

0115



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 июня 2016 г.  
г. Мценск

№ 192

**Об утверждении Порядка подготовки к ведению и ведения  
гражданской обороны в Мценском районе**

Руководствуясь Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Уставом Мценского района, администрация Мценского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Мценском районе согласно приложению.
2. Рекомендовать главам сельских поселений Мценского района, руководителям предприятий, организаций всех форм собственности разработать аналогичный Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.
3. Начальнику отдела информационных технологий администрации Мценского района (В. А. Изотов) разместить постановление на официальном сайте администрации Мценского района.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Мценского района Э. В. Савушкина.

Глава Мценского района



И. А. Грачев

Приложение к  
постановлению администрации  
Мценского района  
от «14» ноября 2016 № 199

Порядок  
подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Мценском районе

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Мценском районе (далее - Порядок) разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», Указом Губернатора Орловской области от 24 сентября 2008 г. № 300 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Орловской области» и определяет организацию и основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в Мценском районе.

2. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения в Мценском районе возлагается на главу Мценского района - главу администрации Мценского района.

II. Полномочия органов местного самоуправления  
Мценского района в области гражданской обороны

2.1. Глава Мценского района в пределах своей компетенции:

2.1.1. осуществляет руководство гражданской обороной на территории Мценского района;

2.1.2. обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов местного самоуправления при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории Мценского района;

2.1.3. утверждает (определяет) состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;

2.1.4. принимает правовые акты в области организации и ведения гражданской обороны;

2.1.5. утверждает перечень организаций, создающих нештатные формирования по гражданской обороне по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

2.1.6. контролирует решение задач и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории Мценского района;

2.1.7. осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной Мценского района в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

2.2. Администрация Мценского района в пределах границ муниципального района:

2.2.1. проводит мероприятия по гражданской обороне, разрабатывает и реализует план гражданской обороны и защиты населения;

2.2.2. организует подготовку населения в области гражданской обороны;

2.2.3. поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или в последствии этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подведомственные объекты гражданской обороны;

2.2.4. в пределах своих полномочий создает и поддерживает в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

2.2.5. проводит мероприятия по приему эвакуированного населения в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления;

2.2.6. проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования экономики муниципального района в военное время;

2.2.7. создает и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.

### III. Мероприятия по гражданской обороне

3.1. Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, Орловской области и настоящим Порядком.

3.2. Администрация Мценского района в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:

3.2.1. По обучению населения в области гражданской обороны:

- организация и подготовка населения муниципального района способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или в последствии этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организационно-методическое руководство и контроль, за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципального района;

- создание, оснащение учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организация их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны администрации Мценского района в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;

- пропаганда знаний в области гражданской обороны.

3.2.2. По оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- создание и поддержание местной системы централизованного оповещения населения в постоянной готовности, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения, совершенствование системы оповещения;

- установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в подведомственных местах массового пребывания людей;

- сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3.2.3. По приему населения, материальных и культурных ценностей из эвакуируемых населенных пунктов:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

- подготовка безопасных районов для эвакуируемых из других населенных пунктов;

- подготовка транспортных средств для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

3.2.4. По предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

- подготовка в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

- обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

- накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

- обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.2.5. По световой и другим видам маскировки:

- проведение мероприятий по обеспечению отключения наружного освещения населенных пунктов и организаций, внутреннего освещения жилых, общественных, производственных и вспомогательных зданий при подаче сигнала «Воздушная тревога»;

- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне.

3.2.6. По проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны, а также разработка планов их действий;

- создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

3.2.7. По первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе по срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

- планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

- создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных и иных средств;

- организация и проведение нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами;

- предоставление населению коммунально-бытовых услуг;

- организация эвакуационных мероприятий;

- определение численности населения, оставшегося без жилья;

- инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборные дома, палатки, землянки и т.п.), а также осуществление его подселения на площади сохранившегося жилого фонда;

- организация предоставления населению информационно-психологической поддержки.

3.2.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- организация создания и деятельности подразделений добровольной пожарной охраны, организация ее подготовки в области гражданской обороны и взаимодействия с другими видами пожарной охраны;

- организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях в военное время;

- организация тушения пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;
- организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

3.2.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

- создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории Мценского района (независимо от организационно-правовой формы), имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников подготовленных для решения задач связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения (загрязнения);
- введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
- совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

3.2.10. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

- обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;
- создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и канализации;
- создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
- создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

3.2.11. По срочному захоронению трупов в военное время:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и обеспечение готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
- организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

- организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших.

3.2.12. По разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

- создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций Мценского района;

- рациональное размещение, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

- планирование и проведение в угрожаемый период мероприятий по комплексной маскировке;

- разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;

- разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

- организация аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

- заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса.

3.2.13. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

- организация и оснащение сил гражданской обороны современными техникой и оборудованием;

- проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

- организация и планирование применения группировки сил гражданской обороны;

- определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннего обеспечения их действий.

#### IV. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории муниципального района

4.1. Руководство гражданской обороной в муниципальном районе осуществляет глава Мценского района.

4.2. Глава Мценского района осуществляет руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные

органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики Мценского района в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны. Непосредственное управление гражданской обороной Мценского района осуществляет первый заместитель главы администрации Мценского района.

4.3. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной на территории Мценского района, является отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района. Органом оповещения и связи в составе отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке является единая дежурно-диспетчерская служба администрации Мценского района.

4.4. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в администрации Мценского района создается эвакуационная комиссия, возглавляемая начальником Управления по муниципальному имуществу Мценского района. Деятельность эвакуационной комиссии регламентируется положением об эвакуационной комиссии, утверждаемым главой Мценского района.

4.5. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории муниципального района, создаются силы и средства гражданской обороны.

4.6. Для осуществления управления гражданской обороной администрация Мценского района, в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны, создает и поддерживает в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

## V. Состав сил и средств гражданской обороны

5.1. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Мценского района в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения может создаваться группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

5.2. Аварийно-спасательные формирования – самостоятельные или входящие в состав аварийно-спасательных служб, структуры, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ, основу которых составляют подразделения, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

5.3. Спасательные службы гражданской обороны – это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности

(подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и в военное время.

5.4. Спасательные службы гражданской обороны создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий гражданской обороны, подготовки для этого сил и средств службы. Вид и количество спасательных служб определяются на основании расчета объема и характера выполняемых в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения задач. Задачи, организация и функции спасательных служб определяются соответствующими положениями о спасательных службах.

5.5. Положения о спасательных службах муниципального района разрабатываются руководством спасательных служб, согласовывается с начальником отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке, единой дежурно-диспетчерской службы администрации Мценского района и утверждается главой Мценского района.

5.6. Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне – формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.7. Состав, структура и оснащение территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций в соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Орловской области, исходя из задач гражданской обороны и защиты населения, и согласовываются с главным управлением МЧС России по Орловской области.

5.8. Силы гражданской обороны могут привлекаться для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планом гражданской обороны и защиты населения по решению главы Мценского района.

## VI. Подготовка к ведению и ведения гражданской обороны в Мценском районе

6.1. Мероприятия по гражданской обороне организуются в рамках подготовки к ведению и ведения гражданской обороны.

6.2. Подготовка к ведению гражданской обороны определяется Порядком подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Мценском районе заключается в планировании мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории района от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6.3. План основных мероприятий Мценского района на год разрабатывается отделом по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района и согласовывается с Главным управлением МЧС России по Орловской области.

6.4. Ведение гражданской обороны осуществляется на основе планов гражданской обороны и защите населения и заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Мценского района от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6.5. План гражданской обороны и защиты населения определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6.6. В целях решения задач в области гражданской обороны на территории Мценского района администрация Мценского района в соответствии с полномочиями создает и содержит в готовности силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных и иных средств, планирует и осуществляет мероприятия по гражданской обороне.

6.7. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Мценского района организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

6.8. Сбор и обмен информацией осуществляется администрациями Мценского района и сельских поселений, а также организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, организациями, представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

6.9. Порядок сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, формы донесений и сроки их представления на территории Орловской области определяется Главным управлением МЧС России по Орловской области.

6.10. Подготовка к ведению гражданской обороны на территории Мценского района осуществляется в мирное время и включает в себя:

6.10.1. разработку и корректировку плана гражданской обороны и защиты населения Мценского района;

6.10.2. создание, подготовку и обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач гражданской обороны и защиты населения;

6.10.3. создание и подготовку к работе в условиях военного времени органов и пунктов управления;

6.10.4. создание, подготовку и обеспечение готовности к действиям эвакуационных органов;

6.10.5. подготовка мест размещения эвакуированного населения;

6.10.6. создание и подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

6.10.7. организацию и поддержание взаимодействия с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами

федеральных органов исполнительной власти, органами военного командования, исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6.10.8. планирование и организацию основных видов жизнеобеспечения населения, планирование и руководство проведением мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования экономики Мценского района;

6.10.9. определение потребности и создание запасов финансовых, материально - технических, продовольственных, медицинских и иных средств, для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, защите населения;

6.10.10. планирование обеспечения органов управления, сил гражданской обороны автотракторной и специальной техникой, приборами и инструментами, горюче - смазочными материалами, продовольствием и водой, средствами связи, средствами медицинской, радиационной и химической защиты, медицинским и вещевым имуществом, средствами обеззараживания, строительными материалами, топливом, другими видами материальных и технических средств и их защиты.

## VII. Заключительные положения

7.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.2. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнил:

 Т. Н. Матвеев  
«16» 06 2016 г.