



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ МЦЕНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07 февраля 2020 г.
г. Мценск

№ 87

О работе отдела архитектуры администрации Мценского района, глав администраций сельских поселений по установлению границ населенных пунктов и муниципальных образований в 2019 году и планах на 2020 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Орловской области от 30.11.2015 № 1181-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с территориальной организацией местного самоуправления Орловской области», Законом Орловской области от 20.12.2019 № 2441-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», руководствуясь частью 5.1 статьи 23 и частью 6.1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрация Мценского района **п о с т а н о в л я е т**:

1. Информацию начальника отдела архитектуры администрации Мценского района В. Ю. Романовой о работе отдела архитектуры администрации Мценского района, глав сельских поселений по установлению границ населенных пунктов и муниципальных образований в 2019 году и планах на 2020 год принять к сведению.

2. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Мценского района:

2.1. Завершить координатное описание границ населенных пунктов, работы по которым начаты в 2019 г;

2.2. Продолжить работы по координатному описанию границ населенных пунктов в 2020 году, в соответствии с постановлением администрации Мценского района от 10.01.2019 № 3.

3. Отделу архитектуры администрации Мценского района (В. Ю. Романова):

3.1. Обеспечить еженедельный сбор и обобщение информации о ходе выполненных работ главами администраций сельских поселений по координатному описанию границ населенных пунктов;

3.2. Завершить работы по координатному описанию границы муниципального образования «Мценский район» в срок до 01.09.2020.

4. Отделу по организационной работе администрации Мценского района (Е. А. Гусева) обеспечить повторное рассмотрение обозначенного вопроса на еженедельном совещании 17.03.2020.

5. Общему отделу администрации Мценского района (Т. Е. Артамонова) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Мценского района.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя главы администрации Мценского района Е. А. Ерохину.

Глава Мценского района



И. А. Грачев

«07» 07 2020 № 87

О работе отдела архитектуры администрации Мценского района, глав администраций сельских поселений по установлению границ населенных пунктов и муниципальных образований в 2019 году и планах на 2020 год.

В соответствии с Градостроительным кодексом, Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», п. 2 Перечня поручений Президента РФ от 05.12.2016 № Пр-2347ГС, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы с координатным описанием границ муниципальных образований, населённых пунктов, территориальных зон, для внесения сведений в ЕГРН.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Орловской области от 30.11.2015 № 1181-ОЗ «Об отдельных правоотношениях, связанных с территориальной организацией местного самоуправления Орловской области» границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации, и подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства. Территории муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» являются объектами землеустройства. Местоположение границ объекта землеустройства устанавливается посредством определения плоских прямоугольных координат характерных точек в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости. Результатом проведения землеустроительных работ является формирование карта (плана) на объекты землеустройства.

На федеральном уровне не закреплён заказчик и источник финансирования работ по установлению границ муниципальных образований – за счет средств бюджетов субъектов РФ и (или) бюджетов муниципальных районов.

Учитывая, что в рамках реализации Закона Орловской области от 20.12.2019 № 2441-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» полномочия органов местного самоуправления по подготовке генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований, которые в соответствии с частью 5.1 статьи 23 и частью 6.1 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривают обязательное приложение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон, осуществляет Управление градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области (далее – Управление), подготовка сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон осуществляется Управлением в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением администрации Мценского района от 08.10.2018 № 514 утвержден перечень населённых пунктов, подлежащих проведению землеустроительных работ. Постановлением администрации Мценского района от

10.01.2019 № 3 главам сельских поселений рекомендовано провести работы по установлению границ населённых пунктов.

КУ ОО «Орелгосзаказчик» и сельскими поселениями проведены работы по установлению координат границ следующих населенных пунктов:

Сельское поселение	Общее количество н.п.	Перечень населенных пунктов с установленными границами (КУ ОО «Орелгосзаказчик»)	Перечень населенных пунктов с установленными в 2019 г. границами	Перечень населенных пунктов, по которым с 2019 г. по настоящее время ведется работа	Перечень населенных пунктов, по которым будет проводиться работа в 2020 году.	Стоимость работ на 2020 год согласно коммерческим предложениям, тыс. руб.
Алябьевское	23	10 (Гудилово, Зеленый Дубок, Власово, Кислино, Б. Теплое, Плесево, Наречье, Ровны, Шейново, Пролетарский)	-	Болгары, Никольское	Болгары	120,00
Аникановское	19	1 (Рогозин Колодец)	-	-	Хомутово	75,00
Башкатовское	24	6 (Гостевский, Рекорд, Б. Круглица, Волобуево, Глебово, Слобода)	-	Гостево	Богатицево	35,00
Воинское	18	2 (Красный Хутор, Мужичский)	Азарово	-	Свобода	50,00
Высокское	23	6 (Братский, Образцово, Байдино, Полянки, Хапово, Хаустово)	-	-	Высокое	50,00
Карандашовское	21	3 (Знаменка, Глинское, Филипповский)	-	Малое Алисово, Дробышево	Малое Алисово	30,00
Отрадинское	9	-	-	-	Ярыгино	25,00
Протас	13	1 (Панама)	-	-	Большая	20,00

овское					Круглица	
Подмокринское	11	-	-	Волково, Подмокрое, Шейно	Зеленая Роща	20,00
Подберезовское	16	2 (Чичерино, Хальзево)	Казанский	-	Красный Борец	60,00
Сп-Лутовинское	26	2 (Меркулово, Зеленый Холм)	-	Спаское-Лутовиново	Цветочный	30,00
Тельченское	29	4 (Кассино, Разинкино, Подчернево, Сонино)	-	Большое Рыбино, Дубовая	Дежкино	20,00
Чахинское	17	1 (Пятиновка)	-	Дмитриевка	Новоселки	35,00
Черемшанское	11	2 (Круглик, Садовая)	-	-	Петровское	105,00
ИТОГО	262	40	2	12	14	675,00

Согласно представленной информации исполнителей работ по координатному описанию границ населенных пунктов (ООО «АН «Чистый Дом», ООО «Юнит», ИП Пономарев), работы, начатые в 2019 году не завершены, в связи с пересечениями границ населенных пунктов с границами земельных участков под линейными объектами.

В настоящее время проводятся кадастровые работы по устранению пересечений - выдел земельных участков. При выделе земельного участка образуются один или несколько земельных участков. При этом земельный участок, из которого осуществлен выдел, сохраняется в измененных границах (измененный земельный участок). При выделе утверждается схема расположения земельного участка, затем изготавливается межевой план, который определяет размеры и местоположение границ земельного участка, после чего производится постановка на кадастровый учет земельного участка.

В указанных населенных пунктах имеется от 2 до 5 пересечений границы с линейными объектами. Срок устранения до 15.03.2020.

На основании приказа отдела архитектуры 23.01.2019 № 004/1 отделом проводятся работы по подготовке координатного описания и постановке на кадастровый учет границы муниципального образования Мценский район. Работы проводятся ООО «Юнит». Уже выполнены подготовительные и полевые работы, стоимость каждого вида работ составляет 51 тыс. руб. В настоящее время проводятся мероприятия по устранению пересечений границ муниципального образования с земельными участками, формированию землеустроительного дела и согласования границ с заинтересованными лицами. Всего выявлено пересечений – 23. Срок выполнения работ согласно контракту – 01.09.2020.

Кроме вышеуказанных мероприятий подготовлено и направлено обращение в прокуратуру о правомерности выполнения вышеуказанных работ органами местного самоуправления. Получен ответ о том, что согласно действующему земельному и градостроительному законодательству, выполнение работ по постановке на кадастровый учет границ населенных пунктов органами местного самоуправления являются обязательными.

В Управление Росреестра по Орловской области направлено обращение о возможности проведения работ по постановке на кадастровый учёт границ населённых пунктов с учётом их пересечения линейными объектами и (или) земельными участками. Получен ответ, что выявленные пересечения, возможно, устранить следующими способами:

- путем включения в границы населенного пункта земельных участков, границы которых пересекают границы населенного пункта на 75% и более;
- путем признания «реестровой ошибки» в сведениях ЕГРН;
- путем раздела/выдела земельного участка с целью отнесения образованных земельных участков к одной категории;
- путем оформления публичного сервитута и снятия земельного участка с государственного кадастрового учета.

Кроме того, в соответствии с п. 7 ст. 11.9 Земельного кодекса РФ не допускается образование земельного участка, границы которого пересекают границы территориальных зон, за исключением земельных участков, образуемых для проведения работ по размещению линейных объектов.

Таким образом, пересечение границы территориальной зоны с границей земельного участка, образованного для размещения линейных объектов, допускается.

13.01.2020 поступило письмо Управления Росреестра по Орловской области о внесении в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов и муниципальных образований.

Согласно письма Росреестра следует, что пересечение границ населенных пунктов с границами земельных участков недопустима. Ранее Росреестром были даны пояснения об устранении пересечений границ населенных пунктов и границ земельных участков - в случае, если при описании границ населенных пунктов и муниципальных образований имеется пересечение с границами земельных участков, то устранение данного нарушения ведется путем включения земельного участка в границу населенного пункта или муниципального образования, а также разделения земельного участка (в случае с линейными объектами).

Согласно письма Минэкономразвития России также следует, что при пересечении границ населенных пунктов земельными участками, границы населенного пункта могут быть изменены путем приведения в соответствие с границами земельных участков.

Кроме того, в Минэкономразвитии России прорабатывается вопрос об урегулировании на законодательном уровне вопросов, связанных с устранением пересечений между границами земельных участков и населенных пунктов – в Государственную Думу внесены следующие законопроекты:

- проект Федерального закона № 828213-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» - о порядке уточнения в документах территориального планирования и градостроительного зонирования сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон;
- проект Федерального закона № 828200-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» - о продлении сроков внесения в ЕГРН сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон.

Начальник отдела архитектуры



В. Ю. Романова