

005



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Л.С. Мухоморова
г. Мценск

№ 7

**Об итогах работы административной комиссии
при администрации Мценского района
в 2015 году и планах на 2016 год**

В соответствии с Законом Орловской области от 13 июля 2007 года № 691 - ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями Орловской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», решением Мценского районного Совета народных депутатов от 23 сентября 2011 года № 43 «О порядке принятия и осуществления органами местного самоуправления Мценского района государственных полномочий Орловской области по созданию административной комиссии и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» администрация Мценского района **п о с т а н о в л я е т:**

1. Информацию главного специалиста юридического отдела администрации Мценского района, секретаря административной комиссии Кузнецовой М. Ю. об итогах работы административной комиссии при администрации Мценского района в 2015 году и планах на 2016 год принять к сведению.
2. Должностным лицам администрации Мценского района, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях (далее — должностным лицам), активизировать работу по составлению протоколов об административных правонарушениях согласно Закона Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения» и постановлению от 07.10.2015 № 389 «Об организации работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

3. Главному специалисту юридического отдела администрации Мценского района, секретарю административной комиссии Кузнецовой М. Ю. по итогам работы должностных лиц ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, обеспечить проведение совещания с подведением итогов за квартал.

4. Помощнику главы Мценского района Е. Ю. Кульпиной в срок до 1 февраля 2016 года обеспечить опубликование в газете «Мценский край» объявления следующего содержания «Административная комиссия при администрации Мценского района сообщает, что в случае совершения на территории сельских поселений Мценского района административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Законом Орловской области от 6 июня 2013 года № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения», Вы можете направить жалобу в административную комиссию при администрации Мценского района по адресу: г. Мценск пл. Ленина д. 1 или в администрацию сельского поселения. Интересующую информацию можно получить на официальном сайте администрации Мценского района в разделе «Административная комиссия», а также по телефону 8 (48646) 2-14-71».

5. Рекомендовать главам сельских поселений Мценского района активизировать работу по проведению проверок соблюдения Правил благоустройства сельских поселений Мценского района жителями, должностными и юридическими лицами на территории сельского поселения.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Мценского района Э. В. Савушкина.

Глава Мценского района



И. А. Грачев

Приложение к постановлению
администрации Мценского района

« 23 » 11 2016 № 7

Информация по вопросу: «Об итогах работы административной комиссии при администрации Мценского района в 2015 году и планах на 2016 год»

Нормативная база работы административной комиссии.

Для исполнения переданных государственных полномочий по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Законом Орловской области от 13.07.2007 № 691-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями Орловской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», решением Мценского районного Совета народных депутатов Решением от 23.09.2011 № 43 «О порядке принятия и осуществления органами местного самоуправления Мценского района государственных полномочий Орловской области по созданию административной комиссии и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» на территории муниципального образования Мценский район, в 2015 году утверждены следующие нормативно-правовые акты:

1. Постановление от 29.07.2015 № 306 «Об утверждении состава административной комиссии при администрации Мценского района»;
2. Постановлением от 31.08.2015 № 360 «Об утверждении перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
3. Постановление от 07.10.2015 № 389 «Об организации работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Также в своей работе административная комиссия продолжала руководствоваться Постановлением Мценского районного Совета народных депутатов от 26.06.2003 № 182 «Об утверждении Положения «Об административной комиссии при Администрации Мценского района».

Важные изменения в деятельности административных комиссий, функционирующих на территории Орловской области, произошли в связи с принятием 07.07.2015 Закона Орловской области № 1800-ОЗ, согласно

которому внесены следующие изменения в Закон Орловской области «Об ответственности за административные правонарушения»:

1. Расширен перечень лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в число которых включены члены административной комиссии по статьям 3.1, 3.2, 5.2, 5.3, 6.1, 6.2-6.5, 7.1-7.8, 8.2, 9.1, ч. 2 ст. 9.2, 9.4, 10.1-10.4; должностные лица органов внутренних дел (полиции) по статьям: 10.1 Нарушение тишины и спокойствия граждан; 10.2 Участие в азартных играх на улицах или в других общественных местах; 10.3 Приставание к гражданам с целью гадания настоящего Закона.

2. К компетенции административной комиссии отнесено рассмотрение дел об административном правонарушении ст. 10.1 «нарушение тишины и спокойствия граждан». Ранее рассмотрение указанных дел относилось к компетенции мировых судей Орловской области, в то же время ст. 10.4 «нарушение правил использования водных объектов общего пользования» перешло рассмотрение дел к мировым судьям.

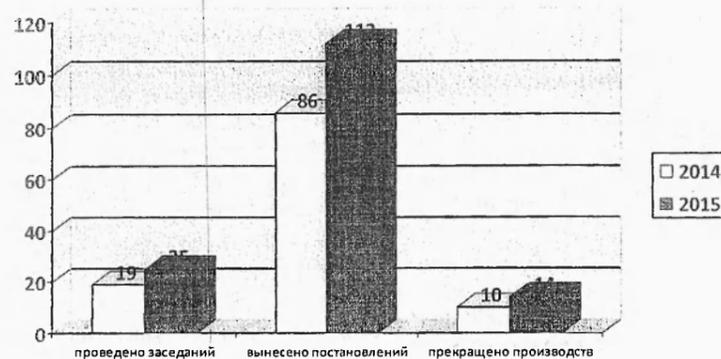
3. В актуальной редакции настоящего закона исключены статьи 7.4 и 7.5, предусматривающие ответственность за осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с отклонением от маршрута регулярных пассажирских перевозок и осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с нарушением расписания движения.

За 2015 год на 25-ти заседаниях административной комиссии при администрации Мценского района было рассмотрено 126 материалов об административных правонарушениях, вынесено 112 постановлений о привлечении к административной ответственности, 14 — о прекращении производства по делу, 58 предупреждений об устранении административного правонарушения, вынесенных при непосредственном обнаружении правонарушений, предусматривающих установление данной санкции. С целью организации деятельности административной комиссией вынесено 13 определений.

В сравнении с 2014 годом, в котором состоялось 19 заседаний административной комиссии при администрации Мценского района, было рассмотрено 105 материалов об административных правонарушениях, принято 86 постановлений о привлечении к административной ответственности, 10 — о прекращении производства по делу, 9 определений о передаче материалов по подведомственности в 2015 году наблюдается тенденция увеличения количества заседаний и материалов, рассмотренных на административных комиссиях, а также постановлений о привлечении к административной ответственности, что свидетельствует о правильной и плодотворной организации работы административной комиссии.

Сравнительная характеристика работы административной комиссии в 2014 и 2015 годах представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1.



Взаимодействие с должностными лицами администрации Мценского района, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях.

Информация по направленным в административную комиссию протоколам об административных правонарушениях от должностных лиц уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, представлена в таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование отдела, должностного лица администрации Мценского района, уполномоченного составлять протоколы	Кол-во направленных протоколов (актов)		
		План	Факт 2015	Факт 2014
1.	начальник, заместитель начальника, главный специалист отдела коммунального хозяйства администрации Мценского района	24	0	0
2.	начальник, главный специалист отдела дорожного хозяйства и транспорта администрации Мценского района	24	5	11
3.	начальник, главный специалист отдела архитектуры администрации Мценского района	24	8	9
4.	начальник, заместитель начальника отдела сельского хозяйства и продовольствия, главный специалист по механизации и технике безопасности администрации Мценского района	24	8	7

5.	начальник отдела земельных отношений, начальник, главный специалист отдела имущественных отношений, начальник Управления по муниципальному имуществу Мценского района	24	3	3
6.	начальник, главный специалист отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района	24	23	5
7.	начальник, главный специалист отдела по экономике и торговле администрации Мценского района	24	5	5
8.	начальник, главный специалист юридического отдела администрации Мценского района	24	48	14
9.	начальник, главный специалист отдела информационных технологий администрации Мценского района	24	0	-
10.	начальник, главный специалист, ведущий специалист отдела по организационной работе администрации Мценского района	24	4	0
11.	начальник, главный специалист отдела по муниципальному жилищному контролю и работе с жилищным фондом Мценского района	24	0	7
12.	начальник, главный специалист отдела культуры администрации Мценского района	24	0	-
13.	главный специалист по охране окружающей среды администрации Мценского района	24	22	35
14.	главный специалист по социальной политике администрации Мценского района	24	0	-
Итого:			126	96

План работы по выездам на 2015 год должностными лицами администрации Мценского района исполнен не был, наихудшие показатели в отделе по муниципальному жилищному контролю и работе с жилищным фондом Мценского района, в отделе коммунального хозяйства, в Управлении по муниципальному имуществу Мценского района. Представленная сравнительная таблица свидетельствует об улучшении работы должностных лиц администрации Мценского района в 2015 году по сравнению с 2014 (в

2015 году составлено на 30 протоколов об административных правонарушениях, больше чем в 2014 году). Улучшение данных показателей связано в первую очередь с увеличением количества должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы. Наиболее активными по выявлению и фиксации административных правонарушений являются юридический отдел, отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Мценского района, главный специалист по охране окружающей среды администрации Мценского района.

Также в 2016 году предлагается активизировать работу отделом культуры, информационных технологий, главному специалисту по социальной политике, наделенным полномочиями по составлению протоколов с августа 2015 года.

Для улучшения работы должностных лиц по составлению административных протоколов в 2016 году:

- принято постановление администрации Мценского района от 07.10.2015 № 389 «Об организации работы должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», в котором закреплён порядок работы по оформлению административных правонарушений и направлению их в административную комиссию;

- в план административной комиссии включено ежеквартальное обучение должностных лиц администрации Мценского района, уполномоченных составлять административные протоколы;

Взаимодействие с администрациями сельских поселений Мценского района.

Работа по привлечению к административной ответственности, по заявлениям глав сельских поселений представлена в таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование с/п	Направлено в 2015	Направлено в 2014
1.	Подберезовское	5	5
2.	Тельченское	1	4
3.	Карандаковское	0	2
4.	Сп. - Лутовиновское	1	1
5.	Черемошенское	1	1
6.	Отрадинское	0	1
7.	Протасовское	0	0
8.	Воинское	0	2
9.	Подмокринское	2	2
10.	Башкатовское	0	0

11.	Высокнское	0	0
12.	Алябьевское	0	0
13.	Чахянское	0	0
14.	Аникановское	0	0
	Итого	10	18

Таким образом, необходимо обратить особое внимание на ухудшение показателей по сравнению с 2014 годом всех сельских поселений, в связи с тем, что работа по выявлению в 2015 году административных правонарушений и направлению их для рассмотрения в административную комиссию, проводилась крайне мало или не проводилась совсем.

Сравнительные данные свидетельствуют о нежелании глав администраций сельских поселений взаимодействовать с административной комиссией по выявлению на территории муниципальных образований нарушений путем принятия заявлений о противоправных деяниях и перенаправления их должностным лицам районной администрации, уполномоченным составлять протоколы, либо несвоевременном их перенаправлении, что свидетельствует о незнании норм действующего административного законодательства.

Для улучшения работы глав сельских поселений в 2016 году:

- в план административной комиссии включено ежеквартальное обучение глав сельских поселений Мценского района;

- ежемесячно главы сельских поселений будут письменно информироваться о количестве направленных ими в предыдущих месяцах материалов об административных правонарушениях; при такой же «пассивной позиции» им настоятельно будет рекомендовано активизировать деятельность, в том числе путем размещения в местах общего пользования, утвержденных Уставами сельских поселений, информации о правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена Законом Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения».

Взаимодействие с МО МВД России «Мценский».

Постановлением администрации Мценского района от 29.07.2015 № 306 «Об утверждении состава административной комиссии при администрации Мценского района» для обеспечения безопасности на заседаниях комиссий в члены комиссии включен представитель полиции - заместитель начальника отдела участковых уполномоченных полиции и ПДН МО МВД России «Мценский» Скитев А. М. Однако заседания административной комиссии данное должностное лицо игнорирует, из чего можно сделать вывод, что взаимодействие между полицией и административной комиссией отсутствует. В связи с чем, в декабре 2015 года в адрес МО МВД России «Мценский» направлено инициативное письмо об

активизации работы полиции в 2016 году. К положительной в 2015 году следует отнести тенденцию совместных выездов специалистов администрации Мценского района с участием участковых уполномоченных в сельские поселения Мценского района, цель которых – составление протоколов об административных правонарушениях (в 2014 году аналогичные выезды не осуществлялись), а также увеличение количества материалов, проведенных в 2015 году проверок (на 2 больше по сравнению с 2014 годом).

Дальнейшее взаимодействие с участковыми уполномоченными предлагается выстраивать путем направления письменных обращений в адрес начальника МО МВД России «Мценский».

Взаимодействие с Мценским районным отделом судебных приставов по Орловской области.

В 2015 году в Мценский районный отдел судебных приставов направлено 7 постановлений административной комиссии на принудительное взыскание административных штрафов, что связано с добровольным погашением штрафов должниками. В настоящее время на исполнении находится порядка 15 постановлений административной комиссии на сумму свыше 30 000 рублей. В первом квартале 2016 года на принудительное взыскание административных штрафов с должников планируется направить 12 постановлений административной комиссии.

Работа по санкциям, наложенным на физических, должностных, юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей.

Общая сумма наложенных денежных средств составила 210 200 рублей (в 2014 году эта сумма составила 285 700 рублей), взысканных — 146 651, из которых 98 476,22 рублей поступило в бюджет Мценского района и 48 175 рублей – в бюджет сельских поселений (в 2014 году - 282 317 рублей).

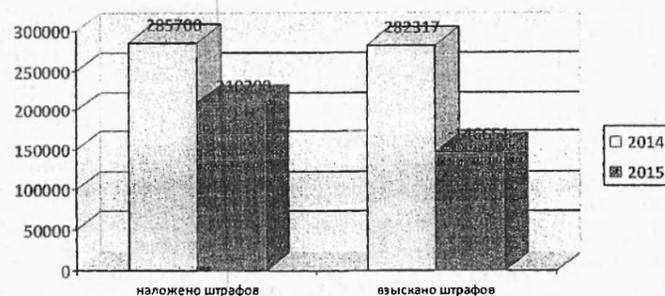


Диаграмма 2.

Уменьшение числа наложенных и взысканных сумм связана в первую очередь с добросовестным отношением лиц, совершивших противоправные деяния к устранению последствий, вызванных в основном следующими нарушениями: благоустройство территорий прилегающей к дому земельного участку, уборка территорий, заключение договор на сбор и вывоз ТБО, ответственность за которые предусмотрена Законом Орловской области от 06.06.2013 № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения». Также при анализе данной статистики следует учитывать первичность совершения административного правонарушения, которое согласно ст. 4.2 КоАП РФ является смягчающим обстоятельством, в связи с чем административная комиссия выносила минимальное наказание предусмотренное статьей.

Статистика по составу противоправных деяний, вынесенных постановлений о назначении административного наказания, а также по количеству наложенных и взысканных штрафов представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование ст. Закона Орл. Обл. «Об ответств. за администр. правонару.»	№ ст.	Количество постановлений о привлеченных к админ. отв.					Сумма штрафов		Количество правонарушений совершенных		
		Рассмотренных протоколов	Постановлений о привлеченных к админ. отв.	Постановлений о прекращении произв.	Штрафов	Предупреждений	Наложённых в рублях	Взысканных в рублях	Гражданам	Должностным лицам	Сотрудникам
Нарушение законодательства Орловской области в сфере пчеловодства	Ст. 5.2	5	4	1	3	1	1700	1700	5	-	-
Нарушение законодательства Орловской области в сфере строительства	Ст. 6.1	4	4	-	3	1	9000	9000	4	-	-
Правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства и	Ст. 6.2	98	88	10	40	48	108500	104951	82	7	0
Сброс мусора, отходов производства и потребления с нарушением	Ст. 6.2.1	9	8	1	8	-	84000	24000	6	2	1

требования, установленные нормативными правовыми актами органами местного самоуправления											
Нанесение надписей, рисунков, графических изображений, размещение, расклеивание, вывешивание объявлений, листовок, плакатов, афиш и информационных материалов вне отведенных для этих целей мест	Ст. 6.3	1	1	-	1	-	3000	3000	1	-	-
Осуществление маршрутных автотранспортных пассажирских перевозок с нарушением расписания движения	Ст. 7.5	5	5	-	5	-	2500	2500	-	-	5
Нарушение схемы размещения нестационарных торговых объектов	Ст. 8.2	1	1	-	1	-	1500	1500	1	-	-
Нарушение тишины и покоя граждан	Ст. 10.1	3	1	2	-	1	-	-	3	-	-
Итого:		126	112	14	69	51	210200	146651	102	9	15

Административной комиссией в 2015 году велась следующая работа по взысканию штрафов с лиц, привлеченных к административной ответственности:

1 — направление уведомлений, в т.ч. телефонограмм, должникам, срок исполнения постановлений о привлечении к ответственности, в виде штрафа которых еще не истек;

2 — направление решений административной комиссии на исполнение судебным приставам;

3 — получение информации у судебных приставов, которым на исполнение направлены неисполненные постановления;

Работа по обжалуемым в судах различных инстанций постановлений административных комиссий.

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ (далее КоАП РФ) жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в районный суд по месту жительства гражданина или арбитражный суд (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). При рассмотрении жалоб на постановление административной комиссии в судебных органах, представителем от комиссии выступает её секретарь, в отдельных случаях начальник юридического отдела.

Нельзя не отметить, что в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ лицо, которое было привлечено к административной ответственности, имеет право обжаловать постановление административной комиссии. Правом на обжалование воспользовались 4 лица, которыми в судебном порядке были поданы 4 жалобы на постановления административной комиссии о привлечении к административной ответственности в виде штрафа:

1. Жалоба Волобуева А. В. о взыскании морального вреда, причинного в результате незаконного привлечения к административной ответственности по постановлению административной комиссии. Решением Мценского районного суда № 2-1108/1-2015 от 06.08.2015 Волобуеву А. В. отказано в удовлетворении исковых требований.

2. Жалоба Ноздрачевой Н. Ф. на постановление административной комиссии о наложении административной санкции в виде предупреждения за нарушение законодательства Орловской области в сфере пчеловодства. Определением Мценского районного суда № 12-163/1-2015 от 08.12.2015 постановление административной комиссии было оставлено без изменений.

3. Жалоба ООО «Гранит» на постановление административной комиссии о наложении штрафа в размере 100 000 рублей за сброс мусора и иных отходов производства и потребления с нарушением требований установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Орловской области. Решением Арбитражного суда Орловской области № А48-6521/2015 от 07.12.2015 заявленные требования удовлетворены частично, в части взыскания административного штрафа в размере 50 000 рублей.

4. Жалоба Луканина В. Я. на постановление административной комиссии о наложении административной санкции в виде штрафа в размере 500 рублей за нарушение законодательства Орловской области в сфере пчеловодства. Решением Мценского районного суда № 12-170/2015 от 30.12.2015 постановление административной комиссии отменено.

Подводя итог работы административной комиссии в 2015 году, необходимо отметить, что:

- работа комиссии была построена в рамках действующего законодательства;

- для расширения полномочий должностных лиц администрации Мценского района по составлению протоколов, а также осуществлению проверок на территории сельских поселений Мценского района, юридическим отделом на протяжении отчетного периода разрабатывались нормативные правовые акты администрации Мценского района и вносились изменения в действующие документы;

- для соблюдения прав лиц, привлекаемых к административной ответственности, а также более эффективной работы специалистов администрации Мценского района по составлению протоколов об административных правонарушениях, должностных лиц МО МВД России «Мценский», глав сельских поселений - по выявлению нарушений и направлению материалов проверки в административную комиссию на официальном сайте администрации Мценского района создан раздел «Административная комиссия», в котором размещены как нормативные правовые документы, которыми руководствуется в своей работе административная комиссия, так документы, организующие ее деятельность.

Будет продолжена работа по взаимодействию с отделами судебных приставов по Орловской области в части исполнения постановлений административной комиссии. Также планируется активизировать работу по обучению должностных лиц администрации района по составлению административных протоколов, глав сельских поселений - по выявлению административного правонарушения, фиксации и своевременного направления в административную комиссию.

Главный специалист юридического отдела,
секретарь административной комиссии



М. Ю. Кузнецова