).

Конкретизация необходимого объема и структуры медицинской помощи населению в соответствии с региональными и местными потребностями является сферой компетенции Департамента здравоохранения Орловской области.

Социальная защита населения

По данным Росстата в районе размещены 4 стационарных учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых) (табл. 6.3.10). Стационарное учреждение для детей инвалидов на 60 мест расположено в Воинском поселении.

Таблица 6.3.10.

Стационарные учреждения социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых)

Сельское поселение	Число учреждений	Число Мест	Число граждан в учреждении по списку в 2006 г.
Аникановское	1	150	120
Спасско-Лутовиновское	1	260	254
Тельченское	2	330	307
Итого	4	740	681

Департаменту здравоохранения и социального развития Орловской области подведомственны ОГСУСО «Воинский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» (д. Первый Воин Воинского сельского поселения), ОГСУСО «Тельченский психоневрологический интернат» (п. Сосновый Тельченского сельского поселения), ОГСУСО «Каменский геронтологический центр» (д. Б. Каменка Спасское-Лутовиновского сельского поселения), ОГУ «Ивановский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» (п. Ивановский Аникановского сельского поселения).

В с. Тельче расположено также МУ "Тельченский дом ветеранов"

Общая вместимость стационарных учреждений многократно превышает существующие и перспективные потребности населения Мценского района.

В районе имеется 7 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, которые обслуживали 429 человек. Специализированным отделением социально-медицинского обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов обслуживалось 30 человек.

МУ «Центр социальной помощи семье и детям им. А.С. Бесланова» (г. Мценск) обслуживает население г. Мценска и Мценского района. В с. Тельче расположено Муниципальное специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации "Мценский районный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних".

Вопросы размещения учреждений социальной защиты находятся в компетенции соответствующих областных органов власти.

Культурно-досуговая деятельность и спорт

Организация досуга является одним факторов, определяющих качество жизни населения. Наличие в полном объеме услуг культурно-досуговой сферы может быть дополнительным стимулом для закрепления населения на территории, в первую очередь, - для закрепления молодежи. Рассматриваемые ниже вопросы по Федеральному закону № 131 относятся к сфере компетенции органов местного самоуправления поселений. По Уставу Мценского района к перечню его вопросов местного значения отнесены «организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов», «создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры», «обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта...». В данном разделе указанные вопросы рассмотрены в наиболее общей форме. Детальная проработка вопросов размещения на территории населенных пунктов новых спортивных объектов должна осуществляться в генеральных планах поселений на основе учета всей совокупности местных условий.

Существующее положение

В настоящее время в районе функционируют 29 **домов культуры и клубов** общей мощностью 4825 мест (рис. 6.6). Средняя мощность клубных учреждений в сельской местности составляет 166 мест. Кроме того, в Мценске имеется районный дом культуры на 250 мест (табл. 6.3.11).

«Социальные нормативы и нормы», одобренные распоряжением Правительства РФ от 3.07.1996 г. (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 14.07.2001 г.), предполагают для населенных пунктов людностью до 500 жителей наличие 100-150 зрительских мест в клубах или учреждениях клубного типа, от 500 до 1000 чел. – 150-200 мест, от 1 до 3 тыс. чел. – по 150 зрительских мест на каждую тысячу жителей. Предусматривается наличие районного дома культуры на 200-700 мест. Исходя из этих норм,

можно заключить, что район обеспечен местами в зрительных залах клубов и СДК в полтора раза выше нормативно необходимого уровня (табл. 6.3.12).

Хуже всего услугами учреждений культуры обеспечены жители Отрадинского и Подмокринского сельских поселений. В первом случае недостаток мест в Отрадинском СДК компенсируется близостью Воинского и Башкатовского СДК. Подмокринское поселение ориентируется преимущественно на использование учреждений Мценска. Ряд поселений района обладает сверхнормативными клубными учреждениями, часть таких учреждений при необходимости может быть безболезненно закрыта.

Таблица 6.3.11.

Перечень учреждений культурно-досугового типа

Название	Местоположение	Емкость, количество мест
МУ "Районный дом культуры"	г. Мценск	250
Алябьевское сельское поселение		
Алябьевский СДК	д. Верхнее Алябьево	400
Гладкинский клуб	д. Гладкое	100
Аникановское сельское поселение		
Аникановский СДК	д. Аниканово	70
Фарафоновский СДК	д. Фарафоново	200
Башкатовское сельское поселение		
Башкатовский СДК	д. Башкатово	300
Воинское сельское поселение		
Воинский СДК	д. Первый Воин	200
Азаровский СДК	д. Азарово	100
Высокинское сельское поселение		
Высокинский СДК	д. Высокое	200
Алешинский клуб	д. Алешня	120
Мельинский клуб	д. Мельнь	60
Карандаковское сельское поселение		
Карандаковский дом культуры	д. Карандаково	100
Глазуновский клуб	д. Глазуново	100
Миновский СДК	д. Миново	200
Отрадинское сельское поселение		
Отрадинский СДК	с. Отрадинское	120
Ново-Отрадинский СДК	д. Старая Отрада	75
Подберезовское сельское поселение		
Жилинский СДК	д. Жилино	250
Ядринский СДК	д. Ядрино	200
Подмокринское сельское поселение		
Ново-Волковский клуб	п. Нововолковский	130
Протасовское сельское поселение		
Протасовский СДК	д. Протасово	150
Сычевский СДК	д. Сычи	200
Доброводский СДК	д. Хорошая Вода	50
Спасско-Лутовиновское сельское поселение		
Спасско-Лутовиновский СДК	с. Спасское-Лутовиново	200
Каменский СДК	д. Большая Каменка	200
Зарощенский СДК	д. Нижняя Зароща	200
Клуб "Орловские цветы"	п. Цветочный	50
Тельченское сельское поселение		
Тельченский СДК	с. Тельчье	300
Брагинский СДК	д. Брагино	150
Чахинское сельское поселение		
Чахинский клуб	д. Чахино	200

Название	Местоположение	Емкость, количество мест
Черемошенское сельское поселение		
Черемошенский СДК	с. Черемошны	200

В целях оценки существующего положения с обеспеченностью населения услугами учреждений клубного типа можно также воспользоваться нормативом СНИП 2.07.01-89*, согласно которому норматив обеспеченности местами в клубах или учреждениях клубного типа составляет для сельских населенных пунктов людностью от 200 до 1000 жителей – по 500-300 зрительских мест на 1 тыс. жителей, от 1 до 2 тыс. чел. – по 300-230 мест на 1 тыс. жителей, от 2 до 5 тыс. чел. – по 230-190 зрительских мест на 1 тыс. жителей.

Таблица 6.3.12.

Фактическая и нормативная обеспеченность населения услугами учреждений культуры по «Социальным нормативам и нормам» и по СНИП 2.07.01-89*

Территория	Клубы или учреждения клубного типа, мест			Общедоступные библиотеки, фонд, тыс. экз.		
	фактическая	нормативная	% от норматива	фактическая	нормативная	% от норматива
1	2	3	4	5	6	7
Мценский район	5075*	3318*	153,0	279	212,0**	131,6
Сельская местность	4825	3068	157,3	179	126,1	142,0
в т.ч. по сельским поселениям						
Алябьевское	500	151	331,1	13	7,5	173,3
Аникановское	270	196	137,8	8	6,4	125,0
Башкатовское	300	169	177,5	6	4,6	130,4
Воинское	300	228	131,6	9	10,2	88,2
Высокинское	380	200	190,0	14	7,2	194,4
Карандаковское	400	174	229,9	15	8,4	178,6
Отрадинское	195	308	63,3	20	17,4	114,9
Подберезовское	450	257	175,1	12	11,0	109,1
Подмокринское	130	234	55,6	7	10,4	67,3
Протасовское	400	161	248,4	15	7,9	189,9
Спасское-Лутовиновское	650	315	206,3	23	12,5	184,0
Тельченское	450	333	135,1	22	13,2	166,7
Чахинское	200	179	111,7	8	5,0	160,0
Черемошенское	200	163	122,7	7	4,3	162,8

* С учетом МУ «Районный дом культуры», расположенного в г. Мценск.

**С учетом нормативной величины фондов центральной районной библиотеки 86 тыс. экз.

Применение СНИП 2.07.01-89* существенно меняет представление об обеспеченности населения района домами культуры. Избыток мест в сравнении с этим нормативом более чем в 1,5 раза имеется в Алябьевском (2,2 раза), Протасовском и Спасско-Лутовиновском (1,6 раза). Таким образом, даже при условии применения более либерального норматива Алябьевское сельское поселение имеет чрезмерно высокий показатель обеспеченности населения местами в зрительных залах СДК и клуба.

Библиотечная сеть представлена 28 учреждениями, в т.ч. районной библиотекой с детским отделом, расположенными в Мценске (табл. 6.3.13). Библиотеки включены в структуру учреждений культурно-досугового типа.

Согласно СНиП 2.07.01-89* норматив обеспеченности библиотечными фондами для сельских населенных пунктов и их групп людностью 1 тыс. человек составляет 7,5 тыс. единиц хранения, людностью 2 тыс. – по 6 тыс. единиц на тысячу населения. В расчете на центральную библиотеку системы расселения (районная библиотека) по СНиП предусматривается не менее 4,5 тыс. экз. на каждую тысячу населения.

Таблица 6.3.13.

Перечень библиотечных учреждений культуры

Название	Местоположение	Тысяч томов
МУ «Мценская межпоселенческая районная библиотека»	г. Мценск	76
Детский отдел МУ ММРБ	г. Мценск	24
Алябьевское сельское поселение		
Алябьевская библиотека	д. Алябьево	9
Гладкинская библиотека	д. Гладкое	4
Аникановское сельское поселение		
Аникановская библиотека	д. Аниканово	4
Фараоновская библиотека	д. Фарафоново	4
Башкатовское сельское поселение		
Башкатовская библиотека	д. Башкатово	6
Воинское сельское поселение		
Воинская библиотека	д. Первый Воин	9
Высокинское сельское поселение		
Высокинская библиотека	д. Высокое	8
Алешинская библиотека	д. Алешня	1
Мельнская библиотека	д. Мельнь	5
Карандаковское сельское поселение		
Миновская библиотека	д. Миново	8
Глазуновская библиотека	д. Глазуново	7
Отрадинское сельское поселение		
Отрадинская библиотека	с. Отрадинское	14
Ново-Отрадинская библиотека	д. Старая Отрада	6
Подберезовское сельское поселение		
Подберезовская библиотека	д. Подберезово	6
Жилинская библиотека	д. Жилино	6
Подмокринское сельское поселение		
Подмокринская библиотека	д. Волково	7
Протасовское сельское поселение		
Протасовская библиотека	д. Протасово	6
Сычевская библиотека	д. Сычи	4
Доброводская библиотека	д. Добрая Вода	5
Спасско-Лутовиновское сельское поселение		
Спасско-Лутовиновская библиотека	с. Спасское-Лутовиново	9
Зарощенская библиотека	д. Нижняя Зароща	6
Каменская библиотека	д. Б.Каменка	8
Тельченское сельское поселение		
Тельченская библиотека	с. Тельчье	15
Брагинская библиотека	д. Брагино	7
Чахинское сельское поселение		
Чахинская библиотека	д. Чахино	4
Подбелевская библиотека	с. Подбелевец	4
Черемошенское сельское поселение		
Черемошенская библиотека	с. Черемошны	7

Сельское население района достаточно хорошо обеспечено книжным фондом (см. табл. 6.3.12). В большинстве поселений этот показатель

соответствует нормативу или превышает его. Обеспеченность ниже нормативного наблюдается в Воинском (88 % от нормативного объема фондов), и Подмокринском (67%) поселениях. Незначительно превышены нормативные показатели в Подберезовском поселении. В библиотеках остальных поселений имеются существенные избыточные фонды.

В расчете на сельское население района в районной библиотеке необходимо иметь 86 тыс. экземпляров. С учетом детского отдела в ней имеется 100 тыс. экз., однако библиотека обслуживает также и жителей Мценска, что несколько меняет ситуацию. На конец 2005 г., все расположенные в Мценске библиотеки имели 226 тыс. экз. (в т.ч. фонды МУ ММРБ), при нормативной потребности не менее 206,6 тыс. экз. Таким образом, общий дефицит в библиотечных фондах района и города суммарно достигает примерно 60 тыс. экз.

Спортивные объекты. Район не обеспечен спортивными сооружениями.

Всего в районе по информации, полученной от Администрации, имеется 9 спортивных залов, в 23 населенных пунктах района расположены 33 плоскостных сооружения (спортивные площадки, футбольные поля и стадион, волейбольные площадки, хоккейные корты) и культурно-оздоровительный центр в д. Б.Каменка.

Большинство спортивных объектов принадлежат муниципальным школам. Большинство школ имеют спортивные площадки, Воинская НШ – волейбольную площадку, Краснооктябрьская ОШ – футбольное поле. Кроме того, 6 школ имеют спортивные залы: Алябьевская СШ, Отрадинская СШ, Жилинская СШ, Протасовская СШ, Тельченская СШ, Черемошенская ОШ. Высокинская ОШ имеет только спортивный зал. В спортзалах школ занимаются не только школьники, но и молодежь, и взрослое население. 10 школ не имеют спортивных объектов: Гладкинская ОШ, Апальковская ОШ, Азаровская НШ, Алешинская НШ, Мельнская ОШ, Казанская НШ, Нововолковская нш-д/с, Сычевская НШ, Каменская нш-д/с, Анахинская НШ.

ОГОУ "Тельченская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей с отклонениями в развитии" имеет спортивную площадку и спортзал.

Общедоступными могут считаться

- культурно-оздоровительный центр в д. Б.Каменка;
- спортзал Алябьевского СДК в д. В.Алябьево;
- футбольный стадион в д. Старая Отрада;
- спортивные площадки в населенных пунктах Гладкое, Фарафоново;
- футбольные поля в Апальково, Первый Воин, Мельнь, Высокое, Жилино, Подберезово, Нововолково, Спасское-Лутовиново, Черемошны;
- хоккейный корт в д. Б.Каменка, Тельче;
- волейбольная площадка в населенных пунктах Мельнь, Нововолково, Спасское-Лутовиново.

В Отрадинском поселении имеются детская спортивная школа на 435 мест.

В ряде населенных пунктах района (В.Алябьево, Гладкое, Фарафоново, Аниканово, Башкатово, Первый Воин, Глазуново,

Отрадинское, Жилино, Нововолковский, Волково, Протасово, Б.Каменка, Спасское-Лутовиново, Тельче, Подбелевец, Чахино, Черемошны) планируется модернизация, расположенных в них плоскостных спортивных сооружений.

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений в соответствии с нормативами «Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» должна достигать 3,6 тыс. человек, поэтому требуется дальнейшее развитие сети спортивных сооружений. При современной численности населения, рекомендуемая мощность спортивных залов по нормативам должна достигать 6,7 тыс. м², плоскостных сооружений – 37,2 тыс. м².

Обоснование проектных предложений

Учреждения культуры и библиотеки

Расчеты перспективной потребности в **учреждениях клубного типа** (табл. 6.3.14) показывают: в перспективе до 2030 г. району практически не потребуются новые учреждения. В основном необходимы качественные улучшения существующих учреждений (ремонт зданий, реконструкция и модернизация залов, новое оборудование, расширение спектра услуг и т.п.) и, возможно, оптимизация их сети.

Таблица 6.3.14.

Расчет перспективной потребности в учреждениях клубного типа по «Социальным нормативам и нормам» и по СНиП 2.07.01-89*

Территория	Современное состояние	Социальные нормативы и нормы, мест		СНиП 2.07.01-89*, мест	
		2020 г.	2030 г.	2020 г.	2030 г.
Мценский район*	5075	3494	3557	5104	4991
Сельская местность	4825	3244	3307	4854	4741
в т.ч. по сельским поселениям:					
Алябьевское	500	177	186	271	285
Аникановское	270	200	199	297	295
Башкатовское	300	189	196	275	288
Воинское	300	260	258	398	396
Высокинское	380	162	164	248	251
Карандаковское	400	173	153	265	235
Отрадинское	195	315	428	599	542
Подберезовское	450	266	248	407	380
Подмокринское	130	257	251	393	384
Протасовское	400	183	194	281	297
Спасско-Лутовиновское	650	329	300	416	380
Тельченское	450	354	341	448	431
Чахинское	200	190	192	277	280
Черемошенское	200	191	200	278	299

* С учетом МУ «Районный дом культуры», расположенного в г. Мценск.

На перспективу строительство нового здания клубного типа возможно в Отрадинском поселении. Нововолковский клуб в Подмокринском поселении может быть перестроен с увеличением емкости зала, более перспективно строительство нового здания СДК. Вопрос об оптимизации сети учреждений должен рассматриваться в генеральных

планах соответствующих сельских поселений района с учетом всей совокупности местных условий.

Несмотря на формальный избыток литературы, сельские **библиотеки района** должны пополняться новыми изданиями. Периферийные поселения, для которых характерно наличие значительных избыточных книжных фондов, хуже обеспечены другими видами досуга. Поэтому существующую сеть библиотечных учреждений района необходимо сохранять и поддерживать. Необходим своевременный капитальный ремонт помещений, находящихся в плохом техническом состоянии. При перестройке Нововолковского клуба или строительстве нового СДК в Подмокринском сельском поселении следует предусмотреть помещение для филиала Подмокринской библиотеки, фонды которой должны увеличиться приблизительно в 2 раза, поскольку для части населения соседнего Воинского сельского поселения этот филиал в транспортном отношении будет более доступным, чем Воинская библиотека.

Таблица 6.3.15.

Расчет перспективной потребности в фондах общедоступных библиотек по СНИП 2.07.01-89*, тыс. экземпляров

Территория	Современное состояние	2020 г.	2030 г.
Мценский район*	279	229,9	226,4
Сельская местность	179	136,2	134,8
в т.ч. по сельским поселениям:			
Алябьевское	13	8,5	8,9
Аникановское	8	7,1	7,0
Башкатовское	6	5,8	6,5
Воинское	9	11,1	11,0
Высокинское	14	8,0	8,0
Карандаковское	15	8,4	7,6
Отрадинское	20	17,7	16,3
Подберезовское	12	11,2	10,8
Подмокринское	7	11,0	10,8
Прогасовское	15	8,7	9,1
Спасско-Лутовиновское	23	13,0	12,0
Тельченское	22	13,9	13,4
Чажинское	8	5,9	6,0
Черемошенское	7	5,9	7,4

* С учетом нормативной величины фондов центральной районной библиотеки: в настоящее время 100 тыс. экз., в 2020 г. – 93,7 тыс. экз., в 2030 г. – 91,7 тыс. экз.

Спортивные объекты

Перспективная потребность **в спортивных сооружениях** представлена в табл. 6.3.16.

Сеть спортивных объектов района должна быть существенно расширена. Физкультурные и спортивные комплексы предлагается размещать на селитебной территории. При разработке генеральных планов поселений района физкультурно-спортивные сооружения сети общего пользования предлагается объединять со спортивными объектами образовательных школ, учреждениями отдыха, что обеспечит более равномерное использование этих сооружений в течение года и позволит сократить общую потребность в их мощности. Для приоритетного размещения физкультурно-оздоровительных комплексов предлагаются наиболее многолюдные населенные пункты района.

Таблица 6.3.16.

Расчет перспективной потребности в спортивных сооружениях*

Показатель	2020 г.	2030 г.
Единовременная пропускная способность спортсооружений, тыс. чел	3,96	3,87
Спортивные залы, площадь пола, тыс. м ²	7,3	7,1
Плоскостные сооружения, тыс. м ²	40,6	39,7

* По Методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры.

Спортивные объекты общего пользования (капитальное строительство) предлагается размещать в д. Гладкое (стадион), п. Нововолковский (спортивный комплекс), с. Отрадинское (стадион), дд. Протасово и Большая Каменка (физкультурно-оздоровительный комплекс), а также в сс. Тельчье и Черемошны. В районе необходимо построить 2-3 плавательных бассейна со средней площадью зеркала воды около 200 м² (например, Отрадинское, Подберезовское, Тельченское сельские поселения), в т.ч. бассейн в с. Отрадинское может быть предложен на первую очередь.

На первую очередь (до 2020 г.) все центры сельских поселений района должны иметь разнообразные плоскостные сооружения 2-3 видов (волейбольные и баскетбольные площадки, футбольные поля и т.п.). В ЗАО СК «Отрадинский» планируется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

Размещение комплексов спортивных сооружений целесообразно в рекреационных зонах, где они могут использоваться как местным населением, так и отдыхающими. Целесообразно предусматривать возможность появления спортивных объектов вблизи коттеджных поселков. Вопрос о развитии сети спортивных объектов должен рассматриваться в генеральных планах поселений с учетом всей совокупности местных условий.

Зимой в санатории-профлактории «Мценск» и ДОЛ «Юбилейный» работают трассы скоростного спуска, рассчитанные в основном на детей и начинающих. На перспективу предлагается строительство новых трасс скоростного спуска рядом с уже существующими. В д. Большая Каменка предлагается построить конно-спортивную школу.

Конфессиональные объекты

Существующее положение

Религиозные объекты и центры, места паломничества – отдельная группа функционально самостоятельных объектов, имеющих большое значение в сохранении и развитии исторических и духовных традиций, духовного образования, развития культурно-познавательного туризма. Для определенной части населения это объекты повседневного или эпизодического использования. Наконец, это доминанты, организующие архитектурно-планировочное пространство.

Мценский район относится к Орловской епархии, Мценскому благочинию. Из более 60 церквей, когда-то существовавших в селах и усадьбах бывшего Мценского уезда, на территории района сохранилось, зачастую в руинированном состоянии не больше 15. В списке памятников архитектуры и градостроительства района насчитывается 13 объектов

церковной архитектуры (табл. 6.3.17). Расположение наиболее значимых культовых объектов соответствует системе расселения, сформировавшейся на территории современного Мценского района в прошлом.

В настоящее время ведутся работы по реконструкции Покровской, Рождественской и Толгской церквей. Построены и строятся новые здания: храм Казанской иконы Божьей Матери в с. Отрадинское, храм в скиту Священномученика Иоанна Кукши в д. Фроловка, часовня в д. Сычи.

Самым знаменитым храмом района является Спасо-Преображенская церковь в Спасском-Лутовиново, принадлежавшая семейству И.С. Тургенева. Церковь была восстановлена в 1990-х гг.

Таблица 6.3.17.

Список культовых объектов,
являющихся памятниками архитектуры и градостроительства

№	Памятник	Местонахождение	Состояние
1	Церковь Екатерины-мученицы	д. Верхнее Алябьево	
2	Толгская церковь	д. Башкатово	Реконструкция
3	Церковь Успения	д. Бобрик	
4	Вознесенская церковь	с. Большое Теплое	
5	Церковь Иоана Воина	д. Гладкое	
6	Церковь Дмитрия Ростовского	д. Елизаветинка	
7	Знаменская церковь	с. Знаменское	
8	Казанская церковь	д. Кислино	
9	Рождественская церковь	д. Сторожевое	Реконструкция
10	Георгиевская церковь	д. Хальзево	
11	Успенская церковь	д. Шеино	
12	Спасо-Преображенская церковь	с. Спасское-Лутовиново	Действующая
13	Часовня	с. Спасское-Лутовиново	

Проектные предложения

В настоящее время сложно определить современную потребность населения в храмах, в т.ч. просчитать необходимую вместимость объекта по приходам. Однако в целом можно предположить, что в крупных сельских населенных пунктах потребность в культовых объектах возрастет и возникнет необходимость строительства нескольких новых храмов. Необходимо передавать недействующие храмы - памятники архитектуры в ведение русской православной церкви. Первоочередной задачей является восстановление существующих в плачевном состоянии или строительство новых православных храмов в центрах сельских поселений.

В соответствии со сводом правил по проектированию и строительству зданий, сооружений и комплексов православных храмов¹ комплексы православных храмов по своему функциональному назначению подразделяются на епархиальные центры, духовные миссии, приходские и монастырские комплексы и на храмы в составе комплексов, зданий и сооружений общественного и жилого назначения. Их размещение, примерный состав, основной и дополнительный набор зданий, сооружений и помещений приведен в СП 31-103-99. При определении числа и состава храмовых комплексов, вместимости храмов в центрах систем расселения рекомендуется дополнительно учитывать приезжающих из других

¹ СП 31-103-99 "Здания, сооружения и комплексы православных храмов" (утв. постановлением Госстроя РФ от 27 декабря 1999 г. N 92)

населенных пунктов, расположенных в зоне, ограниченной затратами времени на дорогу в населенный пункт-центр до 2 часов.

Храмы в сельских поселениях рекомендуется размещать исходя из национального и возрастного состава населения, из расчета пешеходной доступности в пределах 0,5 ч. При численности группы православного населения менее 50 человек храмы рекомендуется предусматривать на группу сельских поселений с транспортно-пешеходной доступностью в пределах 2 часов.

С учетом строящихся и уже построенных в последние годы религиозных объектов может быть предложено строительство церкви в с. Тельчье, где находится центр реабилитации детей из неблагополучных и малообеспеченных семей, которые особенно нуждаются в духовной поддержке. По предложению администрации Тельченского сельского поселения строительство церкви предусматривается в районе перекрестка ул. Болховской и ул. Ленина. По предложению администрации Подберезовского сельского поселения также предусматривается строительство церкви в д. Жилино.

Более детально обоснование размещения культовых объектов и выделение земельных участков, необходимых для строительства храмов, должно быть проведено в генеральных планах соответствующих поселений. Выбор участков возможен на селитебной территории, его рекомендуется производить с учетом обеспечения доминантной роли храма в формировании окружающей застройки. Предпочтительны участки с повышенным рельефом, ориентированные по осям магистральных дорог. Необходим учет конфигурации участков, характера застройки соседних участков и градостроительных условий местности. Территории для строительства храмовых комплексов, расположенных за пределами границ сельских населенных пунктов, должны отводиться на основе генерального плана соответствующего поселения и проекта храма.

При отсутствии интереса к восстановлению культовых объектов со стороны церковной общественности возможно использование памятников архитектуры для музейно-экспозиционной деятельности, в качестве музыкальных залов, объектов туристского показа. В целях недопущения полного разрушения необходимо произвести консервацию культовых зданий, использование которых в качестве храмов не предусматривается, а также выявить среди них памятники архитектуры.

Розничная торговля и общественное питание

Существующее положение

По сведениям, полученным от Администрации Мценского района, на начало 2008 г. в районе был 61 магазин (159 занятых и 3286 м² торговой площади), 14 павильонов (34 чел и 321 м²) 9 киосков (21 чел.). Сеть общественного питания включала 1493 посадочных мест и 141,5 рабочих мест:

- 250 мест в кафе и закусочных общедоступной сети (152 мест в Подмокринском поселении, 46 мест в Подберезовском, 40 мест в Спасско-Лутовиновском и 12 мест в Отрадинском поселении);
- 121 мест в столовых предприятий (ОАО «Агрофирма Мценская» и ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский»);
- 798 мест в школьных столовых;

- 324 места в столовой и баре санатория «Мценск».

Все поселения района имеют существенной недостаток площади торговых залов (табл. 6.3.18). Особенно низкие показатели обеспеченности имеют Аникановское и Подмокринское сельские поселения, менее половины необходимого имеют Тельченское и Чахинское сельские поселения. Применительно к сети предприятий общественного питания можно констатировать сверхнормативное развитие в Карандаковском (исключительно за счет санатория) и Подмокринском (за счет 80 мест в кафе ООО «МСКВ «Орловская крепость», придорожных закусочной и кафе в д. Головлево – остальные места) сельских поселениях. Размещение сети предприятий общественного питания связано с обслуживанием транзитного потока пассажиров по автодороге М-2 «Крым», туристов, приезжающих в Спасское-Лутовиново, и отдыхающих.

Таблица 6.3.18.

Фактическая и нормативная обеспеченность населения общей мощностью объектов торговли и общественного питания по СНиП 2.07.01-89*

Территория	Магазины, павильоны, аптеки, м ² торговой площади			Предприятия общественного питания (без школьных столовых), мест		
	фактическая	нормативная	% от норматива	фактическая	нормативная	% от норматива
Мценский район	3707,5	5864	63,2	695	764	91,0
в т.ч. по сельским поселениям						
Алябьевское	293	309	94,8	0	40	0,0
Аникановское	60	263	22,8	0	34	0,0
Башкатовское	125	187	66,8	0	24	0,0
Воинское	364	467	77,9	61	61	100,0
Высокинское	178	294	60,5	0	38	0,0
Карандаковское	332	357	93,0	324	47	689,4
Отрадинское	737	944	78,1	72	123	58,5
Подберезовское	431	527	81,8	46	69	66,7
Подмокринское	170	478	35,6	152	62	245,2
Протасовское	198	330	60,0	0	43	0,0
Спасское - Лутовиновское	335	645	51,9	40	84	47,6
Тельченское	294,5	682	43,2	0	89	0,0
Чахинское	94	207	45,4	0	27	0,0
Черемошенское	96	175	54,9	0	23	0,0

Обоснование проектных предложений

Таблица 6.3.19 оценивает перспективы развития объектов торговли и общественного питания, исходя из прогнозируемой численности населения района в разрезе его поселений. На расчетный срок необходимо существенное увеличение торговой площади магазинов. Развитие предприятий общественного питания до нормативных показателей не является строго необходимым, поскольку сельский образ жизни обуславливает сниженную потребность населения в объектах общественного питания.

Предприятия общественного питания общедоступной сети на расчетный срок будут размещаться преимущественно в центрах сельских поселений и в наиболее многолюдных населенных пунктах в зонах

рекреации, а также в ключевых точках туристических маршрутов, которые могут проходить по территории района.

Рост емкости предприятий торговли и общественного питания предполагается за счет частного бизнеса (сетевые магазины, развитие малого предпринимательства и т.д.). Предпосылки для этого создаются благодаря удачному транспортному положению района. В генеральных планах Отрадинского, Тельченского, Подберезовского и Спасско-Лутовиновского поселений следует предусматривать резервирование участков для возможного строительства торговых комплексов, рассчитанных на обслуживание проезжающих и местного населения. Инвестиционные площадки с развитием инфраструктуры придорожного сервиса (размещение пунктов общественного питания, авторемонтных пунктов и автозаправочных станций) предлагаются вблизи с. Отрадинское и д. Первый Воин.

Таблица 6.3.19.

Расчет перспективной потребности в общей мощности объектов торговли и общественного питания по СНИП 2.07.01-89*

Территория	Магазины, м ² торговой площади		Рыночные комплексы, м ² торговой площади		Предприятия общественного питания, мест	
	2020 г.	2030 г.	2020 г.	2030 г.	2020 г.	2030 г.
Мценский район	6395	6254	667	652	833	815
в т.ч. по сельским поселениям:						
Алябьевское	362	381	38	40	47	50
Аникановское	292	286	30	30	38	37
Башкатовское	236	264	25	28	31	34
Воинское	531	528	55	55	69	69
Высокинское	332	335	35	35	43	44
Карандаковское	353	313	37	33	46	41
Отрадинское	967	875	101	91	126	114
Подберезовское	543	507	57	53	71	66
Подмокринское	525	513	55	53	68	67
Протасовское	375	396	39	41	49	52
Спасско-Лутовиновское	672	614	70	64	88	80
Тельченское	725	697	76	73	94	91
Чахинское	239	246	25	26	31	32
Черемошенское	243	301	25	31	32	39

Рыночный комплекс для Мценска и Мценского района на расчетный срок может быть общим. Норматив в расчете на 1000 жителей в зависимости от климатической зоны и местных условий определяется в коридоре 24-40 м² торговой площади, в табл. 6.3.19 для расчета принято 32 м² на тысячу населения. На каждый 1 м² торговой площади приходится в среднем 10 м² общей площади рынка. В целом для района и города нормативная величина рыночного комплекса на расчетный срок составляет примерно 2,1 тыс. м² торговой площади (около 2,1 га общей площади).

При необходимости размещения отдельного рыночного комплекса для Мценского района земельный участок предлагается предусматривать в генеральном плане Отрадинского сельского поселения в с. Отрадинское. На расчетный срок целесообразно формирование инвестиционной площадки для строительства рыночного комплекса на 300 м² торговой площади в

с. Отрадинское.

6.4. Жилищный фонд и новое жилищное строительство **Существующее положение**

По состоянию на конец 2008 г. **жилищный фонд** района составил 449,9 тыс. м². Основная его часть представлена частным жильем в собственности граждан – 355,2 тыс. м², на долю муниципального приходится 83,9 тыс. м², государственного – 10,8 тыс. м². Средняя по району жилищная обеспеченность имеет тенденцию к увеличению, в настоящее время приближается к 24 м². Она примерно соответствует среднему уровню жилищной обеспеченности в Орловской области. По абсолютным и по относительным показателям ввода жилья (в расчете на душу населения), район принадлежит к группе муниципальных районов области со средними показателями активности жилищного строительства.

В целом по району в 2008 г. 56 % жилищного фонда было оборудовано водопроводом (9 % централизованным), 55 % - водоотведением (9 % централизованным), 41 % - отоплением, 34 % - горячим водоснабжением, ваннами или душем, 62 % - газом (сетевым и сжиженным). Наиболее благоустроенной является часть жилищного фонда, находящаяся на обслуживании муниципальных жилищно-коммунальных предприятий и учреждений района.

Острой проблемой является ликвидация ветхого и аварийного фонда. Степень износа жилищного фонда нарастает из года в год и на начало 2007 г. объем ветхого и аварийного жилого фонда по данным отдела ЖКХ Мценского района в многоквартирных домах составлял 22 % площади, что является очень высоким показателем. Значительная часть ветхого и аварийного жилого фонда, брошенного хозяевами в 2007 г., была снята с учета. Снятие с учета преимущественно затронуло частный жилой фонд. На конец 2008 г. к ветхому фонду относились 75,2 тыс. м², к аварийному – 0,6 тыс. м². Почти половина (47 %) домов в районе построена в 1946-1970 гг., еще четверть – в 1971-1995 гг., 10 % - более новой постройки.

На конец 2008 г. 107 семей состояло на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за год улучшили жилищные условия 28 семей. Необходимо отметить, что ежегодное сокращение численности населения приводит к механическому увеличению жилищной обеспеченности в расчете на одного жителя. Но для большинства семей реально это не приводит к улучшениям условий проживания, увеличивается контраст между высокообеспеченными семьями и малообеспеченными. В небольших деревнях и селах минимальна доля благоустроенного жилья.

Все **новое жилищное строительство** в районе (табл. 6.4.1) осуществляется исключительно населением за счет собственных и заемных средств. Объем ввода жилья имеет тенденцию к уменьшению. Для сравнения в 2000 г. было введено 7,4 тыс. м² жилья. В основном строятся индивидуальные дома со средней площадью жилого фонда около 100 м². В жилищном строительстве участвуют и жители Московского региона, особой популярностью у них пользуются сс. Спасское-Лутовиново и Вороново.

Ежегодно каждое сельское поселение в среднем вводит порядка 200 м² жилья. За последние 3 года больше всего жилья было введено Подберезовским сельскими поселениями – 4,0 тыс. м²; не вводили нового жилья в Башкатовском сельском поселении.

Таблица 6.4.1.

Динамика жилищного строительства, м²

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год
Общий ввод, м ²	3152	2902	1930
в расчете на одного человека, м ²	0,16	0,15	0,10

Вывод

Актуальна проблема роста доли ветхого и аварийного жилья. Требуется комплекс мер по дальнейшей газификации жилищного фонда и развитию водопроводных сетей. Необходимо выделение участков под новое жилищное строительство.

Обоснование проектных предложений

Основные проблемы района связаны с необходимостью ликвидации ветхого и аварийного жилья, благоустройства существующего и обеспечения основными видами благоустройства вновь строящегося жилищного фонда. В целях повышения показателя обеспеченности населения района общей площадью жилищного фонда, а также развития малоэтажного коттеджного строительства, рассчитанного на обеспечение жилищным фондом жителей г. Мценск, в Схеме территориального планирования предлагается расширение границ ряда наиболее перспективных сельских населенных пунктов с переводом земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов. В генеральных планах поселений необходимо конкретизировать планируемые границы расширяемых населенных пунктов, определить участки, выделяемые под новое жилищное строительство. На перспективу наиболее активное развитие нового жилищного (в т.ч. коттеджного) строительства предполагается вблизи г. Мценска и в центрах сельских поселений.

Под землями населенных пунктов в районе находится 14 тыс.га, из них свыше 11 тыс. га представлены сельскохозяйственными угодьями (в т.ч. 6518 га – пастбища и 650 га – сенокосы). Следовательно, в пределах границ населенных пунктов есть достаточно большие резервы территории для строительства, под которое может отойти часть пастбищ и сенокосов.

В Послании Президента Федеральному Собранию РФ от 26 апреля 2007 г. в качестве нормального уровня нового жилищного строительства предложен 1 м² на человека в год. Задача достижения указанного показателя означает для района увеличение ежегодных объемов нового жилищного строительства в 10 раз. Поэтому расчет объемов нового строительства и достигаемых показателей обеспеченности населения общей площадью жилищного фонда произведен в 4 вариантах (табл. 6.4.2), из которых только вариант 4 принимает за основу норму 1 м² /чел. в год.

В основу вариантов 1 и 2 положена численность населения на расчетный срок 18,5 тыс. чел, в основу вариантов 3, 4 – 20,8 тыс. чел. Также варианты отличаются по показателю обеспеченности в расчете на одного жителя: варианты 1 и 3 предусматривают итоговую обеспеченность на 2030 г. – 30 м²/чел, варианты 2 и 4 – 40 м²/чел. С учетом низкого современного ежегодного уровня ввода наиболее реалистичными представляются варианты 1 и 3.

В соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы планирования застройки территории отнесены к

вопросам местного значения поселения и, следовательно, должны разрабатываться в генеральных планах поселений. Схема территориального планирования района может лишь высказывать наиболее общие предложения по возможному размещению новой застройки, но в строгом юридическом смысле не вправе выносить эти предложения на утверждение.

Таблица 6.4.2.

Расчет объемов нового жилищного строительства

Показатели	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4
Первая очередь (2020 г.)				
при убывающем жилищном фонде 33,4 тыс. м ² и сохраняемом 414 тыс. м ²				
Численность населения, тыс. чел.	18,5	18,5	20,8	20,8
Обеспеченность, м ² /чел	26	31	26	31
Требуемый, тыс. м ²	479,9	572,4	540,4	644,5
Новое строительство, тыс. м ²				
в 2008-2019 гг. - всего	65,9	158,4	126,4	284,8
в среднем за год	5,5	13,2	10,5	23,7
На душу населения, м ² /чел. в год	0,3	0,7	0,5	1,1
Расчетный срок (2030 г.)				
при убывающем жилищном фонде 128,7 тыс. м ² и сохраняемом 318,7 тыс. м ²				
Численность населения, тыс. чел.	15,4	15,4	20,4	20,4
Обеспеченность, м ² /чел.	30	40	30	40
Требуемый, тыс. м ²	461,1	614,8	611,1	814,8
Новое строительство, тыс. м ²				
в 2008-2030 гг. - всего	142,4	296,1	292,4	588,5
в среднем за год в 2008-2030 гг.	6,2	13,5	13,3	26,8
На душу населения, м ² /чел. в год	0,4	0,8	0,7	1,3
в 2020-2030 гг. - всего	76,5	137,7	166,0	303,7
в среднем за год в 2020-2030 гг.	7,6	13,8	16,6	30,4
На душу населения, м ² /чел. в год	0,5	0,8	0,8	1,5

В целях определения величины территорий, необходимых под новую жилищную застройку за основу берется вариант 3. В целом по району увеличение жилищного фонда по этому варианту в 2008-2030 гг. составит 292,4 тыс. м². Если характер новой застройки будет усадебным с участками максимального размера 20 соток, то при среднем размере семьи 3,5 человека (средняя площадь дома 105 м²) средняя плотность населения по СНиП 2.07.01-89* составляет 14 чел/га. В этом случае, в целом по району потребуется дополнительно выделить под застройку суммарно 390 га территории. Реальная потребность в площади под застройку для населения района будет ниже расчетной, поскольку строительство индивидуальным застройщиком нового дома в пределах уже имеющегося участка или строительство пристройки к имеющемуся дому не требуют выделения нового земельного участка. Строительство жилья в большинстве случаев может осуществляться в пределах существующих границ населенных пунктов района и не будет связано с изъятием земель сельскохозяйственного назначения.

Территории для размещения коттеджных поселков предлагаются в пределах Аникановского (3 площадки в районе д. Толмачево) Башкатовского (2), Отрадинского (2), Тельченского (3), Подмокринского (1), Подберезовского (2 площадки) сельских поселений.

6.5. Экономическое развитие

Экономику Мценского района в перспективе будут определять агропромышленный сектор и туристско-рекреационная сфера.

6.5.1. Агропромышленный комплекс

Существующее положение и потенциал развития агропроизводства нашли отражение в разделе 4.4.1.

Существенных изъятий земель для несельскохозяйственных целей с переводом их в земли других категорий в Мценском районе не предусматривается.

В зависимости от природно-климатических факторов, а также сложившихся производственных и социально-экономических условий района, на его территории можно выделить 5 зон специализации сельскохозяйственного производства (рис. 6.8).

I зона размещается в северной и центральной частях района. Основное производственное направление – зерноводческо-сахарно-свекловодческое.

II зона занимает западную часть района. Основное производственное направление – свиноводческо-зерноводческое.

III зона находится в юго-западной части района. Она ориентирована на производство мясо-молочной продукции, возделывании зерновых культур и сахарной свеклы.

IV зона расположена на юге района. Здесь преимущественно возделывают зерновые культуры.

V зона размещается в восточной части района. Основное производственное направление – молочно-мясное животноводство и зерноводство.

Обоснование проектных предложений

Планируемое население района (с г. Мценском) к 2030 г. должно составить 70,0 тыс. человек. Объемы производства сельскохозяйственной продукции, необходимые для самообеспечения населения продуктами питания, на 2020 г. и на расчетный срок 2030 г. показаны в табл. 6.5.1

Сельское хозяйство района должно развиваться на основе комплексной программы, включающей развитие социальной сферы, дорог, инженерной инфраструктуры. Для интеграции технологического процесса: производство – хранение – скупка – переработка – реализация сельскохозяйственной продукции перспективно создание агрофирм.

В целях более полного использования трудовых и земельных ресурсов в районе целесообразно создание и развитие снабженческо-сбытовых кооперативов и малых сельскохозяйственных предприятий, (фермерских хозяйств).

Для сохранения земель, используемых в сельскохозяйственном производстве, необходимо усилить контроль за рациональным использованием земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с целевым назначением данной категории земель.

Таблица 6.5.1.
Планируемые объемы производства сельскохозяйственной продукции
на перспективу 2030 г. (все категории хозяйств)

Показатели	Физиологическая норма потребления на душу населения, кг	Валовое производство в 2007 г. (все категории хозяйств)	Необходимое количество с/х продукции	
			для самообеспечения населения	с учетом самообеспечения и реализации
Картофель, тыс. т	117	34,3	8,2	12,0-14,0
Овощи местного производства, тыс. т	76	6,8	5,3	8,0-10,0
Мясо (убойный вес), тыс. т	74	8,2	5,2	10,0-12,0
Молоко, тыс. т	389	9,3	27,2	30,0-32,0
Яйца (млн. штук)	290	14	20,3	23,0-25,0

Таблица 6.5.2.
Прогноз посевных площадей, урожайности и валового сбора
основных видов продукции растениеводства (все категории хозяйств)

Виды продукции	Годы		
	2007	2008	2030
Посевные площади, тыс. га			
Вся посевная площадь	42,1	54,3	75,0
Зерновые культуры	26,0	44,9	50,0
Картофель	2,6	2,9	4,0
Овощи открытого грунта	0,4	0,4	1,5
Сахарная свекла	5,6	8,53	10,0
Рапс	0,7	0,2	1,5
Кормовые культуры	6,7	4,3	8,0
Урожайность, ц/га			
Зерновые культуры	26,7	43	45,0-48,0
Картофель	135,6	140	180-200
Овощи открытого грунта	189,6	-	300-350
Сахарная свекла	383	280	450-550
Рапс	-	10	20,0-25,0
Объем производства, тыс. т			
Зерновые культуры	68,4	200	225-240
Картофель	34,3	40,6	45,0-60,0
Овощи	6,8	9,0	15,0-20,0
Сахарная свекла	215	239	450-550
Мясо (убойный вес)	8,2	6,0	15,0-20,0
Молоко	9,3	4,5	25,0-30,0
Яйца (штук)	14	28,6	30,0-35,0

В связи со сложившимся в районе огромным фондом перераспределения земель целесообразно развивать животноводство на базе использования собственной кормовой базы. Для стабилизации производства продукции животноводства в районе необходимо также увеличение поголовья скота и птицы, восстановление овцеводства,

совершенствование отраслевой структуры животноводства, улучшение селекционно-племенной работы.

Развитие кормопроизводства. Создание в районе прочной кормовой базы возможно: за счёт повышения продуктивности лугов и увеличения площадей посевов многолетних трав с участием в ботаническом составе бобовых видов трав, применения прогрессивных технологий заготовки и хранения кормов, наращивание производства из фуражного зерна комбикормов, обогащенных минеральными и высокоактивными биологическими добавками, скармливания кормов. Расширять площади под кормовые угодья целесообразно за счёт брошенных земель.

Производство зерна. В целях углубления специализации в зерновом хозяйстве района необходимо разделение сельскохозяйственных предприятий на три группы специализирующихся на производстве: семенного и продовольственного зерна; продовольственного и фуражного зерна; фуражного зерна.

Производство картофеля. Для повышения урожайности и снижения себестоимости этой сельскохозяйственной культуры необходимо организовать производство товарного семенного материала современных высокоурожайных сортов картофеля; применять при возделывании и уборке картофеля современные механизированные технологии и высокопроизводительную технику.

В районе имеется потенциал для развития рыбного хозяйства. По данным Управления по охране и использованию объектов животного мира, водных объектов и экологической безопасности, 26 рыбопромысловых участков могут использоваться под товарное рыбоводство, в т.ч. 3 пруда для спортивного и любительского рыболовства. Перечень объектов дан в табл. 6.5.3 в Приложении и отражен на рис. 6.9.

В каждом сельском поселении Мценского района предусматривается выделение земельных участков под размещение новых сельскохозяйственных объектов: рапсового предприятия, элеватора, комбикормовой базы, площадок для развития животноводства, для переработки молока, мяса и плодовоовощной продукции. Их местоположение и конфигурация уточняются в генеральных планах соответствующих сельских поселений.

Для увеличения объёмов производства сельхозпродукции на территории Мценского района **на первую очередь** целесообразно **строительство и модернизация следующих объектов** сельскохозяйственного производства (рис. 6.10):

- завершение строительства свиноплеменника вблизи д. Большое Рыбино;
- реконструкция Отрадинского сахарного завода для развития производства сухого корма;
- строительство в п. Отрадинский элеватора (на территории Отрадинского сахарного комбината);
- строительство завода по переработке плодов и овощей и плодовоовощехранилища в п. Нововолковский;
- восстановление цеха по производству сыров в п. Нововолковский;
- расширение посевных площадей.

Для эффективного использования пахотных земель необходимо, чтобы посевные площади составляли не менее 80 % от площадей пашни. Увеличение посевных площадей под зерновыми предполагается к 2030 г. до 50 тыс. га, сахарной свеклы до 10 тыс. га, картофеля до 3,67 тыс. га, рапса до 1 тыс. га. Увеличение площади, занимаемые элитными семенами в 3 раза. В перспективе для самообеспечения населения района собственной сельскохозяйственной продукцией и вывоза её за пределы района посевные площади следует увеличить до 75 тыс. га.

6.5.2. Промышленный комплекс

Развитие промышленного комплекса, прежде всего, будет ориентировано на сельскохозяйственный комплекс, являющийся профильным для Мценского района. Важное значение для формирования профиля промышленного комплекса на перспективу имеет также развитие в районе туристско-рекреационной деятельности (производство отдельных видов спортивного инвентаря и разнообразных сопутствующих товаров народного потребления).

Пищевая промышленность будет представлена существующими предприятиями мясопереработки и сахаропроизводства. Перспективным является возрождение спирто-водочного завода. В районе возможно размещение предприятий переработки плодово-овощной продукции на базе возрождаемых фруктовых садов. Значительная доля пищевого производства предположительно будет приходиться на предприятия малого и среднего бизнеса.

На территории района возможно появление новых видов деятельности, ориентированных на использование местной ресурсно-сырьевой базы: добыча общераспространенных полезных ископаемых и производство стройматериалов.

Диверсификация экономики может быть связана с производством минеральных удобрений, фармацевтическим производством, добычей и бутилированием минеральных вод, авторемонтными и сервисными видами услуг, обслуживанием транзитного потока по федеральной трассе, а также собственного агропромышленного комплекса.

Для промышленного развития района вдоль федеральной и региональной автотрасс выделен ряд территорий: в Тельченском поселении – 2 площадки, Отрадинском – 1, Подмокринском – 5, Подберезовском – 6 (вдоль автодорожного обхода Мценска), Спасско-Лутовиновском – 4 площадки у д. Большая Каменка и еще 1 между Фарафоново и Толмачево – 1. Эти территории оцениваются как перспективные для производственно-складской деятельности, размещения объектов придорожного сервиса, а также различных объектов агропроизводственного комплекса. Две площадки, расположенные в районе д. Гантюрево, в Подберезовском сельском поселении, и еще две – в западной части Тельченского сельского поселения у дороги на Болхов предлагаются только для агропроизводственной деятельности.

Развитие промышленной деятельности вне пределов населенных пунктов в остальных поселениях не предполагается.

Перспективы развития производственной деятельности в рамках территорий с различными видами использования следующие.

- В пределах промышленных площадок и территорий населенных пунктов возможно расширение существующих и образование новых производств, размещение объектов транспортной, придорожной и коммунально-складской инфраструктуры. Здесь необходимо предусматривать достаточные озелененные пространства, а также выделение санитарно-защитных и водоохраных зон.
- На территориях преимущественно туристско-рекреационного назначения не следует размещать промышленные и иные объекты, которые могут оказать негативное воздействие на условия для развития рекреации и туризма. Возможно развитие пищевой и легкой промышленности и народных промыслов, которые не препятствуют рациональному использованию туристско-рекреационных ресурсов. Объем нового строительства в рекреационных зонах должен быть ограничен потребностями туристско-рекреационного комплекса.
- На преимущественно сельскохозяйственных территориях ограничивается развитие видов производственной деятельности, оказывающих отрицательное влияние на условия развития агропроизводства (вызывающих изменения гидрогеологических условий, эрозию почв, загрязнение атмосферы и т.п.). Здесь возможно развитие видов деятельности, ориентированных на обеспечение нужд сельхозсектора, а также переработки агропродукции, в т.ч. объектов пищевой промышленности.

6.5.3. Туристско-рекреационный комплекс

Существующее положение

Туристско-рекреационную инфраструктуру района невозможно рассматривать в отрыве от инфраструктуры г. Мценска, который выступает главным местным центром посещения и туризма (в основном культурно-познавательного и делового). Инфраструктура города и района представлена в табл. 6.5.4. Суммарная мощность средств размещения гостиничного типа составляет 0,8 места на 1000 человек, т.е. 13 % от норматива, что является недостаточным.

Специализированные средства размещения представлены в районе санаторием-профилакторием и двумя детскими-оздоровительными лагерями. Суммарная мощность санаторно-курортных и оздоровительных учреждений составляет 682 места.

Обоснование проектных предложений

На Схеме развития туризма и рекреации (рис. 6.11) представлена территориальная организация рекреационного комплекса Мценского района, а также отражены перспективы его дальнейшего развития. В дальнейшем на предлагаемых под строительство рекреационных объектов территориях могут быть построены базы отдыха, конноспортивная школа, лодочные станции, велотрасса, клуб дельтапланеризма и другие объекты. По берегам рек Оки и Зуши должны быть оборудованы пляжи. Формирование объектов экскурсионного показа предусматривается на

основе соответствующего обустройства территории памятников культурного наследия района, восстановления ряда культовых объектов.

По территории района предлагается формирование автобусных, пеших, конных, велосипедных и байдарочных (р. Зуша, р. Ока) 2-3 дневных маршрутов с посещением сохранившихся достопримечательных мест – памятников природы, старинных сел и деревень, интересных культурных ландшафтов.

Таблица 6.5.4.

Туристско-рекреационная инфраструктура

Название и местоположение	Кол-во мест	Примечание
Средства размещения гостиничного типа		
Гостиница (г. Мценск)	33	
Мотель Мценский район, трасса	20	
Специализированные средства размещения		
Санаторий-профилакторий «Мценск» п. Нечаевский	232	Санаторий находится недалеко от г. Мценска, на берегу реки Зуши, на месте бывшей дворянской усадьбы. Основной медицинский профиль - заболевания органов системы кровообращения, дыхания, нервной и костно-мышечной систем. В зимнее время работает и как <i>горнолыжный курорт</i> . Протяженность комплекса по берегу р. Зуши около 2 км, общая длина трасс свыше 4 км. Длина отдельных спусков от 300 до 600 м с перепадом высот от 50 до 80 м. Курорт располагает 10 подъемниками, проводится обучение начинающих.
Детский загородный санаторно-оздоровительный лагерь «Юбилейный» д. Новоселки	240	Подведомственная организация Департамента социальной политики Орловской области
Детский загородный оздоровительный лагерь «Орловские зори» с. Сергиевское	210	Подведомственная организация Департамента социальной политики Орловской области

Формирование туристских маршрутов возможно уже на первую очередь схемы территориального планирования (до 2020 г.).

Предлагаемые межрегиональные маршруты:

- по интересным местам Орловской области: Мценск – Новоселки (усадьба А.А. Фета) – Ильково (усадьба И.А. Новиков) – Первый Воин (усадьба Новосильцовых) – Орел – Орловское Полесье – Болхов – Сосновый (усадьба Тенишевой) – Тельчье – Глазуново (усадьбы Шереметевых) – скит священномученика Кукши;
- по местам паломничества: Мценск – скит священномученика Кукши – Болхов;
- по местам, связанным с жизнью и творчеством А.А. Фета: Мценск – Спасское-Лутовиново – Новоселки – Клейменово – Волково.

Предлагаемые маршруты внутри района:

- литературно-образовательно-познавательный «Судьбой дарованные встречи»:
 - литературно-биографический (по местам связанным с жизнью и творчеством И.С. Тургенева, А.А. Фета, Л.Н. Толстого): Спасское-Лутовиново – Никольское – Вяземское – Новоселки – Ильково – Клейменово – Волково,
 - по местам, связанным с жизнью и творчеством И.С. Тургенева: Глазуново – Шашкино – Первый Воин – Сычи;
- паломнический (святые места, храмы г. Мценска и Мценского района);
- по древним городищам: Зайцево городище – Жилинское городище (Красная Круча) – городище Михайлов Брод;
- культурно-познавательный «Дворянских гнезд заветные аллеи» по старинным усадьбам: Спасское-Лутовиново (И.С. Тургенева) – Черемошны (Дьяковых) – Первый Воин (Новосильцовых, В.С. Мамонтова – сына мецената С.И.Мамонтова) – Волково (Шеншинных) – Глазуново (Шереметевых) – Головинка (Мамонтовых);
- военно-событийный «Дорогами Победы»:
 - по знаковым военным местам: Первый Воин (образование 1-й танковой Гвардии) – Отрада – Апальково (освобождение Мценского района) – Каменка (французская экадрилья «Нормандия»);
 - по местам боев: Зароща – Глазуново – Шашкино – Калинеево;
- промышленный: Тельчье (хлебопекарня) – Отрадинское (сахарный завод) – Волково (ликеро-водочный завод).

В районе есть предпосылки для развития экологического туризма, в т.ч. агротуризма. Экологический туризм может быть представлен несколькими экотурами:

- по памятникам природы Карандаковского сельского поселения: родник священномученика Кукши – р. Ока – слияние рр. Оки и Зуши);
- по памятникам природы Лыково-Вязжского кряжа: р. Зуша – р. Алешня;
- по родникам: колодец священномученика Кукши – Гремячий колодец (д. Волково) – Синий колодец (д. Дубовая) – Страдальческий колодец (п. Садовый).

Наиболее перспективные направления агротуризма:

- медовое: экскурсия на пасеку (п. Зеленая Роща, усадьба Абрикосова Х.Н. в 4-х км от п. Подбелевец), дегустация продуктов пчеловодства, тематическая развлекательная программа, продажа и изготовление (в т.ч. самими туристами) сувениров;
- хлебное: д. Первый Воин (место изобретения первой зерноуборочной

машины) – с. Тельчье (пекарня);

- сахарное: традиции и история сахаропроизводства района – экскурсия на сахарный завод (Отрадинское) – изготовление тематической продукции самими туристами;
- цветочное: посещение ОАО «Орловские цветы» (п. Цветочный) – изготовление икебан;
- лесное: посещение памятников природы района – охота – знакомство с народными промыслами, мастерами.

Проживание агротуристов возможно на базе фермерских хозяйств или приусадебных участков сс. Спасское-Лутовиново, Черемошны.

Важной составляющей формирования туристического имиджа района является создание символа, к примеру, пчелы и ассоциативных связей с районом.

Привлечение внимания к второстепенным объектам туристского показа возможно путем размещения вне пределов их охранных зон объектов придорожного сервиса, отдельных кафе и сувенирных киосков, использования сохранившихся построек в музейно-выставочных целях.

Мценский район имеет значительный потенциал для развития оздоровительного и спортивного туризма. Ландшафтные и инфраструктурные характеристики района благоприятны для размещения многих видов спортивных сооружений. В районе может быть создан клуб дельтапланеристов в Подберезовском поселении (Красная Горка), велотрасса (Ядрино – Новоселки), конно-спортивная школа мощностью не более 50 лошадей (Большая Каменка), могут быть расширены существующие горнолыжные базы. В Башкатовском и Высокинском сельских поселениях возможно создание участков для спортивного и любительского рыболовства.

Таблица 6.5.5.

Перечень участков для спортивного и любительского рыболовства

Наименование водотока, географическое название пруда	Площадь водоема, га	Ближайший населенный пункт
Пруд Вельский на руч. б/н (приток р. Зуша)	1,8	н.п. Велье
Пруд Чупахинский на руч. б/н (приток р. Ока)	1,5	н.п. Чупахино
Пруд Стояновский на руч. б/н (приток р. Ока)	2,0	н.п. Стояново

С учетом норматива СНиП 2.07.01-89*, предписывающего наличие 6 мест в учреждениях гостиничного типа, в расчете на 1000 населения, в гостиницах Мценского района и г. Мценска к 2030 г. должно быть порядка 450 мест (на территории Мценского района – 120 мест). Перспективным направлением развития гостиничного хозяйства может стать строительство сети небольших комфортабельных гостиниц, мотелей, кемпингов и гостевых домов в населенных пунктах вдоль автомобильных трасс и в ряде перспективных маршрутно-опорных центрах (с. Спасское-Лутовиново, п. Нововолковский, с. Отрадинское, д. Волково, д. Жилино, с. Тельчье, д. Глазуново, с. Черемошны). Также вдоль автомобильных трасс предлагается размещение инвестиционных площадок для развития инфраструктуры придорожного сервиса (комплексы придорожного обслуживания с АЗС, кафе и др.)

Средства специального размещения могут быть дополнены созданием баз отдыха в д. Лыково-Бухово и д. Большая Каменка.

В перспективе улучшение качества инфраструктуры и расширение спектра оказываемых услуг повысит привлекательность Мценского района и позволит увеличить поток туристов и отдыхающих из других регионов.

6.6. Развитие транспортной инфраструктуры

Существующее положение

В системе транспортного обслуживания участвуют железнодорожный, автомобильный и речной транспорт.

По территории Мценского района и непосредственно г. Мценска проходит магистральная железнодорожная линия Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород и федеральная автотрасса М-2 «Крым», входящие в ответвление Панъевропейского международного транспортного коридора РЕ-9 и образующие основную транспортно-планировочную ось Орловской области и Мценского района в частности. К этой оси привязана вся транспортно-коммуникационная инфраструктура района.

Связи с соседними регионами осуществляются в первую очередь посредством автомобильных дорог и автотранспорта. Значительную роль для района имеет железнодорожный транспорт.

Большинство располагающихся на территории района региональных и местных автодорог отнесены либо к IV, либо к V технической категории. Многие из них имеют некачественное, пришедшее в негодность, покрытие. Еще одним проблемным вопросом является состояние автодорожных подъездов к населенным пунктам района.

Ниже приведена характеристика транспортных коммуникаций района на основании данных, предоставленных следующими организациями:

- Управление ГИБДД Орловской области по Мценскому району;
- Департамент транспорта и связи Орловской области;
- Управление архитектуры и градостроительства Мценского района;
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Орловской области.

Железнодорожный транспорт

Как уже было сказано ранее, основную транспортно-планировочную ось района формирует магистральная железнодорожная линия федерального значения и ряд основных региональных автомобильных дорог опорной автодорожной сети, проходящих по территории Мценского района в меридиональном направлении с северо-востока на юго-запад.

Железнодорожная линия Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород связывает между собой крупнейшие города европейской части России. Кроме этого, линия обслуживает крупные международные перевозки, а также грузо- и пассажирские перевозки между югом России и центральными регионами страны. Ее протяженность в пределах Мценского района – 40,1 км.

Пассажирские рейсы (основные направления):

- Москва - Курск;
- Москва – Симферополь;
- Москва – Севастополь;
- Москва – Белгород;
- Москва – Харьков;
- Москва – Орел;

- Москва – Донецк;
- Москва – Кисловодск.

По территории района проходят:

- железнодорожная магистраль Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород (федеральное значение, электрическая централизация, однопутная), средняя интенсивность движения в сутки – 3 поезда/80 экипажей;
- малодетальные подъездные пути предприятий, расположенных в г. Мценске и на ближайших от него территориях.

В г. Мценске располагается промежуточная станция 4-го класса. Грузооборот за 2006 г. составил: погрузка/выгрузка – 1668/5620 ваг., годовой пассажирооборот за 2006 г. составляет, в т.ч. в прямом сообщении – 2512 чел., в местном – 59964 чел., в пригородном – 75055 чел.

Кроме этого, в пределах района имеются железнодорожные станции Думчино и Отрада, а так же несколько остановочных пунктов, среди которых наиболее крупный – Бастыево.

Автомобильные дороги и транспорт

Основной дорожной сети является федеральная дорога М-2 «Крым» и автодорога «Болхов – Мценск – Новосиль». Прочие дороги регионального значения связывают населенные пункты и рекреационные зоны района с данной трассой, а также с другими автодорогами опорной сети области. Общая протяженность федеральных автодорог в границах Мценского района – 38 км – федеральная трасса «Крым». Автодорожные подъезды к г. Мценску с северной и южной стороны – 24 км.

Региональные автодороги представлены автодорогами с усовершенствованным асфальтобетонным покрытием и имеют III и IV категории, технико-эксплуатационное состояние дорог удовлетворительное (табл. 6.6.1).

На пересечениях региональных автодорог общего пользования с реками, железными дорогами и автомобильными дорогами на территории района имеется 8 мостовых сооружений, находящихся в ведении ОГУ «Орелгосзаказчик», в числе которых 7 мостов и один путепровод. Помимо них, в районе имеются крупные мосты через реки Зушу и Студенец. Мостов, находящихся в аварийном состоянии на территории Мценского района нет (табл. 6.6.2).

Автотранспорт и автотранспортные перевозки

Крупные автотранспортные предприятия на территории района расположены в основном в районном центре. Пассажирские перевозки осуществляются ОАО «Орелавтотранс». Автотранспортное предприятие также частично обслуживает внутригородские пассажирские перевозки г. Мценска.

Пассажирооборот в день составляет 1168 чел. Максимальное количество принимаемых и отправляемых автобусов в час – 16 ед.

Количество автобусов отправляющихся ежедневно от АС «Мценск» – 74 ед.; эксплуатационная скорость составляет от 25 км/ч до 50 км/ч. За год перевезено 459948 пассажиров. Количество рейсов в сутки – 187. Регулярность исполненного движения в среднем составляет – 98 %.

Таблица 6.6.1.

Техническая характеристика автомобильных дорог общего пользования
регионального значения по состоянию на 01.01.2008 г.

№ п/п	Наименование а/дороги	Общая протяженность, км	Категория	Ширина земляного полотна, метров	Ширина проезжей части, метров	Среднесуточная интенсивность движения, автомобилей в сутки
1.	Болхов – Мценск – Новосиль	49,58	IV	от 10 до 20	6,0-7,0	до 1000
2.	Корсаково – Войново – Жилино	19,4	III	10	6,0	до 300
3.	Жилино – Алябьево	8,5	IV	10	6,0	до 300
4.	Карандаково – Шашкино	10	IV	10	6,0	до 200
5.	Мценск – Н.Зароцца	5	IV	10	6,0	до 500
6.	Тельчье – Брагино	3	IV	10	6,0	до 100
7.	Болхов – Мценск – Сторожевое	15	IV	10	6,0	до 200
8.	Отрада – Башкатово	7,5	IV	10	6,0	до 300
9.	Ильково – Азарово – Протасово	19,1	IV	10	6,0	до 300
10.	Мценск – Высокое – Мельнь	29	IV	10	6,0	до 300
11.	Ядрино – Чахино	8	IV	10	6,0	до 100
12.	Мценск – Мельнь – Алешня	3	IV	10	6,0	до 100
13.	Добрая Вода – Сычи	5	IV	10	6,0	до 200
14.	Башкатово – Апальково	9	IV	10	6,0	до 100
15.	Подъезд к станции Отрада	0,6	IV	10	6,0	до 500
16.	Протасово – Спасское	7	IV	10	6,0	до 100
17.	Подъезд к г. Мценску (со стороны г. Орла)	6,8	III	12	7,0	до 3000
18.	Глазуново – Бабенково	4,58	IV	10	6,0	до 100
19.	Башкатово - Клейменово	2,7	IV	10	6,0	до 100
	Итого:	212,765				

Таблица 6.6.2.

Характеристика основных искусственных сооружений района

Наименование автодорог	Наименование сооружения, препятствия	Длина, пог. м	Материал, год последнего ремонта	Оценка сооружения
Болхов – Мценск – Новосиль	мост, р. Ока 27+310 км	155,88	железобетон, 1985	неуд.
Болхов – Мценск – Новосиль	мост, р. Чернь 53+212 км	68,2	железобетон	удовл.
Мценск – Мельнь	мост, р. Алешня 2+000 км	48,65	железобетон	удовл.
Гладкое – Кислино – М.Теплое	мост, р. Наречье 33+200 км	41,2	железобетон	удовл.
Москва – Харьков – Отрада – Башкатово	мост, р. Ока 0+513 км	139,25	железобетон, 1985	хор.
Подъезд к г. Мценску (со стороны г. Орла)	путепровод, магистральная ж.д. 20+000 км	33,7	железобетон	неуд.

Междугородные маршруты:

<p>1. Межобластные транзитные:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Харьков – Москва – 784,7 км; • Орел – Калуга -289,0 км; • Орел – Тула – 179,0 км; • Орел – Рязань – 375,2 км; • Брянск – Тула – 306,0 км; • Мценск – Чернь – 29,8 км; 	<p>2. Внутриобластные:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Мценск – Орел – 54,6 км; • Мценск – Корсаково – 69,6 км; • Мценск – Войново – 51,6 км.
---	---

Пригородные маршруты:

<ul style="list-style-type: none"> • Мценск – Новосиль – 53,9 км; • Мценск – Березуевка – 34,4 км; • Мценск – Апальково – 44,0 км; • Мценск – Брагино – 26,4 км; • Мценск – Королевка – 26,0 км; • Мценск – Протасово – 39,3 км; • Мценск – Болхов – 49,1 км; • Мценск – Мельнь – 32,2 км; • Мценск – Шашкино – 27,2 км; 	<ul style="list-style-type: none"> • Мценск – Сторожевое – 23,7 км; • Мценск – Спасское-Лутовиново – 13,7 км; • Мценск – Анахино – 31,4 км; • Мценск – Гладкое – 25,1 км; • Мценск – Сычи – 33,2 км; • Мценск – Алешня – 22,9 км; • Мценск – Чахино – 15,7 км. • В.Алябьево – Березуевка; • Брагино – Анахино.
---	---

Важное значение для населения района в части обеспечения транспортными ресурсами имеет прохождение транзитного пассажирского транспорта, маршрутов, связывающих районные центры области. Кроме этого, в районе функционирует (в незначительном объеме) частный маршрутный транспорт.

Основным узлом, сосредотачивающим в себе социальную инфраструктуру, является г. Мценск – центр системы расселения муниципального района. Относительно данного центра в настоящем проекте выполнен анализ транспортной доступности для населения в виде часовой линейной изохроны, построенной по осям основных автодорог района, в зависимости от их категории и качества покрытия (рис. 6.12). Результаты анализа выявили в среднем удовлетворительный уровень доступности основных селитебных зон относительно Мценска, условная зона охвата изохроны доступности покрывает порядка 20% территории района, на которой проживает порядка 85% от всего населения района.

Сведения о наличии транспорта, зарегистрированного в ГИБДД Мценского района (включая г. Мценск) Орловской области, по состоянию на 01.01.2007 г.

Всего автомобилей – 15,5 тыс.ед., из них в индивидуальном пользовании – 13,5 тыс.ед., в т.ч.:

- легковые – 13050, из них в индивидуальном пользовании – 12734;
- грузовые – 1978, из них в индивидуальном пользовании – 547;
- автобусы – 275, из них в индивидуальном пользовании – 93;
- пикапы – 130, из них в индивидуальном пользовании – 115;
- специальный автотранспорт – 101.

Общее количество автотранспортных средств на 1000 чел. – 240 ед., обеспеченность населения легковыми автомобилями в частной собственности составляет – 196 ед./1000 жителей.

Выводы

Сеть автобусного пассажирского сообщения в целом охватывает основные селитебные территории района, однако, отдаленные от районного центра и федеральной автотрассы территории остаются вне зоны обслуживания. В их числе ряда населенных пунктов в западной части района.

Существует проблема отсутствия качественных автодорожных подъездов к некоторым населенным пунктам и качественного сообщения между рядом населенных пунктов и ж/д станциями (платформами). Безусловным недостатком сети автодорог является их низкое качество и высокая степень износа покрытия, что непосредственно влияет на качество и скорость сообщения между населенными пунктами. В регулярном автобусном сообщении имеют место значительные интервалы.

В целом район обладает значительным потенциалом развития за счет повышения инвестиционной привлекательности участков территории в придорожной зоне (придорожных полосах) магистральных трасс, совершенствования основных межселенных транспортных связей.

Обоснование проектных предложений

Основной задачей развития транспортной инфраструктуры, является реконструкция и модернизация сети автодорог с повышением их технической категории и класса, формирование новых межрегиональных и межрайонных автодорожных связей, реконструкция и развитие транспортного каркаса (опорной сети) регионального значения в частности на территории Мценского района.

С целью обеспечения территориальной связанности системы предусматривается создание единой сети основных региональных автодорог, которая предполагает, в первую очередь, обеспечение кратчайших связей населенных пунктов с г. Мценском и между собой, с другими районами Орловской области, с соседними регионами Центрального федерального округа.

В соответствии с перспективными направлениями социально-экономического развития и рекреационно-туристского освоения территории Мценского района, основное развитие должны получить объекты транспортной инфраструктуры, обеспечивающие доступность наиболее благоприятных для селитебного и хозяйственного использования территорий.

Проектные решения по Мценскому району содержат предложения, представленные и обоснованные в проекте «Схемы территориального планирования Орловской области», а так же более детальные предложения и мероприятия в части решения проблем местного значения.

Развитие железнодорожного транспорта

Наряду с автомобильным железнодорожный транспорт останется важнейшим элементом транспортно-коммуникационного каркаса.

Развитие железнодорожного сообщения в части реконструкции и модернизации выходит за рамки вопросов местного значения. Поэтому в схемах территориального планирования муниципальных районов указанные мероприятия не планируются. Тем не менее, для развития

района важное значение могли бы иметь следующие мероприятия федерального уровня.

- Модернизация магистральной железной дороги Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород по всей ее протяженности. Модернизация федеральной железной дороги стоит в ряду важнейших задач развития транспорта и транспортной инфраструктуры ввиду постоянно растущего грузового транзита и перспективы примыкания к ней новых магистральных железнодорожных линий, которые привлекут дополнительные, существенные межрегиональные потоки.
- Полноценное внедрение регулярного пассажирского железнодорожного сообщения по обоим направлениям магистральной линии.

Для организации качественного обслуживания населения района железнодорожным транспортом необходим также ряд мероприятий, осуществление которых возможно при организационных и иных усилиях со стороны руководства района.

- Реконструкция и создание надлежащей инфраструктуры на существующих железнодорожных станциях (дополнительное оснащение путевого хозяйства, строительство или реконструкция платформ/перронов и т.п.), использование рельсовых автобусов РА-1, позволяющих осуществлять пассажирские перевозки.
- Организация качественных автодорожных подъездов к станциям.

Перечисленные мероприятия качественно улучшат уровень обслуживания населения в части пригородного и междугородного пассажирского сообщения.

Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог и автотранспортной инфраструктуры

Принятые проектные решения основываются на соблюдении следующих принципов.

1. Развитие, совершенствование и модернизация:
 - транспортных направлений, входящих в состав западного ответвления международного транспортного коридора «Север – Юг»;
 - региональных автомобильных дорог II-III класса.
2. Дальнейшее формирование внутрирайонной дорожной сети с целью обеспечения устойчивых и удобных связей всех населенных пунктов, а также перспективных селитебных и промышленных площадей, повышение уровня транспортной доступности рекреационных территорий района, в частности с. Спасское-Лутовиново (музей-заповедник И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново») и некоторых других поселений.
3. Реконструкция и капитальный ремонт существующей автодорожной сети района, ликвидация грунтовых разрывов сети, благоустройство улично-дорожной сети в населенных пунктах района;
4. Повышение качества транспортного обслуживания населения общественным транспортом.

Мероприятия по развитию опорной сети автомобильных дорог района (федеральных и основных региональных дорог) выполняются исходя из потребностей более высокого ранга, чем вопросы местного значения. Они имеют общегосударственное, межрегиональное или

региональное значение и соответственно при всей заинтересованности муниципального района в их осуществлении, роль самого района в этом процессе сводится к благожелательному содействию.

- Строительство автотрассы «Крым – 2» - дублера магистральной федеральной автодороги М-2 «Крым». Реализация строительства дублирующего направления приведет к качественному улучшению сообщения между регионами по направлению Москва – Юг. Непосредственно для проектируемого района это будет означать в первую очередь повышение транзита и повышение качества транспортного обслуживания территории района. Темпы и этапность реализации зависят от федерального и регионального финансирования.
- Формирование «Мценского сегмента» кольца автодорог регионального значения: Дмитровск – Орловский – Шаблыкино – Хотынец – Знаменское – Болхов – Мценск – Новосиль – Хомутово – Красная Заря – Ливны – Колпны – Малоархангельск – Тросна. В этом направлении необходима комплексная реконструкция основных региональных автодорог и строительство новых участков.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении Знаменское – Отрадинское – федеральная дорога М-2. Строительство участка Апальково – Каменка на территории района с выходом и реконструкция участка Отрадинское – Апальково.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении г. Мценск – пгт. Знаменское. Речь идет о реконструкции существующих на данном интервале участков. Это потребует строительства мостового перехода через неглубокое русло р. Оки. Цель мероприятия – возникновение дополнительной качественно новой межрегиональной связи между Мценским и Знаменским районами.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении федеральная а/д М-2 – Моховое – Змиевка. Строительство новых участков и реконструкция старых на интервале между сс. Отрадинское и Спасское, реконструкция участка до федеральной трассы. Возникновение новой дороги позволит в значительной степени повысить уровень транспортной освоенности сельскохозяйственных земель.
- Создание маршрута Мценск – Змиевка в восточном направлении. Реконструкция автодорог по направлению по нормативам II/III технической категории. Формирование межрайонного автодорожного маршрута, позволит дополнительно связать между собой соседние районы области и повысить качество сообщения в целом. Реализация данного мероприятия потребует строительства мостового перехода через р. Зуша.
- Реконструкция подъезда к железнодорожной станции Думчино со стороны федеральной дороги «Крым» с переводом автодорожного участка в категорию основных региональных автодорог.
- Строительство путепроводов и транспортных развязок на пересечениях основных существующих и проектируемых путей сообщения. В частности строительство одноуровневых и многоуровневых развязок на пересечениях проектной платной федеральной дороги «Крым – 2» дублера трассы М-2 «Крым» с дорогами опорной сети (основными региональными), а также на примыканиях новой федеральной дороги к старой.

- По пригородной зоне г. Мценска: сооружение северного и южного обходов города по широтному направлению Болхов – Мценск – Новосиль с выходом на федеральную автомобильную дорогу М-2 «Крым» (Москва — Тула — Орёл — Курск — Белгород). Данное мероприятие позволит разгрузить центральную часть города от транзитных грузовых и пассажирских транспортных потоков, а также улучшить связь право- и левобережных районов города между собой.

Мероприятия по развитию дорог регионального и местного значения

- Реконструкция и строительство автодорог и участков автодорог с повышением технической категории:
 - реконструкция а/д Жилино – Гладкое и Гладкое – Кислино – Теплое, а также а/д Жилино – Алябьево (восточное направление);
 - реконструкция а/д Глазуново – Бабенково и а/д Карандаково – Шашкино;
 - строительство автодорожного участка Протасово – Сычи;
 - строительство автодорожного участка Б. Одинок – Арсеньево – Суворово.
- Строительство, реконструкция и благоустройство улично-дорожной сети в населенных пунктах района.
- Ремонт и реконструкция участков автодорог на подъездах к центрам сельских поселений, к г. Мценску и площадкам градостроительной и хозяйственной активности на территории района.
- Ликвидация грунтовых разрывов сети с целью обеспечения надежности транспортных связей между населенными пунктами района, устройство твердого покрытия на автодорогах местного значения.
- Строительство новых и реконструкция существующих транспортных мостов в соответствии с габаритами подходящих к ним автомобильных дорог.

Необходимо отметить, что при разработке детальных проектов по реконструкции существующих и строительству новых автодорог, должны быть предусмотрены землеотводы автодорог в соответствии с принимаемыми техническими категориями и статусом.

Развитие автотранспортной инфраструктуры и системы пассажирского автотранспорта (рис. 6.12)

При комплексном решении вопроса повышения качества пассажирского сообщения требуется рассмотрение нескольких задач:

- – увеличение количества маршрутов пассажирского транспорта, обслуживающих не только центры поселений, но и прочие группы населенных пунктов;
- – повышение качества перевозок за счет ввода в эксплуатацию дополнительного подвижного состава и замены устаревшего;
- – повышение качества пассажирских перевозок за счет сокращения времени поездки на транспорте, в свою очередь зависящего от качественных изменений состояния дорожной сети по области и по району;
- – организация регулярных пассажирских перевозок на частном транспорте, в основном дублирующих маршруты муниципального транспорта.

В части развития инфраструктуры обслуживания автотранспорта проектом предлагается возможность появления «комплексов» обслуживания автотранспорта на интервалах автодорог, имеющих наибольшие показатели интенсивности. Главным образом, речь идет о федеральной трассе и основных автодорогах регионального значения.

Объекты придорожного сервиса и их размещение должны полностью обеспечивать удовлетворение нужд участников движения, не нарушая при этом требования безопасности дорожного движения и экологии.

Ожидаемые итоги реализации предложенных в проекте мероприятий (рис. 6.13).

На расчетный срок, при окончании реализации всех мероприятий федерального, регионального и местного муниципального уровня рост протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием составит 60 км. Реконструкцию пройдут 92 км дорог с твердым покрытием. В сравнении с существующими показателями значения общей протяженности и плотности автодорог с твердым покрытием возрастут на 12 %. Рост протяженности линий маршрутов пассажирского автотранспорта составит 80 км – 28-30 %, общая протяженность достигнет 365 км.

На расчетный срок проекта показатели обеспеченности населения автотранспортом будут следующими: общее количество автотранспортных средств на 1000 чел. – 370 ед., обеспеченность населения легковыми автомобилями в частной собственности – 270 ед./1000 жителей.

6.7. Развитие инженерной инфраструктуры

Развитие инженерной инфраструктуры (рис. 6.14), её надёжная и эффективная работа являются неременным условием устойчивого развития территории и ее привлекательности для инвестиций.

6.7.1. Электроснабжение

Существующее положение

Электроснабжение потребителей Мценского района осуществляется от системы ОАО МРСК Центра «Орёлэнерго». На территории района расположены шесть подстанций 110 кВ с общей установленной мощностью 74,4 МВА и четыре подстанций 35 кВ с общей установленной мощностью 8,2 МВА.

В границах Мценского района планировочными ограничениями являются шумовые зоны электрических подстанций 110, 35 кВ и охранные зоны воздушных линий электропередачи напряжением 220, 110, 35 кВ, проходящих по рассматриваемой территории.

Таблица 6.7.1

Перечень подстанций Мценского района
Орловской области

№№ пп	Наименование.	Напряжение, кВ	Моношь трансфор- маторов МВА	Год ввода в эксплуа- тацию	% загрузки	Характер нагрузки
1	«Новосергиевка»	110\35\10 110\35\10	6,3 10	1967 1977	откл. 15	сельск. хоз.
2	«Коммаш»	110\35\10 110\35\10	10 16	1984 1983	52 48	пром.
3	«Микрорайон-В»	110\35\10	10	1986	39	пром.
4	«Пищевая»	110\10	6,3	1985	10	пром.
5	«Тельчье»	110\10	3,2	1966	57	сельск. хоз.
6	«Воин»	110\10 110\10	6,3 6,3	1966 1992	33 откл.	сельск. хоз.
7	«Лыково»	35\10	2,5	1978	40	с\х
8	«Башкатово»	35\10	1,6	1984	39	с\х
9	«Гладкое»	35\10	2,5	1988	27	с\х
10	«Высокое»	35\10	1,6	1991	21	с\х

ПС 110 кВ «Новосергиевка» питается от двухцепной ВЛ 110 кВ Мценская-Залегощь. ПС 110 кВ «Коммаш» запитана по одноцепной линии 110 кВ от ВЛ 110 кВ Мценская-Чернь-тяг. ПС 110 кВ «Микрорайон-В», «Пищевая», «Тельчье» питаются от ВЛ 110 кВ Мценская-Болхов. ПС 35 кВ «Лыково», «Гладкое», «Высокое» подключены одноцепными ВЛ 35 кВ к ПС 110 кВ «Новосергиевка», ПС 35 кВ «Башкаково» - к ВЛ 35 кВ Отрада-тяг.-Болхов.

Потребление электроэнергии за 2006 г. составило: всего по району – 31446 тыс.кВт час, в т.ч. производственное - 29910 тыс.кВт.час, коммунально-бытовое - 1536 тыс.кВт.час.

Все существующие электроподстанции района открытого типа имеют трансформаторы, основных источников шума, мощностью от 1,6 МВА до 16 МВА. В зависимости от мощности и напряжения трансформаторов расстояние от них до жилой застройки составляет от 50 м до 160 м.

Вывод

Подстанции 110 кВ «Новосергиевка», «Тельчье», «Воин» и 35 кВ «Лыково», находящиеся в эксплуатации с 1960-1970-х гг., имеют значительный износ оборудования. Загрузка трансформаторов на ПС напряжением 35-110 кВ Мценского района составляет 15–57 %, что позволяет подключать к ним дополнительные нагрузки.

Проектные предложения

Потребителями электроэнергии района являются коммунально-бытовые и промышленные и сельские потребители. Электроснабжение потребителей района на перспективу будет осуществляться от системы ОАО МРСК Центра «Орёлэнерго». Для покрытия нагрузок, повышения надёжности электроснабжения потребителей района в соответствии со «Схемой развития электрической сети 110 кВ Орловской энергосистемы до 2012 г. с перспективой до 2017 г.», выполненной филиалом «Институт Тулаэнергосетьпроект» в 2007 г. на расчетный срок потребуется строительство новых и модернизация существующих ЛЭП 110, 35, 10 кВ и подстанций напряжением 110, 35, 10\0.4 кВ (рис. 6.15).

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

Строительство

- второй новой ВЛ 110кВ к ПС «Новосергиевка» с подключением её к существующей ВЛ 110кВ ПС «Мценск-Залегощь»;
- второй ВЛ 110кВ к существующей ПС 110кВ «Тельчье» с подключением её к ВЛ 110кВ ПС «Мценск» - ПС «Болхов 2»;
- второй ВЛ 110кВ к существующей ПС 110кВ «Коммаш» с переподключением её от ВЛ 110 кВ ПС «Мценск-Плавск»;
- новых линий 10кВ и подстанций 10\0,4кВ;
- кольцевой ВЛ-10 кВ от ПС 35/10 кВ «Подберезово» до н.п. Жилино;
- кольцевой ВЛ-10 кВ от фид. №16 ПС 110-10 кВ «Воин 1» до фид. №1 ПС 35/10 кВ «Протасово»;
- кольцевой ВЛ – 10 кВ от фид. №3 ПС 220/110/10 кВ «Мценск» до фид. №10 ПС 220/110/10 кВ «Мценска».

Модернизация

- оборудования на ПС 110 кВ «Новосергиевка», «Тельчье» (с установкой 2-го трансформатора и 2-й СШ-10кВ), «Воин» (замена существующих трансформаторов 110/10кВ на 110/35/10 кВ), строительство новых линий 35 кВ для кольцевания ПС 35/10 кВ «Протасово» и «Башкатово»; ПС – 35/10 кВ «Лыково» (установка 2-й СШ-10кВ и с установкой 2-го трансформатора);
- существующих линий 10 кВ и подстанций 10\0,4 кВ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. №160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»

охранные зоны вдоль воздушных линий электропередачи составляют: 20 кВ – 25 м, 110 кВ – 20 м, 35 кВ – 15 м, 10 кВ – 10 м по обе стороны линии от крайних проводов при неотклонённом их положении.

В целях повышения надежности и обеспечения бесперебойного электроснабжения, снижения потерь при передаче электроэнергии, сокращения эксплуатационных расходов и предотвращения отключений на линиях электропередачи 10–0,4 кВ при воздействии стихийных явлений, целесообразно использовать самонесущий изолированный провод (СИП).

6.7.2. Газоснабжение

Существующее положение

По территории района проходят магистральные газопроводы и газопроводы – отводы от магистральных газопроводов Шебелинка – Брянск (Ø 1000-700 мм), Тула – Шостка – Киев (Ø 1200 мм), а также система межпоселковых газопроводов (Ø 200-150 мм).

В районе имеется 3 ГРС – Мценская, Отрадинская, Тельчье; 37 стационарных и шкафных газорегуляторных пунктов (ГРП и ШРП).

Оборудование жилищного фонда сетевым газом по отношению к общей площади жилищного фонда района на 04.02.2008 г. составило 57,5 %.

Таблица 6.7.2.

Состояние системы газоснабжения по району

№	Показатель	Ед.изм.	Всего
1	Протяженность газовых сетей в т.ч.	км	600,2
	газопроводы в/д	км	239,4
	газопроводы с/д	км	8,8
	газопроводы н/д	км	352
2	ГРП, ШРП	шт.	149
3	Газифицировано предприятий	шт.	259
4	Газифицировано квартир (природный и сжиженный газ)	шт.	24588
5	Расход сжижен. газа	т.	488,2

Наблюдается положительная тенденция в обеспеченности природным газом сельских населенных пунктов.

Перспективы развития газоснабжения

В районе реализуется подпрограмма газификации населенных пунктов до 2011 г. В рамках программы намечено:

- построить всего 46,31 км межпоселковых и 33,51 км внутрипоселковых газопроводов;
- газифицировать 24 объекта бюджетной сферы (здравоохранение, образование, культура).

Дальнейшее развитие газоснабжения района предусматривается в соответствии со Схемой газоснабжения Мценского района, разработанной ОАО «Газпром – Промгаз» в составе «Схемы газоснабжения и газификации Орловской области».

Реализация решений Схемы позволит увеличить степень газификации района, существенно повысить уровень жизни сельского населения, улучшить экологию района, решить не только социальные, но и экономические задачи.

Для повышения уровня газификации района необходимо выполнение комплекса мероприятий (рис. 6.16).

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Дальнейшее развитие инфраструктуры газового хозяйства (строительство новых и реконструкция существующих газопроводов высокого, среднего давления, устройство ГРП, ГРП) в увязке с перспективной застройкой.
- Перевод потребителей сжиженного газа в населенных пунктах района на использование природного газа.
- Осуществление электрохимической защиты всех существующих и вновь вводимых стальных газопроводов от коррозии.
- Своевременная диагностика и совершенствование системы автоматизации и безопасности газоиспользующих агрегатов.
- Внедрение в системе газоснабжения автоматизированных систем управления топливно-энергетическими ресурсами (АСУ ТЭР).

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Строительство межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов, в т.ч. на 2010 г. 9,7 км межпоселковых и 9,4 км внутрипоселковых газопроводов:
 - по Отрадинскому сельскому поселению – 2,5 км межпоселковых и 3,2 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Алябьевскому сельскому поселению – 1,2 км межпоселковых и 2,5 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Подберезовскому сельскому поселению – 2,0 км межпоселковых и 2,0 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Отрадинскому сельскому поселению – 4,0 км межпоселковых и 1,7 км внутрипоселковых газопроводов.
- Развитие инфраструктуры газового хозяйства (строительство распределительных сетей, ГРП, ГРП, газопроводов низкого давления).
- Подача природного газа к локальным котельным и автономным теплогенераторам существующих сельских н.п. с целью улучшения условий проживания населения.
- Реконструкция муниципальных и ведомственных котельных с переводом их на газовое топливо.

6.7.3. Теплоснабжение

Существующее положение

Теплоснабжение населенных пунктов района обеспечивается децентрализованно - от мелких котельных, теплоисточников при школах, детских садах; топливом для котельных, в основном, служит газ. Имеются 3 котельные на электроэнергию – Тельченской д/с, Гладкинский СДК, Фарафоновский СДК.

Таблица 6.7.3.

Характеристика источников теплоснабжения Мценского района

№	Котельные деревень	Марка котлов	Всего тепла, Гкал	Потребление газа - всего, м ³	Удельный расход газа, Гкал/м ³
1	Жилино	Братск-1Г(2/1)	1 435,0	201 736	161,67
2	Черемошны	Факел-1Г(2/1)	1 499,0	203 304	155,97
3	Алябьево-п.	Факел-1Г(2/1)	3 482,7	471 982	155,85
4	Алябьево-шк.	Хопер-100(2/2)	454,2	60 808	153,96
5	1-Воин д/с	ИШМА-50	287,3	40 322	161,40
6	1-Воин шк	ИШМА-25	64,0	8 982	161,40
7	1-Воин общ	ИШМА-70	180,7	25 361	161,40
8	Красноктяб.	ИШМА-	201,0	28 210	161,40
9	Протасово	Факел-1Г(1/1)	932,1	126 433	155,99
10	Каменка	Братск-1Г(2/1)	1 751,7	246 259	161,67
11	Высокое	Хопер-100(2/1)	447,6	59 986	154,12
12	Нововолковск ий	ДКВР-6.5/13(2/1)	4 219,5	587 061	160,00
13	Телчье	КЧМ	535,0	75 086	161,40
14	Сп-Лутовин.	КЧМ	663,0	93 051	161,40
15	Башкатово	ИШМА-63	295,7	41 501	161,40
16	Глазуново	ИШМА-100	160	22 456	161,40
Всего по ОАО Прорабского участка Мценского р-на			16 608,5	2 292 536	

Таблица 6.7.4.

Показатели теплообеспеченности района по данным ЖКХ

Показатель	Количество
Всего теплоисточников шт. (в т.ч. газовых)	34(26)
Муниципальных котельных	25(17)
Суммарная мощность котлов, Гкал/час	49,9
Отпущено тепла населению, тыс. Гкал	11,6
Отпущено тепловой энергии, тыс. Гкал	26,8
Протяженность тепловых сетей в 2-х трубном исчислении, км.	12,5
Кол-во квартир переведённых на индивидуальное отопление, шт./%	150/7,5
Тепловые сети, требующие ремонта, км.	35,6

Оборудование жилищного фонда по отношению к общей площади жилищного фонда в сельских населённых пунктах составляет: отоплением-37,2 %, горячим водоснабжением -31,2 %.

Степень износа котельного оборудования значительная, в большинстве котельных установлено морально устаревшее оборудование; тепловые сети нуждаются в ремонте.

Имеется значительное отставание в обеспеченности теплоснабжением сельских населенных пунктов. Наблюдается тенденция перевода потребителей тепла на отопление от автономных теплогенераторов.

Перспективы развития теплоснабжения

Главная задача теплоснабжающих организаций района – обеспечить производство качественных услуг для населения, предприятий и организаций всех форм собственности.

Решение этой задачи возможно при проведении **мероприятий** по модернизации и техническому перевооружению инфраструктуры теплового хозяйства.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Строительство новых источников теплоэнергии с применением высокоэффективных технологий и оборудования.
- Реконструкция и строительство новых тепловых сетей с применением эффективных изоляционных материалов (пенополиуретана – ППУ по технологии «труба в трубе» и пенополистирола).
- Внедрение энергосберегающих технологий (приборы коммерческого учета тепловой энергии и др.).

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Техническое перевооружение существующих котельных.
- Перевод котельных на газовое топливо.
- Дальнейшее внедрение у потребителей приборов учета и систем регулирования теплоэнергии.
- Широкое использование систем децентрализованного теплоснабжения в сельской местности на базе автономных индивидуальных источников (АИТ), работающих на газовом топливе.

6.7.4. Водоснабжение

Существующее положение

Для хозяйственно-питьевого водоснабжения используются подземные воды. Извлечение воды осуществляется артезианскими скважинами. В целом, преобладают децентрализованные водозаборы, состоящие из одной или нескольких скважин. В эксплуатации находятся 196 артскважин, 184 водонапорных башен, 402 водоразборные колонки.

Район обладает достаточными ресурсами питьевых подземных вод, отвечающих по качественным показателям установленным нормативам.

Количество населенных пунктов имеющих водопровод – 148. Отпуск воды потребителям составляет 865,1 тыс. м³/год.

Одиночное протяжение уличных водопроводных сетей по району составляет 342,5 км, в т.ч. нуждающихся в замене 242,1 км (70,7 %).

Уровень благоустройства (водопроводом) общей площади муниципального жилищного фонда – 85 %.

Установленная производственная мощность водопровода по району составляет 22,1 тыс. м³/сут.

Сети и сооружения водопроводных систем района нуждаются в проведении работ по их реконструкции, модернизации и капитальному ремонту, также необходима установка приборов контроля на водопроводных сетях и приборов учета воды в домах.

Проектные предложения

Необходимо строительство новых подземных водозаборов и расширение и реконструкция существующих, обеспечение водоподготовки.

Вода должна отвечать требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения».

На всех промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды, совершенствование технологии, сокращения водопотребления на единицу продукции.

Сельскохозяйственные предприятия, объекты животноводства, намечается обеспечивать водой, по возможности, за счет подземных вод.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Дальнейшее освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих.
- Реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей. Внедрение систем повторного использования воды на промышленных предприятиях.
- Строительство децентрализованных систем водоснабжения.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Оценка и ввод в эксплуатацию запасов пресных подземных вод на участках действующих водозаборов, обеспечивающих текущую водопотребность.
- Бурение резервных артезианских скважин.
- Строительство и реконструкция водопроводных сетей.
- Обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время.
- Ликвидация утечек, ремонт и применение более совершенной арматуры, установка квартирных счетчиков воды позволит снизить объемы водопотребления на 20–30 %.

6.7.5. Водоотведение

Существующее положение

Число населенных пунктов, имеющих сети канализации – 16; количество очистных сооружений – 4 (сельские поселения: Алябьевское, Высокинское, Подберезовское, Черемошенское).

Количество сточных вод по району составляет 497,3 тыс. м³/год; установленная пропускная способность очистных сооружений – 1,4 тыс. м³/сут. Пропуск сточных вод через очистные сооружения 4 тыс. м³/год.

Одинокое протяжение уличных канализационных сетей 52,1 км, в т.ч. нуждающихся в замене 3,1 км (6 %).

Уровень благоустройства (канализацией) общей площади муниципального жилищного фонда – 84 %.

Степень развития систем канализации в сельских населенных пунктах находится на достаточно низком уровне. Существующим очистным сооружениям требуется реконструкция, а также необходимо строительство новых очистных сооружений в населенных пунктах, отводящих стоки по канализационным сетям.

Проектные предложения

Для снижения экологической напряженности, уменьшения загрязнения водных объектов, необходима реконструкция или расширение существующих очистных сооружений; строительство новых и перекладка существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Реконструкция или расширение существующих очистных сооружений.
- Строительство новых и перекладка существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации.
- Строительство новых и реконструкция существующих локальных очистных сооружений промпредприятий.
- Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Организация системы хозяйственно-бытовой канализации, (для населенных пунктов, где она отсутствует), включающей отводящие, сборные коллекторы, насосные станции, очистные сооружения, выпуски очищенных стоков.
- Все очистные сооружения должны иметь современные технологии очистки стока.
- Строительство новых или расширение и реконструкция существующих систем канализации для животноводческих комплексов и птицефабрик.

6.7.6. Телекоммуникации и связь

Существующее положение

Сегодня средства связи, телекоммуникаций, информационных технологий, теле- и радиовещания являются наиболее бурно развивающимися отраслями. На территории района население, органы управления и предприятия обеспечиваются услугами связи и информатизации. Основной оператор телефонной связи общего пользования – Мценский РУЭС.

Телефонная связь района обеспечивается через 40 АТС, находящихся в каждом сельском МО и включенных в Районный телефонный узел г. Мценска. Общая монтированная емкость всех АТС района – 3350 номеров, задействованная – 3142 номера. Практически все станции координатного типа, только три – электронного (Тельчье, Спасово-Лутовиново, Воин-1).

Обеспеченность телефонной связью общего пользования в районе 16,5 телефона на 100 жителей, что является третьим показателем в области (средняя обеспеченность по области 12 телефонов на 100

жителей в сельской местности). В то же время 121 деревня района из 262 населенных пунктов не телефонизирована.

По территории района проложены оптико-волоконные и медные кабели связи различных операторов, проходящие вдоль автомобильных дорог. Частично территория района покрывается беспроводной (сотовой) связью. Основные операторы сотовой связи – «МТС», «Мегафон», «Билайн» и «Теле-2».

В сельских поселениях проводное вещание практически отсутствует. Общее число обслуживаемых проводных радиоточек в районе – 875, в.ч. ГРТУ г. Мценска – 488 (45 населенных пункта), РТУ с. Тельчье – 121 (5 населенных пунктов), РТУ с. Отрадинское – 139 (1 населенный пункт), РТУ д. Верхнее Алябьево – 127 (8 населенных пунктов). Кроме того, ведется вещание по эфиру в УКВ диапазоне.

Основными задачами развития средств связи, телекоммуникаций, теле и радиовещания на территории района должны стать:

- развитие рынка услуг телефонной связи общего пользования и сотовой телефонии в сельской местности, обновление технической базы телефонной связи с переходом на цифровые АТС и оптические кабели;
- развитие сети почтовой связи и расширение новых видов услуг: электронной почты, пунктов Internet для населения на основе автоматизированной сети связи области;
- обеспечения возможности приема федеральных, региональных и местных программ радиовещания и телевидения для населения района.

7. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Производственная инфраструктура

Для повышения инвестиционной активности необходима подготовка инвестиционных площадок, предназначенных для размещения новых производственных объектов и жилищного строительства, размещения объектов рекреации с созданием соответствующей инженерной инфраструктуры.

Для создания условий поступательного роста экономического потенциала на расчетный срок необходимо решение следующих задач:

- рост эффективности и техническое перевооружение существующих производств, обеспечение предприятий района собственной сырьевой базой;
- повышение инвестиционной привлекательности района, создание благоприятных условий для привлечения инвесторов с целью создания новых и развития уже имеющихся производств;
- формирование агрохолдингов с развитием местного сельскохозяйственного производства и перерабатывающих производств;
- поддержка развития инновационного процесса в районе с созданием новых высокотехнологичных производств;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства;
- развитие межрайонного и межмуниципального сотрудничества.

Органы местного самоуправления Мценского муниципального района содействуют осуществлению следующих рекомендуемых мероприятий.

Мероприятия по развитию агропроизводства

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Расширение посевных площадей до 75 тыс. га.
- Создание полезащитных лесных насаждений на неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Завершение строительства свинокомплекса вблизи д. Большое Рыбино.
- Реконструкция Мценского мясоперерабатывающего комбината.
- Строительство завода (цеха) по переработке мяса КРС в Воинском сельском поселении.
- Строительство убойного цеха ЗАО «Орелсельпром» в Спасско-Лутовиновском сельском поселении (Заречье).
- Строительство молочного комплекса на 1200 голов коров в Подмокринском сельском поселении.
- Реконструкция животноводческих ферм на территории Аникановского, Мельнского, Алябьевского, Спасско-Лутовиновского, Черемошенского сельских поселений.
- Восстановление цеха по производству сыров в п. Нововолковский.

- Реконструкция Отрадинского сахарного завода.
- Строительство элеватора на 25 тыс.т в п. Отрадинский (на территории Отрадинского сахарного завода).
- Строительство рапсодоперерабатывающего завода в Отрадинском сельском поселении.
- Строительство комбикормового завода (цеха) в Тельчинском сельском поселении вблизи свинокомплекса.
- Строительство цеха по переработке плодов, овощей и ягод в Алябьевском сельском поселении.
- Строительство завода по переработке плодов и овощей и плодоовощехранилища в п. Нововолковский.
- Организация товарного рыбоводства на водохранилище р. Оки (Отрадинское) и прудах.

Мероприятия по развитию недропользования определяются согласно утвержденным федеральным и областным целевым программам и мероприятиям, резервирование территорий для обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы осуществляется в генеральных планах поселений.

Мероприятия по развитию лесного хозяйства определяются согласно Лесохозяйственному регламенту Мценского лесничества и Лесному плану Орловской области.

Туристско-рекреационный комплекс

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Привлечение внимания к второстепенным объектам туристского показа путем размещения вне пределов их охранных зон объектов придорожного сервиса, отдельных кафе и сувенирных киосков, использования сохранившихся построек в музейно-выставочных целях.
- Создание новых учреждений гостиничного типа (небольших комфортабельных гостиниц, мотелей, кемпингов и гостевых домов в населенных пунктах вдоль автомобильных трасс и в ряде перспективных маршрутно-опорных центрах) из расчета их суммарной вместимости на территории района к 2030 г. не менее 120 мест. Для размещения предлагаются с. Спасское-Лутовиново, п. Нововолковский, с. Отрадинское, д. Волково, д. Жилино, с. Тельче, д. Глазуново, с. Черемошны.
- Строительство базы отдыха в д. Лыково-Бухово.
- Строительство базы отдыха и конно-спортивной базы в д. Большая Каменка.
- Строительство велотрассы (дд. Ядрино – Новоселки).
- Строительство новых трасс скоростного спуска в пределах существующих и проектируемых рекреационных зон.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Формирование автобусных, пеших, конных, велосипедных и байдарочных (р. Зуша, р. Ока) 2-3 дневных маршрутов с посещением сохранившихся достопримечательных мест – памятников природы, старинных сел и деревень, интересных культурных ландшафтов.

- Формирование межрегиональных туристских маршрутов в сотрудничестве с соседними районами области.
- Развитие экологического туризма, в т.ч. агротуризма на базе фермерских хозяйств или приусадебных участков сс. Спасское-Лутовиново, Черемошны.
- Размещение вдоль автомобильных трасс инвестиционных площадок для развития инфраструктуры придорожного сервиса (комплексы придорожного обслуживания с АЗС, кафе и др.)
- Создание клуба дельтапланеристов в Подберезовском поселении (д. Красная Горка).

Социальная инфраструктура и жилищный фонд

Пунктами концентрации учреждений социальной инфраструктуры, оказывающих услуги межпоселенного уровня, являются г. Мценск и ряд сельских населенных пунктов, важнейшими из которых являются дд. Верхнее Алябьево, Первый Воин, Высокое, Протасово, сс. Отрадинское, Спасское-Лутовиново, Тельче, Черемошны.

- Органы местного самоуправления Мценского муниципального района
- осуществляют мероприятия по организации предоставления образования и по организации медицинской помощи населению района;
 - создают условия для обеспечения поселений района услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
 - организуют библиотечное обслуживание поселений;
 - содействуют осуществлению органами местного самоуправления поселений рекомендуемых мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, для развития массовой физической культуры и спорта, для жилищного строительства.

Образование

Перспективная потребность в услугах сети детских дошкольных учреждений на 2020 г. определяется в 0,9 тыс. мест, на 2030 г. – 1,1 тыс. мест; в общеобразовательных учреждениях на 2020 г. – 2,1 тыс. мест, на 2030 г. – 2,5 тыс. мест.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- При разработке программ социально-экономического развития района, целевых программ в сфере образования и генерального плана Аникановского сельского поселения рассмотреть вопрос о перспективах развития Аникановской основной школы.
- Предусмотреть в генеральных планах сельских поселений района резервирование земельных участков под цели возможного строительства на период после 2020 г. ряда зданий учреждений образования:
 - комплекса основной школы (150-200 мест) в д. Подберезово, в составе которого возможно размещение детского сада-яслей;
 - начальной школы в д. Добрая Вода Протасовского сельского поселения;
 - основной школы на 50-100 мест в д. Первый Воин;

- дополнительного здания или пристройки на 50 мест к существующему зданию Краснооктябрьской основной школы в Подмокринском сельском поселении (д. Волково);
- здания основной школы на 50-100 мест в Подмокринском сельском поселении (п. Нововолковский)¹.
- Резервирование земельных участков под строительство комплексных центров дополнительного образования и спортивной подготовки школьников в д. Жилино, сс. Тельчье, Отрадинское путем размещения филиалов детской школы искусств и детско-юношеской спортивной школы.

Здравоохранение

На 2030 г. общая мощность больничных учреждений на территории района проектируется на уровне 70-100 коек, общая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений района – не ниже 370 посещений в смену.

¹ Мероприятие предусматривается в качестве альтернативного по отношению к строительству школ в дд. Первый Воин и Волково.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Резервирование в генеральном плане Подберезовского сельского поселения земельного участка в целях создания на основе Жилинского ФАП полноценной врачебной амбулатории с дневным стационаром.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Строительство дневного стационара в с. Тельче на базе Тельченской участковой больницы.
- Строительство нового здания фельдшерско-акушерского пункта в д. Большая Каменка.

Социальная защита населения

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Развитие существующих и размещение новых учреждений в соответствии с «Социальными нормативами и нормами» (социально-реабилитационный центр, приют и т.д.) и соответствующими целевыми программами Орловской области.

Культурно-досуговая деятельность и спорт

Перспективная потребность в услугах учреждений клубного типа на 2030 г. определяется в 3,6-5,0 тыс. мест; в фондах общедоступных библиотек – до 227 тыс. экз.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Своевременный капитальный ремонт или замена зданий домов культуры и библиотек, а также спортивных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии
- Доведение площади спортивных залов района до 7,1 тыс. м², площади плоскостных сооружений до 39,7 тыс. м², общей единовременной пропускной способности всех спортсооружений до 3,9 тыс. человек
- Строительство спортивных стадионов в с. Отрадинское и д. Гладкое, спортивных и физкультурно-оздоровительных комплексов в п. Нововолковский, дд. Протасово, Большая Каменка, сс. Тельче и Черемошны.
- Строительство 2-3 плавательных бассейна со средней площадью зеркала воды около 200 м² (предположительно Отрадинское, Подберезовское, Тельченское сельские поселения).

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Строительство новых домов культуры в Отрадинском и Подмокринском сельских поселениях.
- Создание филиала Подмокринской библиотеки в здании нового дома культуры в п. Нововолковский Подмокринского сельского поселения.
- Строительство во всех центрах сельских поселений района плоскостных спортивных сооружений 2-3 видов (волейбольные и баскетбольные площадки, футбольные поля и т.п.).

Конфессиональные объекты

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Содействие восстановлению руинированных памятников церковной архитектуры.
- Резервирование земельных участков в генеральных планах Тельченского и Подберезовского сельских поселений под строительство новых церквей в с. Тельчье и д. Жилино.

Общественное питание, торговля и бытовое обслуживание

Предусматривается сохранение и развитие существующей сети торговых предприятий и организаций и рост емкости предприятий общественного питания за счет развития частного бизнеса. Нормативно необходимая торговая площадь магазинов на 2030 г. оценивается в 6,3 тыс. м², вместимость предприятий общественного питания – до 0,8 тыс. мест.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Первоочередное развитие объектов торговли в населенных пунктах на территориях существующих и планируемых рекреационных зон.
- Формирование инвестиционной площадки для строительства рыночного комплекса на 300 м² торговой площади в с. Отрадинское.

Жилищный фонд

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Достижение обеспеченности населения жилищным фондом на начало 2020 г. на уровне 26 м². Средний ежегодный ввод 10,5 тыс. м² нового жилищного фонда. На начало 2020 г. общая площадь жилищного фонда по району должна составить 540,4 тыс. м².
- Достижение обеспеченности населения жилищным фондом на начало 2030 г. на уровне 30 м². Средний ежегодный ввод в 2020-2030 гг. 16,6 тыс. м² нового жилищного фонда. На начало 2030 г. общая площадь жилищного фонда по району должна составить 611,1 тыс. м².

Транспортная инфраструктура

В Схеме территориального планирования Мценского района учитываются мероприятия, предусмотренные программами федерального уровня и Схемой территориального планирования Орловской области, темпы и этапность реализации которых зависят от федерального и регионального финансирования.

Мероприятия федерального уровня

- Модернизация магистральной железной дороги Москва – Тула – Орел – Курск – Белгород по всей ее протяженности и полноценное внедрение регулярного пассажирского железнодорожного сообщения по обоим направлениям магистральной линии.
- Строительство автотрассы «Крым – 2» - дублера магистральной федеральной автодороги М-2 «Крым».

Мероприятия регионального уровня

- Формирование кольца автодорог регионального значения: Дмитровск – Орловский – Шаблыкино – Хотынец – Знаменское – Болхов – Мценск –

Новосиль – Хомутово – Красная Заря – Ливны – Колпны – Малоархангельск – Тросна.

- Полная реконструкция автодорожного подъезда к музею-заповеднику И.С. Тургенева «Спасское-Лутовиново» от федеральной дороги М-2.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении Знаменское – Отрадинское – федеральная дорога М-2. Строительство участка Апальково – Каменка на территории района с выходом и реконструкция участка Отрадинское – Апальково.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении г. Мценск – пгт. Знаменское. Реконструкции существующих на данном интервале участков. Строительство мостового перехода через р. Ока.
- Формирование автодорожного маршрута на направлении федеральная а/д М-2 – Моховое – Змиевка. Строительство новых участков и реконструкция старых на интервале между сс. Отрадинское и Спасское, реконструкция участка до федеральной трассы.
- Создание маршрута Мценск – Змиевка в восточном направлении. Реконструкция автодорог по направлению по нормативам II/III технической категории. Строительство мостового перехода через р. Зуша.
- Реконструкция подъезда к железнодорожной станции Думчино со стороны федеральной дороги «Крым» с переводом автодорожного участка в категорию основных региональных автодорог.
- Строительство путепроводов и транспортных развязок на пересечениях основных существующих и проектируемых путей сообщения, в т.ч. на пересечениях проектной платной федеральной дороги «Крым – 2» дублера трассы М-2 «Крым» с основными региональными дорогами, а также на примыканиях новой федеральной дороги к старой.
- Сооружение северного и южного обходов Мценска по широтному направлению Болхов – Мценск – Новосиль с выходом на федеральную автомобильную дорогу М-2 «Крым».

Ниже перечислены **мероприятия муниципального уровня**, находящиеся в сфере компетенции Схемы территориального планирования Мценского района.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

Развитие железнодорожного транспорта

Для организации качественного обслуживания населения железнодорожным транспортом на муниципальном уровне необходим ряд мероприятий.

- Реконструкция и создание надлежащей инфраструктуры на существующих железнодорожных станциях (дополнительное оснащение путевого хозяйства, строительство или реконструкция платформ/перронов и т.п.), использование рельсовых автобусов РА-1, позволяющих осуществлять пассажирские перевозки.
- Организация качественных автодорожных подъездов к станциям.

Развитие автодорог регионального и местного значения

- Реконструкция и строительство автодорог и участков автодорог с повышением технической категории:
 - реконструкция а/д Жилино – Гладкое и Гладкое – Кислино – Теплое, а также а/д Жилино – Алябьево (восточное направление);

- реконструкция а/д Глазуново – Бабенково и а/д Карандаково – Шашкино;
- строительство автодорожного участка Протасово – Сычи;
- строительство автодорожного участка Б.Одинок – Арсеньево – Суворово.
- Ремонт и реконструкция участков автодорог на подъездах к центрам сельских поселений, к г. Мценску и инвестиционным площадкам различного назначения на территории района.
- Ликвидация грунтовых разрывов сети с целью обеспечения надежности транспортных связей между населенными пунктами района, устройство твердого покрытия на автодорогах местного значения.
- Строительство новых и реконструкция существующих транспортных мостов в соответствии с габаритами подходящих к ним автомобильных дорог.

Инженерная инфраструктура

Органы местного самоуправления Мценского муниципального района осуществляют мероприятия по организации в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений, по созданию условий для обеспечения жителей поселений услугами связи; а также содействуют осуществлению органами местного самоуправления поселений рекомендуемых мероприятий по организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

Электроснабжение

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Строительство новых и модернизация существующих ЛЭП110, 35,10 кВ и подстанций напряжением 110, 35, 10\0.4кВ.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

Строительство

- второй новой ВЛ 110кВ к ПС «Новосергиевка» с подключением её к существующей ВЛ 110кВ ПС «Мценск-Залегощь»;
- второй ВЛ 110кВ к существующей ПС 110кВ «Тельчье» с подключением её к ВЛ 110кВ ПС «Мценск» - ПС «Болхов 2»;
- второй ВЛ 110кВ к существующей ПС 110кВ «Коммаш» с переподключением её от ВЛ 110 кВ ПС «Мценск-Плавск»;
- новых линий 10кВ и подстанций 10\0,4кВ;
- кольцевой ВЛ-10 кВ от ПС 35/10 кВ «Подберезово» до н.п. Жилино;
- кольцевой ВЛ-10 кВ от фид. №16 ПС 110-10 кВ «Воин 1» до фид. №1 ПС 35/10 кВ «Протасово»;
- кольцевой ВЛ – 10 кВ от фид. №3 ПС 220/110/10 кВ «Мценск» до фид. №10 ПС 220/110/10 кВ «Мценска».

Модернизация

- оборудования на ПС 110 кВ «Новосергиевка», «Тельчье» (с установкой 2-го трансформатора и 2-й СШ-10кВ), «Воин» (замена существующих трансформаторов 110/10кВ на 110/35/10 кВ), строительство новых линий 35 кВ для кольцевания ПС 35/10 кВ «Протасово» и «Башкатово»; ПС – 35/10 кВ «Лыково» (установка 2-й СШ-10кВ и с установкой 2-го трансформатора);

- существующих линий 10 кВ и подстанций 10\0,4 кВ.

Газоснабжение

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Дальнейшее развитие инфраструктуры газового хозяйства (строительство новых и реконструкция существующих газопроводов высокого, среднего давления, устройство ГРП, ГРП) в увязке с перспективной застройкой.
- Перевод потребителей сжиженного газа в населенных пунктах района на использование природного газа.
- Осуществление электрохимической защиты всех существующих и вновь вводимых стальных газопроводов от коррозии.
- Своевременная диагностика и совершенствование системы автоматизации и безопасности газоиспользующих агрегатов.
- Внедрение в системе газоснабжения автоматизированных систем управления топливно-энергетическими ресурсами (АСУ ТЭР).

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Строительство межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов, в т.ч. на 2010 г. 9,7 км межпоселковых и 9,4 км внутрипоселковых газопроводов:
 - по Отрадинскому сельскому поселению – 2,5 км межпоселковых и 3,2 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Алябьевскому сельскому поселению – 1,2 км межпоселковых и 2,5 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Подберезовскому сельскому поселению – 2,0 км межпоселковых и 2,0 км внутрипоселковых газопроводов;
 - по Отрадинскому сельскому поселению – 4,0 км межпоселковых и 1,7 км внутрипоселковых газопроводов.
- Развитие инфраструктуры газового хозяйства (строительство распределительных сетей, ГРП, ГРП, газопроводов низкого давления).
- Подача природного газа к локальным котельным и автономным теплогенераторам существующих сельских н.п. с целью улучшения условий проживания населения.
- Реконструкция муниципальных и ведомственных котельных с переводом их на газовое топливо.

Теплоснабжение

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Строительство новых источников теплоэнергии с применением высокоэффективных технологий и оборудования.
- Реконструкция и строительство новых тепловых сетей с применением эффективных изоляционных материалов.
- Внедрение энергосберегающих технологий.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Техническое перевооружение существующих котельных.
- Перевод котельных на газовое топливо.
- Дальнейшее внедрение у потребителей приборов учета и систем регулирования теплоэнергии.
- Широкое использование систем децентрализованного теплоснабжения в

сельской местности на базе автономных индивидуальных источников (АИТ), работающих на газовом топливе.

Водоснабжение

На всех промышленных предприятиях требуется внедрение и расширение систем оборотного водоснабжения и повторного использования воды, совершенствование технологии, сокращения водопотребления на единицу продукции.

Сельскохозяйственные предприятия, объекты животноводства, намечается обеспечивать водой, по возможности, за счет подземных вод.

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Дальнейшее освоение разведанных месторождений подземных вод, строительство новых подземных водозаборов и расширение существующих.
- Реконструкция существующих и строительство новых водопроводных сетей. Внедрение систем повторного использования воды на промышленных предприятиях.
- Строительство децентрализованных систем водоснабжения.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Оценка и ввод в эксплуатацию запасов пресных подземных вод на участках действующих водозаборов, обеспечивающих текущую водопотребность.
- Бурение резервных артезианских скважин.
- Строительство и реконструкция водопроводных сетей.
- Обустройство зон санитарной охраны водозаборов и водопроводных сооружений на всех объектах, где их нет в настоящее время.
- Ликвидация утечек, ремонт и применение более совершенной арматуры, установка квартирных счетчиков воды позволит снизить объемы водопотребления на 20–30 %.

Водоотведение

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Реконструкция или расширение существующих очистных сооружений.
- Строительство новых и перекладка существующих сетей канализации со сверхнормативным сроком эксплуатации.
- Строительство новых и реконструкция существующих локальных очистных сооружений промпредприятий.
- Проведение мероприятий по снижению водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Организация системы хозяйственно-бытовой канализации, (для населенных пунктов, где она отсутствует), включающей отводящие, сборные коллекторы, насосные станции, очистные сооружения, выпуски очищенных стоков.
- Все очистные сооружения должны иметь современные технологии очистки стока.

- Строительство новых или расширение и реконструкция существующих систем канализации для животноводческих комплексов и птицефабрик.

Средства связи

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Развитие рынка услуг телефонной связи общего пользования и сотовой телефонии в сельской местности.
- Развитие сети почтовой связи и расширение новых видов услуг: электронной почты, пунктов Internet для населения на основе автоматизированной сети связи области.
- Обеспечение возможности приема федеральных, региональных и местных программ радиовещания и телевидения для населения района.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

- Обновление технической базы телефонной связи с переходом на цифровые АТС и оптические кабели.
- Увеличение емкости телефонной сети общего пользования района для удовлетворения всех заявок на установку телефонов.
- Обеспечение содействия организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в строительстве сооружений связи и предоставлении помещений, предназначенных для оказания универсальных услуг связи.
- Увеличение количества пунктов Internet для населения на основе автоматизированной сети связи области.
- Переход в 2015 г. на цифровое вещание, развитие систем кабельного телевидения в населенных пунктах района.

Охрана объектов культурного наследия

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

По углублению и расширению исследований

- Проведение исследования и составление карты уникальных территорий – культурных ландшафтов Мценского района.

По совершенствованию учета и охранного зонирования

- Разработка для всех исторических поселений района историко-культурных опорных планов и проектов зон охраны объектов культурного наследия.

По использованию историко-культурного наследия

- Разработка комплексных схем сохранения наследия, охраны природы, развития туризма отдельных частей района, в увязке с программой социально-экономического развития района.

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

По углублению и расширению исследований

- Пополнение списка объектов культурного наследия Мценского района в соответствии со спецификой исторических событий, происходивших на территории района
- Составление списков объектов, имеющих признаки объектов культурного наследия, перевод их на основе экспертизы во вновь выявленные

объекты и утверждение в качестве памятников истории и культуры.

- Исследование старинных сельских поселений¹ района в целях обоснования предоставления им статуса исторических поселений.
- Составления списков объектов нематериального и устного наследия, потенциальных для взятия под охрану и обеспечение их сохранения.

По совершенствованию учета и охранного зонирования

- Продолжение работ по установлению границ территорий и предметов охраны объектов культурного наследия района, как условия их включения в Единый государственный реестр, распространение на их территорию режима использования земель историко-культурного назначения.
- Приведение на территории района учета выявленных памятников археологии на уровне, соответствующем их правовому статусу объектов культурного наследия федерального значения.

По сохранению и развитию частей района и местностей с особым характером и условиями использования наследия

- Выделение зон, имеющих особые условия использования территорий из-за повышенной ценности и концентрации в их границах объектов культурного наследия, с их возможной фиксацией, охраной и использованием, как достопримечательных мест:
 - Спасское-Лутовиново и окрестности (Тургеневский заповедник);
 - Студимлянский археологический заказник;
 - Глазуново – Шестаково;
 - Елизаветинка.
- Разработка и реализация районной программы комплексного развития, сохранения наследия, совершенствования экологического состояния и рекреационно-туристического использования местностей, имеющих наиболее ценное культурное наследие.

По использованию историко-культурного наследия

- Разработка концепции социально-экономического развития старинных сельских поселений и исторических поселений района, с учетом максимального сохранения и использования их культурного наследия.

Охрана природы и рациональное природопользование

Мероприятия на расчетный срок 2010-2030 гг.

- Разработка томов ПДВ для всех предприятий района.
- Организация санитарно-защитных зон, охранных коридоров от магистралей федерального и регионального значения, магистрального трубопровода.

¹ В понятии, употребляемом в Федеральном Законе от 25.06.2002 г. N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Мероприятия на первую очередь (2010-2020 гг.)

По охране атмосферного воздуха

- Разработка проектов и организация санитарно-защитных зон от действующих промышленных предприятий с выводом из них жилой застройки
- Охрана и восстановление зеленых зон.
- Перевод котельных, работающих на твердом и жидком топливе, на газ.

По предотвращению загрязнения водных объектов

- Разработка целевой программы по реабилитации малых рек района, предусматривающей в частности:
 - залуживание распаханых земель в прибрежной защитной полосе;
 - облесение участков размывов берегов и эрозии склонов;
 - обваловывание территорий животноводческих ферм и летних лагерей для скота.
- Внедрение на предприятиях района системы оборотной и повторной системы водоснабжения.
- Организация водоохраных зон и прибрежных защитных полос.
- Оборудование организованных мест отдыха граждан (пляжей).
- Оборудование ливневой канализацией стоянок для временного хранения автотранспорта.
- Ликвидация несанкционированных свалок в пределах водоохраных зон и прибрежных полос.
- Организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения 1, 2 и 3 поясов.

По санитарной очистке территории:

- Оборудование участка по размещению отвала шламов на северо-востоке от д. Большое Думчино Подмокринского сельского поселения.
- Оборудование полигона по захоронению отходов литейного производства между дд. Дворики и Второй Воин Воинского сельского поселения.
- Размещение мусороперерабатывающего завода на территории Аникановского сельского поселения на границе с г. Мценском.
- Приведение используемых мест размещения отходов в соответствие с санитарными правилами, в частности СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов». В случае невозможности этого, их рекультивация.
- Выполнение мероприятий по приведению сибирезвенных скотомогильников в соответствие с ветеринарными правилами (оканавливание, огораживание, установка шламбаумов).

8. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

На территории Мценского района Орловской области имеют место опасности и угрозы различного характера (рис. 8.1), которые обуславливают необходимость принятия мер по защите от них населения и территорий. Планирование и реализация этих мер по защите населения и территорий требуют, прежде всего, выявления этих опасностей и угроз, их характера, степени риска для конкретных территорий, что позволит сконцентрировать усилия на наиболее опасных направлениях.

Опасные процессы и явления природного характера

По ГОСТу Р 22.0.03-95. «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения» природная чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной чрезвычайной ситуации, который может повлечь или повлечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Согласно ГОСТ Р 22.0.06-95 («Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий») на территории Мценского района возможны следующие чрезвычайные ситуации природного характера.

Опасные физико-геологические явления и процессы

Из опасных физико-геологических явлений на территории района встречаются оползни. Наиболее подвержены оползням долины рек Зуши и Оки, где они образуются на участках с крутыми склонами. Размеры оползней довольно разнообразны. Наиболее распространены циркообразные, часто ступенчатые оползни от 50-300 м в длину, до 100 м в глубину склона с высотой стенки отрыва 2-3 м и высотой поражаемого склона по вертикали до 20 м.

Опасные гидрологические явления и процессы

На территории района каждую весну наблюдается весеннее половодье, в результате которого возможно затопление обширных территорий.

В районе имеется широкая речная сеть с преимущественным направлением течения с юга на север, которая для судоходства не пригодна. Время вскрытия рек – конец марта-начало апреля. Основными реками в районе являются Ока и Зуша, Сосна. Общая протяженность рек – 140 км.

Начало весеннего половодья наблюдается раньше всего на северо-западе района. Подъем уровня воды происходит быстро и интенсивно. Наиболее сложная обстановка при достижении высоких уровней паводковых вод (7-9 м) может сложиться на северо-западе и северо-востоке района. Здесь подтоплению могут подвергнуться до 137 жилых домов с населением до 203 чел. и сельхозугодия на площади до 938,7 га.

Опасные метеорологические явления и процессы

На территории района возможны следующие опасные метеорологические явления: град, гололед, метели, туманы, сильный дождь, сильный снегопад, сильный мороз, сильная жара, ураганы, шквалы.

Град. В среднем за год отмечается около 2-х дней с градом. Наибольшее число дней с градом приходится на май-июнь.

Гололед. Число дней с гололедом в зависимости от климатических условий составляет в среднем 24 дня в год. Наиболее часто гололедные явления наблюдаются с ноября по март включительно.

Метели. В среднем бывает за год 45 дней с метелями, а наибольшее их количество – 84 дня. Больше всего метелей приходится на январь-февраль. Метели возможны при любых направлениях ветра, но для района они наиболее характерны при юго-западных и юго-восточных ветрах.

Туманы. На протяжении года наблюдается в среднем 40-60 дней с туманами. Наибольшее число дней с туманами (18-23) приходится на холодный период, с октября по март, наименьшее (1-5 дней) – на теплый период, с апреля по сентябрь.

Сильный дождь и сильный снегопад. Сильные дожди с суммой осадков за дождь свыше 20 мм наблюдаются в среднем не более 3-5 раз в год, в основном, в середине лета. В осенне-зимний период наблюдаются преимущественно продолжительные осадки обложного характера. В среднем наблюдается от 1-2 до 5-8 ливней за сезон.

В зависимости от погодных условий, дата появления снежного покрова колеблется в значительных пределах. Зима продолжительная, снежный покров лежит в среднем 130 дней. Всю зиму продолжаются частые снегопады, при которых средний приrost снежного покрова за сутки равен 10 см. Величина наибольшего прироста снега за сутки достигает 26 см.

Сильный мороз и сильная жара. Морозные дни составляют 80 %, дни с оттепелью – около 20 % от продолжительности зимнего периода. Дни с сильными морозами с температурой ниже -30°C отмечаются в декабре-марте. Зимний абсолютный минимум температуры воздуха может опускаться до $-40-44^{\circ}\text{C}$.

Летние максимумы температуры достигают $+37-39^{\circ}\text{C}$.

Ураганы, шквалы. Наибольшие средние месячные скорости ветра наблюдаются в зимние месяцы и обычно характерны для ветров западного направления. Повторяемость сильных ветров, скорость которых достигает 15 м/сек. и более, невелика – от 2-5 дней в защищенных местах, до 15-20 дней на открытых и возвышенных участках.

Ураганные ветры со скоростью 30 м/сек. и более происходят не чаще одного раза в 5-10 лет и проходят узким коридором шириной от сотен метров до нескольких километров.

При этом могут быть аварии на производстве, разрушены прочные и снесены легкие постройки, оборваны провода и повалены столбы линий электропередач и связи, повреждены транспортные и коммунально-энергетические магистрали, мосты, поломаны и с корнем вырваны деревья. Зимой, кроме того, на территории района могут возникать снежные заносы.

Природные пожары: лесные и торфяные

Общая площадь лесов Мценского района составляет 27, 446 тыс. га, что составляет 16,4 % лесистости. Хвойные леса составляют – 10,3 %, твердо- и мягколиственные – 89,4 %, кустарники – 0,3 %.

Возможность возникновения лесных пожаров определяется по шкале оценки лесных участков и по степени опасности возникновения в них пожаров. По горимости леса района распределяются на леса 2-го класса пожарной опасности, которые составляют 1,7 %, 3-го класса – 0,5 %, 4-го класса – 8,1 %, 5-го класса – 89,7 %.

Таблица 8.1.

Классификация лесов по степени пожарной опасности

Класс пожарной опасности	Объект возгорания	Наиболее вероятные виды пожаров, условия и продолжительность периода возникновения и распространения	Степень пожарной опасности
I	Хвойные молодняки. Сосняки	В течение всего пожароопасного сезона возможны низовые пожары, на участках древостоя - верховые	Высокая
II	Сосняки с наличием соснового подроста или подлеска	Низовые пожары возможны в течение всего пожароопасного сезона, верховые в период пожарных максимумов	Выше средней
III	Сосняки-черничники. Ельники-брусничники	Низовые и верховые пожары возможны в период летнего пожароопасного максимума	Средняя
IV	Сосняки и ельники смешанные с лиственными породами	Возникновение пожаров возможно в период пожарных максимумов	Ниже средней
V	Березняки, осинники, ольховники	Возникновение пожаров возможно	Низкая

В лесных массивах района в результате нарушения требований пожарной безопасности в местах традиционного отдыха населения, использования при заготовке древесины техники, не отвечающей требованиям пожарной безопасности, возможно возникновение пожаров. При этом скорость распространения низовых пожаров может составить 1-3 м/мин., верховых – 3-100 м/мин.

Наиболее пожароопасными лесными массивами являются: Думчинское лесничество – 4758 га; Тельченское лесничество – 5032 га.

В случае возникновения крупных лесных пожаров, на территории района может нарушаться экологическая обстановка, произойти гибель фауны и флоры.

Отклонение климатических условий от обычных (сильные морозы, снежные заносы, паводки, ураганные ветры, смерчи и другое), нарушение технологической дисциплины могут повлечь аварии на коммунально-энергетических сетях, нарушение нормальной жизнедеятельности предприятий и населения района.

Опасности техногенного характера

Техногенная чрезвычайная ситуация – состояние, при котором в результате возникновения источника техногенной чрезвычайной ситуации на объекте, определенной территории или акватории нарушаются нормальные условия жизни и деятельности людей, возникает угроза их жизни и здоровью, наносится ущерб имуществу населения, народному хозяйству и окружающей природной среде.

Различают техногенные чрезвычайные ситуации по месту их возникновения и по характеру основных поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации.

К техногенным источникам возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с ГОСТ 22.0.05-97 относятся потенциально опасные объекты экономики, на которых возможны

промышленные аварии и катастрофы на

- радиационно-опасных объектах
- химически опасных объектах (включая склады хранения опасных химических веществ)
- пожароопасных и взрывоопасных объектах,
- гидротехнических сооружениях, создающих угрозу возникновения техногенной чрезвычайной ситуации.

опасные происшествия на транспорте

- автомобильный и железнодорожный транспорт,
- трубопроводный транспорт.

По всей территории района с севера на юг проходит железнодорожная магистраль с железнодорожными станциями Бастыево, Думчино и Отрада. Ежедневно по железной дороге проходит до 70 поездов, из них до 40 – грузовые с различными АХОВ. Скопление емкостей с пожаровзрывоопасными веществами и АХОВ на ж/д станциях бывает кратковременным, по остальной магистрали поезда проходят транзитом.

Наиболее сложная обстановка с образованием очагов химического заражения может образоваться на железной дороге и автомагистрали Москва – Харьков.

Химическую опасность могут представлять ЗАО «Сахарный комбинат «Отрадинский», расположенный в 20 км юго-западнее г. Мценска в с. Отрадинское. В своем производстве использует до 60 т серной и до 60 т соляной кислот, до 60 т едкого натрия, которые хранятся на территории кислотно-щелочного цеха завода в металлических емкостях.

Пожароопасный объект – ООО «Мценский спиртоводочный комбинат «Орловская крепость», расположенный в 3 км юго-западной г. Мценска в д. Волково. В своем производстве использует спирт, который хранится в спиртохранилище. Максимальный объем может составлять 750 т. В результате возникновения очагов возгорания на этих предприятиях огонь может охватить не только территорию спиртохранилища и кислотно-щелочного цеха, но и перекинуться на другие объекты заводов, что приведет к большим материальным потерям и нарушению производственного процесса. Кроме того, при возникновении пожара в кислотно-щелочном цехе сахарного комбината возникнет зона химического заражения, в которую может попасть рабочая смена в количестве 3 человек.

В г. Мценск находится ЗАО «Эко-Мал», который осуществляет деятельность по обращению с опасными отходами 4 класса опасности и использует недра для эксплуатации полигона захоронения твердых промышленных отходов – отсевов шлаков алюминиевых производств в отработанной части Воиновского месторождения известняков Мценского района. При несоблюдении производственного контроля возможно загрязнение подземных вод.

Химическую опасность представляют предприятия сельскохозяйственного сектора: ЗАО «Агро-Велес» в д. Казьминка (производство колбасных изделий), СП «Фабрика по производству мяса и птицы» в д. Гантюрево, ОАО АПК «Орловская нива» в д. Жилино (включает молочный и свинокомплекс), ОАО «Агрофирма Мценская» в с. Сергиевское (производство колбас, круп), ЗАО «Орелсельпром» в с. Тельтье (животноводческий комплекс и переработка сельхозпродукции).

По незалесенной территории района с юга на север проходит подземный газопровод высокого давления с двумя распределительными станциями – первая в районе д. Болотово, вторая – в районе д. Ядрино. Параллельно газопроводу с севера на юг проходит подземный продукто-нефтепровод. Указанные газо-нефтепродукты большой опасности не представляют, но могут вызвать отдельные пожары и взрывы, которые приведут к нарушению снабжения района топливом и газом.

Радиационные аномалии на территории района могут возникнуть при аварийных ситуациях на Курской, Ново-Воронежской АЭС, а также в ходе транспортировки радиоактивных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом.

Аварии на коммунально-энергетических сетях. При авариях на сетях электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации будет нарушена нормальная жизнедеятельность населения района. Аварии на газопроводе со взрывами и пожарами могут произойти в местах:

- газораспределительные станция газопровода высокого давления в районе д. Болотово и д. Ядрино,
- воздушные и подземные переходы газопровода на перекрестках улиц и дорог,
- в подвалах и квартирах домов.

Водоснабжение. Наиболее часты аварии на разводящих сетях, насосных станциях, напорных башнях. Кроме того, подача воды прекращается при отключении электроэнергии, так как резервные источники электроэнергии отсутствуют.

При авариях на коллекторах канализационных сетей фекальные воды могут попасть в водопровод и водоемы района, что приведет к инфекционным и другим заболеваниям.

Электроснабжение. При обрывах проводов почти всегда происходят короткие замыкания, а они в свою очередь приводят к пожарам. При отсутствии электроэнергии, прекращается подача воды и тепла, нарушается работа предприятий и организаций.

Теплоснабжение. При авариях на теплотрассах, в котельных и разводящих сетях часть населения района, предприятия и организации могут остаться без тепла. Кроме того, подача тепла может прекратиться из-за прекращения подачи на котельные газа и электроэнергии.

Перечень мероприятий по защите от чрезвычайных природных и техногенных процессов

В основе мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций (снижению риска их возникновения) и уменьшению возможных потерь и ущерба от них (уменьшению масштабов чрезвычайных ситуаций) лежат конкретные превентивные мероприятия научного, инженерно-технического и технологического характера, осуществляемые по видам природных и техногенных опасностей и угроз. Значительная часть этих мероприятий проводится в рамках инженерной, радиационной, химической, медицинской, медико-биологической и противопожарной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций как в части их предотвращения (снижения рисков их возникновения), так и в плане уменьшения потерь и ущерба от них (смягчения последствий) проводится по следующим направлениям:

- мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- рациональное размещение производительных сил по территории страны с учетом природной и техногенной безопасности;
- предотвращение, в возможных пределах, некоторых неблагоприятных и опасных природных явлений и процессов путем систематического снижения их накапливающегося разрушительного потенциала;
- предотвращение аварий и техногенных катастроф путем повышения технологической безопасности производственных процессов и эксплуатационной надежности оборудования;
- разработка и осуществление инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение источников чрезвычайных ситуаций, смягчение их последствий, защиту населения и материальных средств;
- подготовка объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- декларирование промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности опасных производственных объектов;
- страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;
- проведение государственной экспертизы в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;
- государственный надзор и контроль по вопросам природной и техногенной безопасности;
- информирование населения о потенциальных природных и техногенных угрозах на территории проживания;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Противоэрозионные и противооползневые мероприятия:

- изменение рельефа и формы склона в целях повышения его устойчивости;
- регулирование стока поверхностных вод путем соответствующей вертикальной планировки территории;
- искусственное понижение уровня подземных вод;
- агролесомелиорация;
- закрепление грунтов различными способами;

- строительство удерживающих сооружений (подпорные стены, свайные конструкции и столбы, анкерные крепления, поддерживающие стены, контрфорсы, опояски, облицовочные стены, пломбы).

Защита от затоплений и подтоплений:

- искусственное повышение поверхности территорий;
- устройство дамб обвалования;
- регулирование стока и отвода поверхностных и подземных вод;
- устройство дренажных систем и отдельных дренажей;
- регулирование русел и стока рек;
- агролесомелиорация.

В целях предотвращения лесных пожаров и борьбы с ними необходимо (в соответствии со ст. 100 Лесного кодекса):

- ежегодно организовывать разработку и выполнение планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов; обеспечивать готовность организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону;
- ежегодно до начала пожароопасного сезона утверждать оперативные планы борьбы с лесными пожарами;
- устанавливать порядок привлечения сил и средств для тушения лесных пожаров, обеспечивать привлекаемых к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью;
- создавать резерв горючесмазочных материалов на пожароопасный сезон.

Основные мероприятия, проводимые в подготовительный пожароопасный период:

- проведение тренировок с личным составом лесопожарных команд по локализации и тушению пожаров;
- контроль выполнения мероприятий, предусмотренных планами по предупреждению и ликвидации последствий ЧС, связанных с возможными лесными пожарами;
- согласование плана оперативных действий УГЗ, ГРОВД, лесхоза на случай возникновения крупных лесных пожаров;
- устройство новых и уход за существующими минерализованными полосами;
- запрещение сжигания сухой травы и соломы (сельскохозяйственные палы) на полях и в других местах, особенно граничащих с лесами;
- запрещение использования техники, не отвечающей требованиям пожарной безопасности для выполнения сельхозработ и заготовок древесины;
- ремонт дорог противопожарного назначения;
- расчистка кварталных просек;
- высадка новых искусственных пожароустойчивых насаждений;
- установка противопожарных плакатов, аншлагов и знаков;
- проведение лекций с населением;
- ограничение доступа населения в традиционные места отдыха, сбора ягод, грибов, спортивной охоты в пожароопасный период;
- проведение разъяснительной работы в СМИ о требованиях противопожарной безопасности в лесах.

В техногенной сфере работа по предупреждению аварий ведется на конкретных объектах и производствах. Для этого используются общие научные, инженерно-конструкторские, технологические меры, служащие методической базой для предотвращения аварий. Такими мерами являются: совершенствование технологических процессов, повышение надежности технологического оборудования и эксплуатационной надежности систем, своевременное обновление основных фондов, применение качественной конструкторской и технологической документации, высококачественного сырья, материалов, комплектующих изделий, использование квалифицированного персонала, создание и использование эффективных систем технологического контроля и технической диагностики, безаварийной остановки производства, локализации и подавления аварийных ситуаций и многое другое.

В целях предупреждения или снижения последствий крупных производственных аварий, катастроф или стихийных бедствий в районе организуется:

- усовершенствование системы оповещения и связи в чрезвычайных ситуациях;
- поддержание в постоянной готовности защитных сооружений;
- герметизация или подготовка к ней системы водоснабжения, наземных зданий и сооружений для укрытия населения района, продовольствия, продуктов питания и фуража;
- подготовка к эвакуации населения, продовольствия, материальных и культурных ценностей;
- поддержание в постоянной готовности формирования РСЧС;
- создание резервов материальных и финансовых ресурсов, необходимых для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в различных аварийных ситуациях и при стихийных бедствиях;
- подготовка объектов экономики района к безаварийной остановке производства;
- создание запасов дегазирующих материалов на химически опасных объектах;
- снос малоценных стораемых строений, пропитка стораемых конструкций огнезащитными веществами, снижение горячей загрузки зданий и сооружений;
- выполнение организационных и пожаропрофилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости;
- проведение комплексных проверок объектов экономики совместно с надзорными органами;
- подготовка и проведение учений и тренировок.

На объектах экономики, использующих аварийно химически опасные вещества, должны быть предусмотрены следующие мероприятия:

- постоянный контроль за содержанием АХОВ в помещениях с помощью автоматических газоанализаторов;
- содержание в исправном состоянии оборудования, контрольно-измерительных приборов, средств автоматизации, трубопроводов и складов АХОВ;

- строгое выполнение графика планово-предупредительного ремонта химического оборудования и транспортных средств на объекте;
- хранение запасов АХОВ в объемах, не превышающих производственной потребности;
- хранение АХОВ в емкостях специальной конструкции, со сливными ямами, заполненными нейтрализующими веществами;
- наличие пустых резервных емкостей для перекачки в них АХОВ в случае аварии;
- оборудование системы водной нейтрализации хлора, путем постановки водной завесы;
- надежная охрана хранилищ с АХОВ;
- обеспечение рабочей смены противогазами;
- создание локальных систем оповещения на химически опасных объектах;
- осуществление жесткого контроля за соблюдением технологических норм при работе со АХОВ;
- создание, обеспечение необходимой техникой и имуществом, поддержание в постоянной готовности аварийно-спасательных формирований;
- четкое планирование эвакуации населения из зоны возможного заражения;
- организация взаимодействия сил и средств, обеспечивающих предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на химически опасных объектах.
- переход на бесхлорное производство.

На взрывопожароопасных объектах экономики необходимо осуществлять:

- строительство и ремонт пожарных водоемов, пирсов и подъездов к ним;
- установку систем пожарной сигнализации;
- монтаж автоматических установок пожаротушения;
- обеспечение исправности электропроводки и электрооборудования;
- соблюдение технологических норм перевозки и хранения взрывчатых веществ и проведения взрывных работ;
- профилактическую работу среди населения;
- поддержание в готовности противопожарных формирований.

Из-за высокой степени изношенности инженерных сетей высока вероятность возникновения пожаров на предприятиях и в жилом секторе. Необходимо на уровне СТП районов и генпланов поселений разрабатывать противопожарные мероприятия, предусматривающие среди прочего размещение пожарных частей в соответствии с плотностью застройки (в соответствии со СНиПом 2.01.97 Пожарная безопасность зданий и сооружений).

Мероприятия по предупреждению (снижению) последствий аварий на железнодорожном и автомобильном транспорте:

- постоянный контроль за состоянием автомобильных дорог и железнодорожных путей, техническим состоянием автомобилей и подвижного состава;
- своевременный ремонт автомобилей и автомобильных дорог, подвижного состава и железнодорожного полотна;

- поддержание в постоянной готовности сил и средств для своевременного ремонта автомобилей и автомобильных дорог, подвижного состава и железнодорожного полотна;
- соблюдение технологических норм и правил эксплуатации автомобилей и подвижного состава;
- организация взаимодействия сил и средств, обеспечивающих ликвидацию чрезвычайных ситуаций на автомобильном и железнодорожном транспорте.

Мероприятия должны осуществляться единым комплексом в течение всего расчетного срока Схемы территориального планирования.

Необходимо создание единой системы предотвращения и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций. При планировании строительства и реконструкции должны предусматриваться как наличие и размещение опасных техногенных объектов, так и опасные природные явления, распространенные на конкретной территории.

Перечень использованных нормативных документов и исходных материалов

- ГОСТ Р 22.0.01-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения.
- ГОСТ Р 22.0.02-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий.
- ГОСТ Р 22.0.03-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.0.05-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Техногенные чрезвычайные ситуации. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.0.06-95. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Источники природных чрезвычайных ситуаций. Поражающие факторы. Номенклатура параметров поражающих воздействий.
- ГОСТ Р 22.0.07-95. Источники техногенных чрезвычайных ситуаций. Классификация и номенклатура поражающих факторов и их параметров.
- ГОСТ Р 22.0.11-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Предупреждение природных чрезвычайных ситуаций. Термины и определения.
- ГОСТ Р 22.1.06-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных геологических явлений и процессов. Общие требования.
- ГОСТ Р 22.1.07-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных метеорологических явлений и процессов. Общие требования.
- ГОСТ Р 22.1.08-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Мониторинг и прогнозирование опасных гидрологических явлений и процессов. Общие требования.
- СНиП 2.06.15-85. Инженерная защита территории от затопления и подтопления.
- СНиП 2.01.15-90. Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения проектирования.
- Пояснительная записка к плану обеспечения защиты населения Мценского района при возникновении аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКХ и ТЭК.
- Пояснительная записка к плану предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных лесными пожарами на территории Мценского района.
- Пояснительная записка к Карте возможной паводковой обстановки на территории Мценского района.
- Паспорт безопасности Мценского района.

Технико-экономические показатели

	Показатели	Ед. изм.	Современное состояние	Расчетный срок 2030 г.
1.	Территория			
1.1.	Всего	км ²	1665,78	1665,78
	в том числе:			
	- земли сельскохозяйственного назначения		1320,05	1330,35
	- земли населенных пунктов		140,05	146,67
	- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, обороны, безопасности и иного специального назначения		23,17	28,8
	- земли особо охраняемых территорий и объектов		0,78	0,8
	- земли лесного фонда		142,29	156,7
	- земли водного фонда - земли запаса		1,26 38,18	1,3 1,16
2.	Население			
2.1.	Всего - данные района, текущий учет - данные Орелстата, 01.01.2008 г.	тыс. чел	20,6 18,8	20,4
2.2.	Показатели естественного движения населения: - рождаемость, - смертность.	человек на тыс. чел.	10,7 26,7	13,3 14,6
2.3.	Возрастная структура населения - дети до 15 лет включительно, - население в трудоспособном возрасте (м. 16-59 лет, ж. 16-54), - население старше трудоспособного возраста.	% от всего населения	15,2 56,6 28,2	17,6 60,7 21,7
3.	Жилищный фонд			
3.1.	Всего	тыс. м ² общей площади квартир	449,9	611,1
3.2.	Обеспеченность населения общей площадью жилищного фонда	м ² /чел.	23,9	30,0
4.	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания межселенного значения			
4.1.	Детские дошкольные учреждения	мест	750	1074
4.2.	Общеобразовательные школы	мест	2667	2506
4.3.	Больницы (с учетом дневного стационара)	коек	40	до 274 ¹

¹ С учетом соответствующей части коечного фонда стационаров, расположенных в гг. Орел и Мценск. На территории района предлагается иметь 70-100 коек.

	Показатели	Ед. изм.	Современное состояние	Расчетный срок 2030 г.
4.4.	Поликлиники и ФАП	посещений в смену	420-430	не менее 370
4.5.	Клубы или учреждения клубного типа	зрительских мест	5075	до 5 тыс.
4.6.	Общедоступные библиотеки, фонд	тыс. экз.	279,0	не менее 226,4
5.	Транспортная инфраструктура			
5.1.	Протяженность железнодорожной сети	км	40,1	40,1
5.2.	Протяженность автомобильных дорог: - магистральные федерального значения, - основные регионального значения, - региональные и местные.	км	61,2	83,3
			148,4	172,3
			89,2	101,1
5.3.	Из общей протяженности автомобильных дорог дороги с твердым покрытием.	км/ %	475	535
5.4.	Плотность транспортной сети - железнодорожной, - автодорожной.	км/100 км ²	2,4	2,4
			0,28	0,32
5.5.	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей).	ед.	196	270
6.	Инженерная инфраструктура и благоустройство территории			
6.1.	Водоснабжение			
6.1.1.	Водопотребление на хозяйственно-питьевые нужды – всего	тыс. м ³ /сут.	2,8	5,5
6.1.2.	Производительность водозаборных сооружений, в т.ч. водозаборов подземных вод.		2,8	5,5
6.1.3.	Среднесуточное водопотребление на 1 чел. на хозяйственно-питьевые нужды.	л/сут. на чел.	140	270
6.2.	Канализация			
6.2.1.	Объем сброса сточных вод в поверхностные водоемы, в т.ч. хозяйственно-бытовых сточных вод.	тыс. м ³ /сут.	1,6	4,0
6.2.2.	Из общего количества сброс сточных вод после биологической очистки.		—	4,0
6.2.3.	Производительность очистных сооружений канализации.		—	4,0
6.3.	Электроснабжение			
6.3.1.	Потребность в: - электроэнергии на коммунально-бытовые нужды; - тепле на коммунально-бытовые	млн. кВт.ч/год	15,3	28,0
			тыс.	230

	Показатели	Ед. изм.	Современное состояние	Расчетный срок 2030 г.
	нужды.	Гкал/год		
6.4.	Газоснабжение:			
6.4.1.	Потребление газа – всего В том числе: - на коммунально-бытовые нужды, - теплоисточники.	млн. м ³ /год	47 3 42	56 3 53
6.4.2.	Удельный вес газа в топливном балансе.	%	90	100
6.4.3.	Источники подачи газа.	млн. м ³ /год	ГРС	ГРС
6.5.	Связь			
6.5.1.	Охват населения телевизионным вещанием – всего.	% от численности населения	100	100
6.5.2.	Обеспеченность населения телефонной сетью общего пользования – всего.	номеров на 100 семей	50	80
6.6.	Санитарная очистка территории			
6.6.1.	Количество твердых бытовых отходов.	тыс. т/год	8,8	9,1
7.	Охрана природы и рациональное природопользование			
7.1.	Объем выбросов вредных веществ в атмосферный воздух	тыс. т/год	0,50	—

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. 4.4.4.

Ландшафтно-рекреационная характеристика местоположений Мценского района

Типы местоположений	Четвертичные отложения (состав)	Преобладающая растительность	Степень благоприятности для рекреации	Основные территории распространения	Допустимая нагрузка на ландшафт, чел/га ¹⁴
1	2	3	4	5	6
Волнистые слабо- и среднерасчлененные равнины, сложенные валунными суглинками и глинами, местами перекрытые песками и безвалунными суглинками, лесостепные	Валунные суглинки и глины	Ландшафты в значительной степени распаханы, сельскохозяйственные угодья занимают 80 % от площади ландшафтов. На присклоновых участках овражно-балочной сети встречаются небольшими фрагментами хвойно-широколиственные и вторичные хвойно-мелколиственные и мелколиственные леса. Значительный по площади массив хвойно-широколиственных лесов располагается в междуречье рек Ока и Зуша (читаются старые вырубки на различных стадиях зарастания).	Территории благоприятные и наиболее благоприятные для рекреации и экологического туризма	Северо-западная часть района, в междуречье рек Ока и Зуша	5-10
Водораздельные слабо- и среднерасчлененные дренированные равнины, сложенным покровными суглинками и глинами местами перекрытые песками, лесостепные	Покровные суглинки и глины	На присклоновых участках овражно-балочной сети фрагментарно встречаются незначительные по площади массивы широколиственно-мелколиственных лесов с сосной.	Территории неблагоприятные для рекреации и экологического туризма, за исключением промысловых видов рекреации	На западе района, фрагментарно встречаются в междуречье рек Ока и Зуша.	10-20
Водораздельные слабо- и среднерасчлененные дренированные равнины на лессовидных	Лессовидные суглинки	Западины и присклоновые участки овражно-балочной сети заняты незначительными фрагментами широколиственных (дуб) и	Территории неблагоприятные для рекреации и экологического	Северная и северо-восточная части района	10-20

¹⁴ При восьмичасовом ежедневном использовании со свободным перемещением в условиях волнистого и равнинного рельефа.

Типы местоположений	Четвертичные отложения (состав)	Преобладающая растительность	Степень благоприятности для рекреации	Основные территории распространения	Допустимая нагрузка на ландшафт, чел/га ¹⁴
суглинках, лесостепные		мелколиственных (береза, осина) лесов. В междуречье рек Ока, Зуша и Лисица расположен значительный массив широколиственного и мелколиственно-широколиственного леса. На правом берегу реки Зуша встречаются фрагменты луговой степи.	туризма, за исключением промысловых видов рекреации		
Водораздельные сильнорасчлененные дренированные равнины на лессовидных суглинках, лесостепные	Лессовидные суглинки	Ландшафты практически полностью распаханы (94%). Широко распространены полевые защитные лесные полосы из березы, тополя канадского, клена ясенелистного, реже дуба и ясеня обыкновенного. Встречаются западины суффозионного и карстового происхождения. В западинах произрастают незначительные фрагменты широколиственных (дуб) и мелколиственных (береза, осина) лесов.	Территории неблагоприятные для рекреации и экологического туризма, за исключением промысловых видов рекреации	Южная часть района в междуречье рек Зуша, Алешня и Лисица	10-20
Приречные слаборасчлененные (в т.ч. высокие надпойменные террасы) дренированные равнины, сложенные суглинками и песками, лесостепные	Суглинки и пески	Ландшафты в значительной степени распаханы (85 %), однако встречаются и небольшие массивы широколиственно-мелколиственных лесов.	Территории благоприятные для рекреации и экологического туризма	Территории вдоль рр. Оки и Зуши	3-5
Приречные средне- и сильнорасчлененные дренированные равнины, сложенные покровными и лессовидными суглинками, лесостепные	Покровные и лессовидные суглинки	На небольших участках склонов южной экспозиции сохранились остатки луговых степей, в вершинах и на склонах балок местами представлены дубравы.	Территории благоприятные для рекреации и экологического туризма	Территории вдоль р. Зуши и ее притоков	3-5

Типы местоположений	Четвертичные отложения (состав)	Преобладающая растительность	Степень благоприятности для рекреации	Основные территории распространения	Допустимая нагрузка на ландшафт, чел/га ¹⁴
Вторые надпойменные террасы, слабоволнистые и выровненные, сложенные аллювиальными песками и супесями	Аллювиальные пески и супеси	Небольшие массивы сосновых, дубовых и сосново-мелколиственных лесов.	Территории благоприятные и наиболее благоприятные для рекреации и экологического туризма	Территории вдоль рр. Оки и Зуши	1-2
Первые надпойменные террасы слабоволнистые и выровненные, сложенные аллювиальными песками, супесями, суглинками и глинами	Аллювиальные пески и супеси, суглинки и глины	В пределах террас преобладают сельскохозяйственные угодья (83 %): разнотравно-злаковые и осоковые луга, в т.ч. зарастающие кустарниками (ольшанниками и ивняками). Леса, преимущественно мелколиственные занимают незначительные участки. Встречаются небольшие низинные болотца	Территории благоприятные и наиболее благоприятные для рекреации и экологического туризма	Территории вдоль рр. Оки и Зуши	3-5
Поймы слабогравитные и выровненные, сложенные слоистым песчано-супесчаным и супесчано-глинистым аллювием, местами заболоченные	Слоистые песчано-супесчаный и супесчано-глинистый аллювий, местами заболоченные	Пойменная растительность представлена разнотравно-злаковыми и осоковыми лугами, в том числе зарастающими ольшанниками и ивняками. Встречаются пойменные дубравы, черноольшанники и небольшие низинные болотца. Часто пойменные комплексы используются под сенокосы, огороды, пастбища.	Территории ограниченно благоприятные для рекреации и экологического туризма	Территории вдоль рр. Оки и Зуши	5-10
Овражно-балочные системы		Байрачные дубравы, также в оврагах и балках встречаются дубово-липовые разреженные и березово-осиновые леса. Днища обычно заняты суходольными или низинными лугами.	Территории малоблагоприятные и неблагоприятные для рекреации и экологического туризма, при организации искусственных прудов – благоприятны.	Вся территория равнины	Близко к 0

Таблица. 6.2.1.

Список памятников культурного наследия Мценского района
Памятники археологии

№	Наименование	Местоположение	Период	Статус, значение
1	Городище Мценск	Территория г. Мценска, мыс лев. б. р. Зуша, при впадении р. Мцена, гора Самород (г. Мценск впервые упомянут в летописях под 1146 г.) (вне района)	сер. I тыс. н.э. 11-13 век 14-17 век	Ф
2	Стоянка Буравленки	СВ окраина д. Буравленки, мыс первой надпойменной террасы прав. б.р. Ока, при устье р. Лисица	Мезолит: 8-6 тыс. до н.э.	Р
3	Селище Гамаюново	правый берег р.Чернь, 0.4 км к западу от д. Гамаюново	РЖВ: сер I тыс. н.э.	Р
4	Городище Жилино	1.5 км к Ю от д. Жилино, 2 км к С от д. Петровское, мыс прав. б. р. Зуша, при впадении ручья	РЖВ: 6-1 века до н.э. 11-13 век	Р
5	Селище Жилино-1	1.5 км к Ю от д. Жилино, 2 км к С от д. Петровское, склон прав. б. р. Зуша, за укреплениями городища.	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
6	Селище Жилино-2	1.3 км к югу от д. Жилино, прав. б. р. ручья, правого притока Зуши, 0.2 км от русла	11-13 век	Р
7	Селище Жилино-3	1.6 км к югу от д. Жилино, склон прав. б. р. Зуша; 0.15 км к ЮВ от городища	14 17 век	Р
8	Городище Зайцево	0.2 км к В от д. Зайцево, мыс прав. б. р. Чернь (правый приток Зуши), при устье ручья Бобрик	РЖВ: 4-7 век н.э. 11-13 век	Ф
9	Селище Карандаково	0.8 км к ЮВ от южного края с. Карандаково, 0.5 км к В от д. Кокуренково, всхолмления в пойме прав. б. р. Ока	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
10	Городище Малая Круглица (Шумово)	0.15 км к ЮВ от быв. д. Малая Круглица, близ с. Шумово, мыс лев. б. р. Каменка (правый приток р. Ока)	11-13 век	Р
11	Городище Михайлов Брод	1 км к С от д. Михайлов Брод, 1 км к ССВ от д. Мыльное, мыс прав. б. р. Чернь (правый приток р. Зуша)	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э. 11-13 век	Ф
12	Городище Рожанец	0.5 км к Ю от д. Рожанец, мыс лев. б. р. Зуша, рядом с д. Шашкино, Марс	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
13	Городище Старенково	0.25 км к В от д. Старенково, мыс лев. б. р. Ока, при устье ручья «Гремячий ключ»; урочище «Кадеты», неподалеку от д. Анахино	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э. 11-13 век	Р

14	Городище Сторожевое	Напротив с. Сторожевое, мыс лев. б. р. Ока, близ устья р. Каменка, за д. Городище (на тер-и быв. д. Горки)	4-7 век	Р
15	Селище Сторожевое-1	0.4 км к ЮВ от с. Сторожевое, прав. б. р. Ока	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
16	Селище Сторожевое-2	1.5 км к ССВ от с. Сторожевое, 1.5 км к югу от пос. Ивановский, прав. б. р. Ока	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
17	Селище Студимля-1	ЮЗ окраина д. Студимля, склон прав. б. р. Зуша	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
18	Селище Студимля-2	0.2 км к СВ от д. Студимля, склон мыса прав. б. р. Зуша, при устье оврага	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
19	Селище Студимля-3	0.6 км к Ю от д. Студимля, мыс прав. б. р. Зуша	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
20	Селище Студимля-4	0.8 км к Ю от д. Студимля б прав. б. р. Зуша, 0.15 км от русла реки.	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
21	Селище Студимля- 5	1.2 км к Ю от д. Студимля, склон прав. б. р. Зуша	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
22	Селище Студимля-6	1.4 км к Ю от д. Студимля, склон прав. б. р. Зуша, 0.24 км от русла реки	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.	Р
23	Городище Торкуновка	0.2 км к З от д. Торкуновка, мыс прав. б. р. Ока, урочище «Стрелица»	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.; 4-7 век н.э.	Р
24	Селище Торкуновка	3 км к ЮЗ от д. Торкуновка, 2 км к С от д. Нарышкино, прав. б. р. Ока, в урочище «Шереметьева дача»	РЖВ: 2-я пол. I тыс. до н.э.; 4-7 век н.э.	Р
25	Курган. Могильник Торкуновка (Нарышкино)	1.5 км к ЮЮВ от д. Торкуновка, к СВ от д. Нарышкино, прав. б. р. Ока ; 0.6 км от русла реки, на опушке леса (у бывшего турлагеря «Железница») 4 насыпи	точно не датирован	Р
26	Поселение Харчиново-1	0.3 км к СЗ от д. Харчиново, 1-я надпойменная терраса лев. б. р. Ока, между оврагами	Бронза: II тыс. до н.э.	Р
27	Поселение Харчиново-2	территория д. Харчиново, лев. б. р. Ока, склон оврага	Бронза: II тыс. до н.э.	Р
28	Стоянка Шашкино-1	северная окраина с. Шашкино, прав. б. р. Ока, у братской могилы	Неолит: IV-III тыс. до н.э.	Р
29	Стоянка-селище Шашкино-2	правый берег р.Ока, 2 км к югу от с. Шашкино	Неолит: IV-III тыс. до н.э. 14-17 век	Р
30	Селище Зайцево-1	Прав. б. р. Чернь, устье р. Бобрик, быв. д. Зайцево, за валом городища Зайцево	РЖВ: I тыс. до н.э. - сер. I тыс. н.э.	М
31	Селище Зайцево-2	0.4 км к СВ от городища Зайцево	РЖВ: I тыс. до н.э. - сер. I тыс. н.э.	М

32	Селище Зайцево-3	0.8 км с СВ от городища Зайцево	РЖВ: I тыс. до н.э. - сер. I тыс. н.э.	М
33	Селище Мыльное	Прав. б. р. Чернь, 1км к С от д.Мыльное, 0.4 км к В от городища Михайлов брод	РЖВ: I тыс. до н.э. - сер. I тыс. н.э.	М
34	Селище Хомутовка	Прав. б. р. Ока, место быв. д. Нарышкино, погост «Быкова гора»	14-17 век	М
35	Местонахождение Чернь-1	Прав. б. р. Зуша, при устье р.Чернь	Неолит: IV-III тыс. до н.э.	М

Памятники архитектуры и градостроительства (федеральное значение)

№	Наименование	Местоположение
88	Церковь Екатерины-мученицы	д. Алябьево
89	Дом бывшей усадьбы Тиньковых	д. Башкатово
90	Толгская церковь	д. Башкатово
91	Церковь Успения	д. Бобрик
92	Вознесенская церковь	с. Большое Теплое
93	Церковь Иоана Воина	д. Гладкое
94	Дом бывшей усадьбы Мамонтовых	с. Головинка (Прогресс)
95	Церковь Дмитрия Ростовского	д. Елизаветинка
	Ансамбль усадьбы Тенишевой	(д. Елизаветинка) пос. Сосновый
96	а). Главный дом	
97	б). Флигель	
98	в). Хозпостройка	
99	Знаменская церковь	с. Знаменское
100	Казанская церковь	д. Кислино
101	Рождественская церковь	д. Сторожевое
102	Георгиевская церковь	д. Хальзево
103	Успенская церковь	д. Шеино

Памятники истории и монументального искусства

№	Наименование	Местоположение	Статус, значение
104	Братская могила советских воинов	Алябьевское с.п., д. В.Алябьево, возле школы	Р
105	Братская могила советских воинов	Алябьевское с.п., д. Гладкое, западная окраина	Р
106	Братская могила советских воинов	Алябьевское с.п., д. Кислино, западная окраина	Р
107	Братская могила советских воинов	Подберезовское с.п., д. Жилино, восточная окраина	Р
108	Братская могила советских воинов	Подберезовское с.п., д. Большое Лыково	Р
109	Братская могила советских воинов	Аникановское с.п., д. Аниканово, в центре	Р
110	Братская могила советских воинов	Аникановское с.п., с. Сторожевое, кладбище	Р
111	Могила мл. серж. Кравчука	Аникановское с.п., д. Аниканово, городское кладбище	Р
112	Братская могила советских воинов	Аникановское с.п., д. Андрианово, западная окраина	Р
113	Братская могила советских воинов	Башкатовское с.п., д. Апальково, в центре	Р
114	Усадьба Новосильцовых, в которой родился композитор Калинин В.С.	Воинское с.п., д. Первый Войн	Р
	Жилые и хозяйственные строения санатория «Воиново»	Воинское с.п., д. Первый Войн	Р
115	Братская могила советских воинов	Воинское с.п., д. Второй Войн, в саду санатория «Воиново»	Р
116	Братская могила советских воинов	Воинское с.п., д. Первый Войн, возле сельсовета	Р
117	Братская могила советских воинов	Воинское с.п., д. Первый Войн, в сквере	Р
118	Братская могила советских воинов	Отрадинское с.п., д. Лисица, в центре	Р
119	Братская могила советских воинов	Отрадинское с.п., пос. Отрадинский, возле школы	Р
120	Могила ряд. Семиохина В.Н.	Отрадинское с.п., д. Ст.Отрада, кладбище	Р
121	Усадьба В.А. Шеншина, где бывали писатель Тургенев И.С. и поэт Фет А.А.	Подмокринское с.п., с. Волково	Р
122	Братская могила советских воинов	Высокинское с.п. д. Козюлькино	Р
123	Братская могила советских воинов	Высокинское с.п., д. Высокое, в центре	Р
124	Братская могила советских воинов	Высокинское с.п., д. Мельнь, вост. Окраина	Р
125	Братская могила советских воинов	Высокинское с.п., д. Хутор Одинок, на кладбище	Р

126	Братская могила советских воинов	Чахинское с.п, д. Подбелевец, возле ДК	Р
127	Братская могила расстрелянных немцами мирных жителей	Чахинское с.п, д. Подбелевец	Р
	Усадьба Шереметьева	Карандаковское с.п., с. Глазуново	Р
128	а) Покровская церковь		Р
129	б) Склады		Р
130	в) Сад		Р
131	Могила гв. лейт. Баннова А.В.	Чахинское с.п, д. Подбелевец, кладбище	Р
132	Могила ряд. Евдакова В.М.	Чахинское с.п, д. Подбелевец, кладбище	Р
133	Шестаковский дендрологический парк, основан в 60-е г. XIX в.	Карандаковское с.п., около д. Дробышево	Р
134	Родовая усадьба писателя И.А. Новикова	Подмокринское с.п., с. Ильково	Р
135	Братская могила советских воинов	Карандаковское с.п., с. Глазуново, в центре	Р
136	Братская могила советских воинов	Карандаковское с.п., д. Миново, на окраине	Р
137	Братская могила советских воинов	Подмокринское с.п., д. Волково, возле школы	Р
138	Братская могила советских воинов	Подмокринское с.п., ст. Думчино, южнее вокзала	Р
139	Могила ефр. Марушкина В.В.	Подмокринское с.п., д. Волково, кладбище	Р
140	Братская могила советских воинов	Протасовское с.п., д. Протасово, возле школы	Р
141	Братская могила советских воинов	Протасовское с.п., с. Спасское, северн. Окраина	Р
142	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., д. Большая Каменка, вост. окраина	Р
143	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., быв. д. Бутырки, западнее д. Верхняя Зароща	Р
144	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., д. Меркулово	Р
145	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., д. Зеленый Холл, опушка леса	Р
146	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., д. Малая Каменка, юго-зап. окраина	Р
147	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., с. Спасское-Лутовиново, в парке музея	Р

148	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., с. Спасское-Лутовиново, в центре	Р
149	Братская могила советских воинов	Спасско-Лутовиновское с.п., с. Спосское-Лутовиново, на кладбище	Р
	Усадьба Тургенева И.С.	с. Спасское-Лутовиново	
150	баня		Ф
151	богадельня		Ф
152	Усадебный дом		Ф
153	каретный сарай		Ф
154	конюшня		Ф
155	Мавзолей И.И. Лутовинова		Ф
156	надгробие гувернера масона Николая Этьена		Ф
157	Парк		Ф
158	погреб		Ф
159	Большой пруд		Ф
160	сторожка		Ф
161	Флигель «изгнанника»		Ф
162	Спасо-Преображенская церковь		Ф
163	Часовня	Ф	
164	Братская могила советских воинов	Подберезовское с.п., д. Холодково, южная окраина	Р
165	Братская могила советских воинов	Тельченское с.п., д. Калинеево, южная окраина	Р
166	Братская могила советских воинов	Тельченское с.п., д. Тельчье, южная окраина	Р
167	Братская могила советских воинов	Чахинское с.п., д. Богданчики, северная окраина	Р
168	Братская могила советских воинов	Черемошенское с.п., д. Королевка, северная окраина	Р
169	Братская могила советских воинов	Черемошенское с.п., д. Садовая, северная окраина	Р
170	Братская могила советских воинов	Черемошенское с.п., д. Черемошны, северная окраина	Р

Таблица 6.5.3.

Перечень рыбопромысловых участков

№	Наименование водотока, географическое название пруда	Площадь водоема, га	Ближайший населенный пункт	Вид пользования
1	Пруд Глебовский на р. Каменка	14,6	Глебово	Товарное рыбоводство
2	Пруд Мельнский на руч. б/н (приток р. Зуша)	5,0	Мельнь	Товарное рыбоводство
3	Водохранилище Отрадинское на р. Ока	30,0	Отрадинское	Товарное рыбоводство
4	Пруд Воинский на р. Кола	8,0	1-й Воин	Товарное рыбоводство
5	Пруд Волковский на р. Мцыня	6,5	Волково	Товарное рыбоводство
6	Пруд Вельский на руч. б/н (приток р. Зуша)	1,8	Велье	Спортивное и любительское рыболовство
7	Пруд Брагинский на руч. б/н (приток р. Ока)	3,0	Брагино	Товарное рыбоводство
8	Пруд Апальковский на руч. б/н (приток р. Каменка)	2,8	Апальково	Товарное рыбоводство
9	Пруд Чупахинский на руч. б/н (приток р. Ока)	1,5	Чупахино	Спортивное и любительское рыболовство
10	Пруд Башкатовский на руч. б/н (приток р. Ока)	4,0	Башкатово	Товарное рыбоводство
11	Водохранилище Богатищенское на р. Раткино (приток р. Ока)	8,0	Богатищево	Товарное рыбоводство
12	Пруд Калинеевский на руч. б/н (приток р. Ока)	2,0	Калинеево	Товарное рыбоводство
13	Пруд Касьяновский на руч. б/н (приток р. Ока)	1,5	Касьяново	Товарное рыбоводство
14	Пруд Стояновский на руч. б/н (приток р. Ока)	2,0	Стояново	Спортивное и любительское рыболовство
15	Пруд Тельчинский на руч. б/н (приток р. Ока)	2,5	Тельчье	Товарное рыбоводство
16	Пруд Рыбинский на руч. б/н (приток р. Березуйка)	3,0	Большое Рыбино	Товарное рыбоводство
17	Пруд Раткинский руч. Раткино	3,2	Гостево	Товарное рыбоводство
18	Пруд Глазуновский нижний на руч. б/н (приток р. Зуша)	4,0	Глазуново	Товарное рыбоводство
19	Пруд Глазуновский на руч. б/н (приток р. Зуша)	2,5	Глазуново	Товарное рыбоводство
20	Пруд Серебряный на руч. б/н (приток р. Зуша)	2,5	Серебряный	Товарное рыбоводство
21	Пруд Барановский на р. Велья (приток р. Зуша)	3,0	Бараново	Товарное рыбоводство
22	Пруд Воинский на руч. б/н (приток р. Воинка)	5,0	2-й Воин	Товарное рыбоводство

23	Пруд Азаровский на руч. б/н (приток р. Ядринка)	2,5	Азарово	Товарное рыбоводство
24	Пруд Протасовский на руч. б/н (приток р. Алешня)	3,1	Протасово	Товарное рыбоводство
25	Пруд Ядренский на р. Ядринка	3,1	Добрая Вода	Товарное рыбоводство
26	Пруд Лопашинский на руч. б/н	3,2	Лопашино	Товарное рыбоводство